

УЧАСТИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В ГРАНИЦАХ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация. В работе рассматривается роль органов местного самоуправления в системе предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования. Анализируются полномочия и обязанности муниципальных органов власти в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Особое внимание уделяется вопросам планирования, координации действий, информирования населения и взаимодействия с органами государственной власти и экстренными службами. Раскрываются основные направления деятельности органов местного самоуправления на этапах предупреждения, реагирования и восстановления. Делается вывод о значимости муниципального уровня управления в обеспечении безопасности жизнедеятельности населения.

Ключевые слова: Органы местного самоуправления, чрезвычайные ситуации, муниципальное образование, защита населения, ликвидация последствий.

Участие органов местного самоуправления в предупреждении и устранении последствий чрезвычайных ситуаций в пределах муниципального образования выступает одним из базовых элементов системы защиты населения и территорий. Муниципальная власть работает в непосредственном контакте с жителями и объектами жизнеобеспечения, что объективно определяет ее особое положение в системе реагирования на природные и техногенные угрозы.

Именно на местном уровне первыми фиксируются негативные последствия чрезвычайных ситуаций, и именно здесь принимаются решения о проведении неотложных мероприятий, направленных на сохранение жизни и здоровья людей [1, С.89].

Правовые основания участия органов местного самоуправления в данной сфере закреплены в комплексе нормативных правовых актов федерального и регионального значения. Центральное место среди них занимает Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Указанный закон формирует базовые подходы к правовому регулированию деятельности по защите от чрезвычайных ситуаций и устанавливает распределение полномочий между органами публичной власти различных уровней.

В его нормах прямо указано, что органы местного самоуправления в рамках своей компетенции обязаны участвовать как в профилактике чрезвычайных ситуаций, так и в ликвидации их последствий на соответствующих территориях [6].

Федеральный закон № 68-ФЗ возлагает на муниципальные органы широкий круг обязанностей, включая разработку и реализацию муниципальных программ по защите населения, организацию систем оповещения и информирования граждан, а также формирование и поддержание резервов материальных ресурсов, предназначенных для использования в случае чрезвычайных ситуаций.

При этом законодатель связывает выполнение данных функций не только с реагированием на угрозы, но и с обеспечением устойчивости жизнедеятельности территорий



в условиях возможных чрезвычайных ситуаций, что подчеркивает практическую направленность данных норм [4, С.183].

Существенное значение для определения места органов местного самоуправления в системе гражданской защиты имеет Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [7].

В данном законе вопросы защиты населения от чрезвычайных ситуаций прямо отнесены к вопросам местного значения. В частности, органы местного самоуправления поселений и городских округов наделены полномочиями по участию в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах соответствующего муниципального образования.

Тем самым подчеркивается самостоятельность муниципального уровня в решении задач гражданской защиты, которая при этом не исключает необходимости взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации [2, С.78].

Анализ положений закона № 131-ФЗ позволяет сделать вывод о том, что законодатель исходит из принципа распределения ответственности между различными уровнями публичной власти.

Муниципалитеты ориентированы на реагирование на локальные чрезвычайные ситуации и проведение первоочередных мероприятий, тогда как органы власти субъектов Российской Федерации и федеральные структуры привлекаются при возникновении более масштабных угроз либо в случаях, когда ресурсов местного уровня оказывается недостаточно.

Подобная модель в целом соответствует практике, однако в реальных условиях она часто осложняется ограниченными финансовыми и материальными возможностями муниципальных образований [3, С.483].

Важным элементом правового регулирования является постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [5].

В рамках данной системы органы местного самоуправления включены в территориальные подсистемы РСЧС, что означает их участие в едином механизме реагирования, объединяющем органы управления, силы и средства разных уровней.

Практическая значимость указанного постановления проявляется в закреплении устойчивых механизмов взаимодействия между муниципальными органами, экстренными службами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При этом на органы местного самоуправления возлагается обязанность не только реагировать на уже произошедшие чрезвычайные ситуации, но и проводить работу, направленную на снижение вероятности их возникновения.

Такая деятельность включает контроль за потенциально опасными объектами, участие в мероприятиях по инженерной защите территорий, а также организацию обучения населения действиям в условиях чрезвычайных ситуаций [8, С.356].

В условиях ограниченной доходной базы многие муниципальные образования сталкиваются с объективными трудностями при выполнении данных требований, что усиливает их зависимость от поддержки со стороны субъектов Российской Федерации [10, С.283].

В последние годы отмечается усиление требований к муниципальному уровню управления, расширение практики межмуниципального взаимодействия и более активное привлечение населения к мероприятиям в сфере гражданской защиты. Это указывает на постепенный переход от преимущественно реактивных мер к формированию устойчивых навыков и культуры безопасности на местном уровне.



Характер участия органов местного самоуправления в системе предупреждения чрезвычайных ситуаций во многом определяется кадровым потенциалом муниципального управления. Подготовка должностных лиц, их практический опыт и знание особенностей конкретной территории напрямую влияют на своевременность принимаемых решений и адекватность реагирования в кризисных условиях.

Недостаточный уровень профессиональной подготовки или высокая текучесть кадров способны снизить эффективность даже при наличии формально выстроенной нормативной базы, что на практике нередко становится дополнительным фактором риска.

Не менее важным является уровень доверия населения к органам местного самоуправления в вопросах обеспечения безопасности. Готовность граждан выполнять рекомендации муниципальных органов, участвовать в тренировках и профилактических мероприятиях во многом зависит от предыдущего опыта взаимодействия и прозрачности действий местной власти.

Регулярный диалог с населением, открытость информации и учет местных инициатив способствуют формированию устойчивых моделей поведения в условиях чрезвычайных ситуаций и повышают общую устойчивость муниципального образования к возможным угрозам.

В заключение следует подчеркнуть, что органы местного самоуправления занимают центральное место в системе предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в пределах муниципальных образований.

Нормативные правовые акты Российской Федерации закрепляют за ними значительный объем полномочий и обязанностей, направленных на защиту населения и территорий. Реализация данных полномочий во многом определяется уровнем организационной подготовки, качеством планирования и обеспеченностью ресурсами.

Укрепление роли муниципального уровня, развитие взаимодействия между различными уровнями власти и дальнейшее совершенствование правового регулирования остаются ключевыми условиями повышения устойчивости территорий к чрезвычайным ситуациям.

Список литературы:

1. Ахмедова, Х. М. Организационно-правовое регулирование информирования и оповещения населения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера / Х. М. Ахмедова. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2022. – № 38 (433). – С. 87-89.
2. Григорьев, Э. В. Организация деятельности единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований в современных условиях / Э. В. Григорьев. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2025. – № 11 (562). – С. 78-80.
3. Коннова, Е. А. Правовые и организационные основы охраны окружающей среды в муниципальном образовании / Е. А. Коннова. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2024. – № 51 (550). – С. 487-489.
4. Незнаев, М. А. Особенности функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций / М. А. Незнаев. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2025. – № 4 (555). – С. 183-187.
5. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: постановление Правительства Рос. Федерации [от 30 декабря 2003 г. № 794 (ред. от 30 сентября 2025 г.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2004. – № 2. – Ст. 121.
6. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: федер. закон Рос. Федерации [от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от



08 августа 2024 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 26 ноября 2024 г.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3648.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации [от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 20 марта 2025 г.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

8. Савранский, В. А. Особенности функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС / В. А. Савранский, Р. Р. Махмутов. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2023. – № 6 (453). – С. 356-358.

9. Тиунова, Н. П. Сравнительный анализ основных нормативно-правовых документов по функционированию единых дежурно-диспетчерских служб / Н. П. Тиунова. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2022. – № 50 (445). – С. 132-141.

10. Чистякова, О. О. Правовые основы введения режима чрезвычайного положения / О. О. Чистякова. – Текст: непосредственный // Молодой ученый. – 2024. – № 47 (546). – С. 283-284.

