

Едиханова Диляра Адиповна, магистрант,
ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарева»
Edikhanova Dilara Adipovna, Master's student,
Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education
"Moscow State University named after N. In accordance with P. Ogarev"

Зайцева Лариса Александровна,
к.п.н., доцент кафедры туризма,
ФГБОУ ВО «МГУ им. Н. П. Огарева»
Zaitseva Larisa A.,
PhD, Associate Professor, Department of Tourism
Moscow State University named after N. In accordance with P. Ogarev

**ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД К РАЗВИТИЮ
ТУРИЗМА: ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
PROGRAMMATIC APPROACH TO TOURISM
DEVELOPMENT: IMPLEMENTATION FEATURES**

Аннотация. В статье рассматривается программный подход, ставший приоритетным методом государственного регулирования. Анализируются цели, задачи и результаты реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Abstract. The article considers the programmatic approach, which has become a priority method of government regulation. The article analyzes the goals, objectives and results of the national project «Tourism and the Hospitality Industry».

Ключевые слова: Государственная программа, национальный проект, индустрия туризма и гостеприимства, государственное регулирование, гранты, субсидии.

Keywords: Government program, national project, tourism and hospitality industry, government regulation, grants, subsidies.

Одним из традиционных методов государственного регулирования территориального развития является программно-целевой метод. Федеральный закон «О стратегическом планировании» определил характер документов стратегического планирования: прогнозы с научно-обоснованными представлениями о направлениях и ожидаемых результатах развития; стратегии и программы, содержащие систему долгосрочных приоритетов, целей и задач.

С 2014 г. начинается переход к формированию и исполнению федерального бюджета в программном формате. Государственные программы стали основным инструментом, связавшим стратегическое и бюджетное планирование. Рядом нормативно-правовых актов 2016-2018 гг. определены требования разработки проектов государственных программ, отчетов об их реализации и оценке эффективности, разработаны и утверждены методические указания по разработке национальных проектов. Начался процесс внедрения проектных методов в деятельность органов власти. Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 г. и плановый до 2030 г., определил основными инструментами национальные проекты и государственные программы.

В основу национального проекта «Туризм и Индустрия гостеприимства», принятого в 2021 г. и утвержденной в 2022 г. государственной программы «Развитие туризма» была положена национальная цель «Возможности для самореализации и развития талантов». Итогом их реализации должно стать развитие туристической инфраструктуры, увеличение внутренних туристических поездок и экспорта туристических услуг, повышение кадрового



РАЗДЕЛ: Математические и естественные науки**Направление: Науки о Земле**

потенциала отрасли, цифровизация и усовершенствование госуправления в сфере туризма. Достижение целей планировалось посредством поддержки туристских инвестиционных проектов, предоставления субсидий, субсидирования части процентной ставки по кредитам на строительство (реконструкцию) объектов туристской инфраструктуры, оказания грантовой поддержки общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма.

Реализация указанных мероприятий Программы должна была способствовать достижению к 2024 г. следующих показателей [4] (таблица 1).

Таблица 1

Планируемые результаты реализации программы

| Показатели | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|--|----------|------------|------------|------------|
| количество отобранных заявок субъектов РФ о поддержке региональных программ по проектированию туристского кода центра города (ед.) | 4,0000 | 12,0000 | 40,0000 | 52,0000 |
| количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования (тыс. ед.) | 6,1500 | 6,1500 | 19,5300 | 19,5300 |
| количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости (ед.) | 53,0000 | 81,0000 | 139,0000 | 183,0000 |
| количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма | | 135,0000 | 440,0000 | 745,0000 |
| количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой (усл. ед.) | 385,0000 | 1 095,0000 | 1 805,0000 | 2 515,0000 |
| число туристских поездок (млн. чел.) | 52,2200 | 61,1900 | 68,7000 | 75,4900 |
| количество событийных массовых спортивных и культурно-зрелищных мероприятий, получивших поддержку в рамках мероприятий (шт.) | | 12,0000 | 24,0000 | 36,0000 |
| число посещений Национального туристического портала (млн. ед.) | 2,1800 | 2,6100 | 3,1400 | 3,7600 |
| число въездных туристских поездок иностранных граждан в РФ (млн. чел.) | 3,7600 | 7,6200 | 19,6200 | 24,5200 |
| средняя численность работников туристской индустрии (млн. чел.) | 2,2000 | 2,5000 | 2,7000 | 2,9000 |
| количество новых и обновленных государственных стандартов в сфере туризма (шт.) | 5,0000 | 25,0000 | 45,0000 | 65,0000 |



РАЗДЕЛ: Математические и естественные науки

Направление: Науки о Земле

Решение указанных задач обеспечивалось посредством реализации комплекса мероприятий, предусмотренных федеральными проектами «Совершенствование управления в сфере туризма», «Развитие туристической инфраструктуры», «Повышение доступности туристических продуктов» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

В рамках ФП «Развитие туристической инфраструктуры» осуществлялась грантовая поддержка проектов, направленных на развитие туризма, в том числе оборудование туристско-информационных центров, строительство кемпингов и модульных отелей, маршрутных путеводителей и т.д. С 2022 г. схема реализации грантовой поддержки стала двухступенчатой: сначала проходит конкурсный отбор субъектов Российской Федерации (регионов) на основе их заявок, затем победители объявляют конкурс на региональном уровне и выбирают грантополучателей. Проектом предусмотрены льготные кредиты на строительство и реконструкцию отелей и санаториев [3].

Главными инициативами федерального проекта «Повышение доступности туристических продуктов» стала реализация программы туристического кешбэка, субсидирование чартерных перевозок и усовершенствование Национального Туристического портала.

ФП «Совершенствование управления в сфере туризма» предусматривал реализацию программ обучения сотрудников в сфере индустрии туризма и гостеприимства.

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию нацпроекта в 2022-2024 гг. (млн руб.) [2] (таблица 2):

Таблица 2

Бюджетные ассигнования федерального бюджета на реализацию нацпроекта

| | 2022 | 2023 | 2024 |
|-------------------------------------|----------|----------|----------|
| «Туризм и индустрия гостеприимства» | 63 699,6 | 53 687,6 | 48 613,2 |

Суммарно за это время на реализацию мероприятий нацпроекта было направлено более 200 млрд рублей федеральных средств. Положительная динамика есть по всем показателям. По программе льготного кредитования для строительства крупных отелей выделено 788 млрд. руб. Введено 3.2 тыс. номеров при общем номерном фонде 51.3 тыс. номеров. Реализуются проекты строительства 9 аквапарков, 3 парка развлечений, 9 горнолыжных комплексов. Программа субсидирования строительства модульных гостиниц включает в себя реализацию более 600 проектов в 61 регионе РФ, инвестиции в 2023г. составили 8.9 млрд. руб., а в 2024 г. – 9.1 млрд. руб. Количество турпоездок по стране с 45 млн в 2020 году увеличилось до 84 млн в 2023 г., а по итогам 2024 года около 92 млн турпоездок» [1].

При поддержке нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства» развивается туристическая инфраструктура в регионах: оборудуются пляжи, обустраиваются туристические маршруты, закупается туристическое оборудование и снаряжение, разрабатываются туристические мастер-планы городов, проводятся событийные мероприятия.

В 2023 г. утвержден региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Республики Мордовия)» с указанием финансирования в сумме 121 635,51 тыс. рублей, в том числе 85 873,47 тыс. рублей средства консолидированного бюджета Республики Мордовия и 35 762,04 тыс. рублей – внебюджетные источники. Основным мероприятием является – «Обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры» с установлением следующих показателей на 2023 г [5] (таблица 3):



Таблица 3

Показатели регионального проекта
«Развитие туристической инфраструктуры Республики Мордовия»

| Наименование показателя | Кол-во, ед. |
|---|-------------|
| Количество поддержанных общественных инициатив на создание и (или) развитие пляжей на берегах морей, рек, озер, водохранилищ и иных водных объектов | 5 |
| Количество поддержанных общественных инициатив на создание и (или) развитие национальных туристических маршрутов (формирование дополнительных точек притяжения, санитарных зон, навигации, другой необходимой инфраструктуры и т.д.) | 5 |
| Наличие в субъекте РФ туристского маршрута, определенного экспертным советом уполномоченного федерального исполнительного органа государственной власти в качестве национального туристского маршрута, в рамках которого осуществлена поддержка общественных инициатив на создание и (или) развитие национальных туристских маршрутов | 1 |

Фактически достигнутые показатели за 2023 г. составили – 10 единиц [5]. В 2024 г. утвержден региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Республика Мордовия)» в составе государственной программы Республики Мордовия «Экономическое развитие Республики Мордовия» с указанием финансирования в сумме 30 612,24 тыс. рублей за счет средств консолидированного бюджета Республики Мордовия [7].

Основной инициативой является «создание и внедрение системы поддержки, направленной на развитие внутреннего туризма, обеспечивающей прирост количества туристических поездок, в том числе для детей» в количестве 1 услуга (выполненная работа). В рамках указанного мероприятия на конкурсной основе выделены субсидии в форме гранта некоммерческим организациям, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на приобретение туристического оборудования, разработку новых туристических маршрутов, создание объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок, а также приобретение кемпинговых палаток и других видов оборудования. Фактически достигнутый показатель на 1 января 2025 г. – 1 услуга (выполненная работа) [6].

В 2025 г. утвержден региональный проект «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения» (Республика Мордовия) в составе государственной программы Республики Мордовия «Экономическое развитие Республики Мордовия», включающий два основных мероприятия:

– увеличено количество доступных номеров для размещения граждан в целях их обеспечения комфортными условиями для отдыха с объемом финансирования 62 573,24 тыс. рублей, в том числе 30 303,03 тыс. рублей – средства консолидированного бюджета Республики Мордовия и 32 270,21 тыс. рублей – внебюджетные источники. Показатель «Введены в эксплуатацию номера в модульных некапитальных средствах размещения» запланирован на 2026 год в количестве 71.

– за счет создания и развития современной и качественной туристской инфраструктуры в регионах увеличено число новых поездок по России с объемом финансирования 37 219,04 тыс. рублей, в том числе: 36 037,07 тыс. рублей – средства консолидированного бюджета Республики Мордовия и 1 181,97 тыс. рублей – внебюджетные источники. Предоставлена грантовая поддержка в форме субсидии некоммерческим организациям, юридическим лицам



РАЗДЕЛ: Математические и естественные науки

Направление: Науки о Земле

и индивидуальным предпринимателям на развитие национального туристского маршрута «Зов Торамы», разработка новых туристских маршрутов, создание объектов кемпинг-размещения, кемпстоянок.

Итогом реализации национального проекта стало увеличение числа туристических поездок (в 2024 г. более 90 млн., что на 37% больше, чем в 2021 г.). Количество номеров в классифицированных средствах размещения превысило 872 тыс., а страна приняла около 9,7 млн. иностранных туристов. Успешное выполнение целей проекта позволило продлить его действие до 2030 г., ключевой задачей на новом этапе реализации является увеличение доли туристской отрасли в ВВП к 2030 г. до 5%, а количество турпоездок до 140 млн.

Список литературы:

1. Дмитрий Чернышенко: положительная динамика есть по всем показателям нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства» – Текст: электронный // URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/dmitriy_chernyshenko_polozhitelnaya_dinamika_est_po_vsem_pokazatelyam_nacproekta_turizm_i_industriya_gostepriimstva. (дата обращения: 16.01.2025).
2. Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства» – Текст: электронный // URL: https://minfin.gov.ru/common/upload/library/2024/01/main/0407_BDG_2024.pdf?ysclid=mkjckj5cnu488547178 (дата обращения: 16.01.2025)
3. Паспорт национального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» – Текст: электронный // URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/download/46af81ad27ae6ba3e5e2eeb317a51acf/FP_Turisticheskaya_infrastruktura.pdf (дата обращения: 16.01.2025)
4. Паспорт национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» – Текст: электронный // URL: https://www.economy.gov.ru/material/file/download/a81991a24c1e7e7b4c1b0f70e81f1467/NP_Turizm_i_industriya_gostepriimstva.pdf (дата обращения: 16.01.2025)
5. Постановление Правительства Республики Мордовия от 27 декабря 2023 г. № 767 «Об утверждении государственной программы Республики Мордовия «Экономическое развитие Республики Мордовия» – Текст: электронный // URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/1300202312290005?ysclid=mkj5x91jy271798259> (дата обращения: 17.01.2025)
6. Постановление Правительства Республики Мордовия от 20.04.2023 № 199 «Об утверждении Порядка предоставления из республиканского бюджета Республики Мордовия грантов в форме субсидий на реализацию общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры»
7. Постановление Правительства Республики Мордовия от 24.10.2025 № 831 «Об установлении расходного обязательства Республики Мордовия, утверждении порядка предоставления субсидии из республиканского бюджета Республики Мордовия юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов» – Текст: электронный // URL: <https://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc;base=RLAW314;n=11869> (дата обращения: 17.01.2025)
8. Постановление Правительства Республики Мордовия от 14.06.2024 № 479 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Мордовия от 27 декабря 2023 г. № 767, утверждении Порядка предоставления из республиканского бюджета Республики



РАЗДЕЛ: Математические и естественные науки

Направление: Науки о Земле

Мордовия субсидий на государственную поддержку общественных инициатив и проектов юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальных предпринимателей, направленных на развитие туристской инфраструктуры, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Мордовия» – Текст: электронный // URL: https://mineco.e-mordovia.ru/upload/medialibrary/577/e4wplhn62iqgahr27d8xdsp9h8bf6j1g/PP-RM-479-_poryadok.pdf?ysclid=mkjdaqxpto675252237 (дата обращения: 17.01.2025).

