

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВЫПЛАТЫ ДЕНЕЖНОЙ КОМПЕНСАЦИИ ЗА НАЕМ
(ПОДНАЕМ) ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ВОЕННОСЛУЖАЩИМ
SOME ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF PAYMENT OF MONETARY
COMPENSATION FOR RENTING (SUBLETTING) RESIDENTIAL
PREMISES TO MILITARY SERVANTS**

Аннотация. Проведено исследование проблемных вопросов правового регулирования жилищного обеспечения военнослужащих и членов их семей, в том числе предоставления им денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, а также обзор правоприменительной судебной практики в Российской Федерации по данным вопросам.

Abstract. A study was conducted of problematic issues of legal regulation of housing for military personnel and members of their families, including providing them with monetary compensation for renting (subletting) residential premises, as well as a review of law enforcement judicial practice in the Russian Federation on these issues.

Ключевые слова: жилищное обеспечение, военнослужащие по контракту, правовое регулирование, служебное жилье, денежная компенсация.

Keywords: housing, contract military personnel, legal regulation, service housing, monetary compensation.

Военная служба по контракту на сегодняшний день является важной составляющей системы национальной безопасности страны. Поэтому так важно обеспечить выполнение социальных гарантий указанной категории граждан в полном объеме, в том числе вопрос жилищного обеспечения.

Игнорирование данной проблемы ведет к снижению престижа и привлекательности военной службы, способности личного состава эффективно выполнять возложенные на него государственные функции по обеспечению сдерживания потенциальных угроз национальной безопасности, что в условиях проведения специальной военной операции может привести к катастрофическим последствиям.

Одной из ключевых особенностей военной службы является возможность длительных командировок и частой смены места жительства, в связи с чем особенно остро встает вопрос о жилых помещениях, необходимых на время прохождения службы.

Согласно действующему законодательству, военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и членам их семей, проживающим с ними, служебное жильё должно быть предоставлено не позднее трехмесячного срока со дня прибытия к новому месту военной службы. В случае невозможности предоставления военнослужащим и членам их семей служебных жилых помещений по установленным нормам и при их согласии могут предоставляться меньшие по площади.

Исходя из практики обеспечения военнослужащих временным жильем, можно отметить три основные проблемы, существующие в настоящее время в данном направлении, а именно:



недостаточное количество укомплектованного жилищного фонда (до сих пор фиксируются случаи распределения занятого служебного жилья);

неудовлетворительное качество распределяемого жилья (отсутствие отопления, сантехники, поражение плесенью стен, повреждение электрической проводки и другие недостатки);

неудобное расположение.

Последний пункт – прямое следствие пробела в действующем законодательстве, так как в случае отсутствия служебных жилых помещений в населенных пунктах по месту расположения воинских частей (организаций), а в случае их отсутствия жилье предоставляется «в других близлежащих населенных пунктах». При этом максимальное расстояния удаленности выделенного жилья от дислокации воинской части законодателем не указывается, в результате чего может трактоваться органами жилищного обеспечения по своему усмотрению.

Вместе с тем, указанные проблемы вполне решаются путем установления военнослужащему денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений, предусмотренной статьей 15.3 Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Порядком расчета и размера выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 909, определен порядок и размеры выплаты денежной компенсации военнослужащим – гражданам Российской Федерации (членам их семей), включенным в список нуждающихся в служебных жилых помещениях, в котором детально разъяснена реализация права на денежную компенсацию военнослужащим за наем (поднаем) жилых помещений.

Однако анализ правоприменительной практики, сложившейся в последние годы, показал, что и в данном направлении имеются определенные нюансы.

Так, вопрос правомерности выплат указанной компенсации военнослужащим по контракту, реализовавшим право на жилищное обеспечение через систему накопительно-ипотечной системы, до определенного времени решался отрицательно.

В результате данного факта военнослужащие обязаны были осуществлять аренду жилых помещений за счет собственных средств, а в случае выявления в ходе проведения ревизии финансово-хозяйственной деятельности (аудиторской проверки или иных форм контроля) военнослужащего (членов его семьи), включенного в списки нуждающихся в специализированных жилых помещениях и ранее реализовавшего право на жилище путем участия в НИС, одновременно получающего компенсацию за поднаем жилья, размер выплаченной компенсации такому военнослужащему за поднаем относился на баланс учреждения в виде ущерба и подлежал взысканию.

В последующем указанная выше правоприменительная практика была изменена. Военный суд пришел к заключению, что «не считаются неосновательным обогащением и не подлежат возврату в качестве такового денежные суммы, предоставленные гражданину, которые предназначены для удовлетворения его необходимых потребностей и возвращение которых поставило бы гражданина в трудное материальное положение».

Окончательную точку в данном вопросе поставило принятие Федерального закона от 28 июня 2022 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе военнослужащих», который предусмотрел возможность выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим, включенным в списки нуждающихся в специализированных жилых помещениях, в случае невозможности предоставления им служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях или арендованных жилых помещений.



Нет ясности также в отношении установления размеров денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений в отдельных случаях. В нормативно-правовых актах для определения конкретной суммы учитываются следующие показатели: показатель общей площади жилого помещения, место прохождения службы, стоимость найма одного квадратного метра общей площади жилого помещения (в зависимости от региона).

Вместе с тем до настоящего времени не предусмотрен расчет размера компенсации в случае, если есть один из членов семьи военнослужащего является собственником жилого помещения общей площадью менее установленных для члена семьи военнослужащего 18 квадратных метров, но превышающей учетную постановочную норму по региону проживания.

Также действующими нормативно-правовыми актами не определен порядок установления наличия жилых помещений в собственности у членов семьи военнослужащего, проживающих вместе с ним и правомерность установления указанных выплат при обнаружении таких обстоятельств,

Таким образом, изложенное указывает на наличие определенных проблем правового регулирования жилищного обеспечения военнослужащих. Совершенствование механизма реализации данного права у военнослужащих является неременным атрибутом улучшения состояния их социальной защиты.

Список литературы:

1. Андряков, А.Д. Сравнение стоимости различных механизмов обеспечения постоянным жильем военнослужащих в Российской Федерации / А.Д. Андряков // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 10-1 (61). – С. 194 – 202.

2. Щукина, Т.В. Актуальные вопросы реализации жилищных прав военнослужащих в современных условиях / Т.В.Щукина, Н.Д.Спирин // Военное право. – 2023. – № 1. – С. 128-137.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2004 г. №909 «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим-гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей» // СПС «КонсультантПлюс». Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (в редакции от 3 августа 2018 г.) «О статусе военнослужащих» // СПС «КонсультантПлюс».

4. Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам 2-го Западного окружного военного суда от 07.12.2021 г. по делу № 33-1379/2021: [электронный ресурс]. Режим доступа: <https://internet.garant.ru/#/document/325601454/paragraph/5/doclist/1074/>.

