

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

ПОНЯТИЕ «ТИХИЙ ЧАС» С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ ПРАВА

Аннотация: в статье рассматриваются различные теоретико-правовые аспекты, связанные с трактовкой категории «тишина» применительно к правовым регуляторам в дневное время суток. Автором обозначаются отдельные варианты административно-правового регулирования и установления ответственности за нарушение покоя граждан на федеральном и региональном уровнях.

Ключевые слова: тишина, покой, правовое регулирование, административная ответственность

Социальное взаимодействие представляет собой одну из сложнейших и многогранных категорий, как с точки зрения психологии, так и в правовом аспекте, поскольку точек соприкосновения интересов между людьми огромное количество, и далеко не все из них имеют четко выстроенный алгоритм реализации и инструментарий правового закрепления.

Так, применительно к жилищной сфере, особенно в многоквартирных домах, актуальна проблема соблюдения жильцами тишины, в которой нуждаются все квартиросъемщики и собственники жилых помещений. При этом временной период, в течение которого человеку необходима тишина и покой далеко не всегда ограничивается ночным временем суток, когда большинство людей отдыхает после трудового дня.

Как отмечается, нарушители данного требования должны нести юридическую ответственность за свои неправомерные действия и неэтичное поведение в общественных местах, в ситуации совместного проживания и в иных случаях нарушения правил общежития [1, с. 45].

В этой связи отметим, что во многих региональных административно-деликтных актах уже на протяжении длительного периода закреплены и действуют соответствующие нормы, ограничивающие право граждан на шум и иные громкие звуки, превышающие допустимые нормы и создающие дискомфорт для проживания. В тех же регионах, где подобная норма отсутствует, есть возможность сослаться на ст. 6.4 КоАП РФ, в рамках которой предусматривается административный штраф за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к жилым помещениям, в том числе и за нарушение тишины.

Таким образом, обеспечение требуемого режима отдыха в ночное время ни у кого не вызывает никакого сомнения. Вместе с тем, несмотря на активно предпринимаемые действия по упорядочению законодательства о тишине на общефедеральном уровне, ситуация до сих пор остается в стадии обсуждения законопроекта. Правда сегодня есть некоторые основания для оптимистического настроения – доработанный проект закона о тишине в октябре прошлого года был внесен на рассмотрение в Государственную Думу.

А вот проблема с соблюдением тишины в дневной период сегодня выглядит совсем запутанной и также требующей своего единообразного правового разрешения.

Достаточно часто человеку необходимо иметь возможность не испытывать на себе воздействие раздражающих громких звуков, гула от работающей техники или звуковоспроизводящей аппаратуры и в дневное время. Тот самый «тихий час» жизненно необходим по самым разным причинам большому количеству людей.



Многие граждане работают по ночам и им необходимо полноценно отдохнуть после смены, маленькие дети ежедневно нуждаются в дневном сне, есть пожилые люди и инвалиды, «фрилансеры», работающие дистанционно на дому, люди с хроническими заболеваниями и масса других ситуаций.

Очевидно, что совершенно неважно, что является источником такого чрезмерного шума – звуки производимого ремонта, бесконечный лай собаки, громкое пение, работающие механизмы на лоджии в домашней мастерской, скандалы соседей, слишком активные игры детей, игра на музыкальных инструментах, работающий на максимальной громкости телевизор или пугающий звук автомобильной сигнализации во дворе дома.

В любом случае полноценного отдыха в такой ситуации не получится. Одно дело, когда такое нарушение носит разовый характер, и совсем другое дело, когда такая ситуация является систематической. Именно при регулярном возникновении таких случаев законопослушные граждане должны иметь легальную возможность отстоять свое право на тишину, прибегая, в том числе, к мерам административно-правового воздействия в отношении нарушителей.

Например, статьей 15.2 закона Брянской области от 15 июня 2007 года № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» предусматривается ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в дневное время, а также в выходные, нерабочие, нерабочие праздничные дни.

Статья 10 закона Астраханской области от 22 июня 2016 года № 41/2016-ОЗ «Об административных правонарушениях» в ограничительный временной период, нарушающий тишину и покой граждан, также включает ежедневное время с 13 часов 00 минут до 15 часов 00 минут.

Закон Курской области от 4 января 2003 года № 1-ЗКО «Об административных правонарушениях в Курской области» включает отдельную норму о нарушении тишины и покоя граждан в дневное время (ст. 47.1.).

Ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в дневное время, в выходные и праздничные дни установлена ст. 3 закона «Об административной ответственности на территории Республики Мордовия» от 15 июля 2015 года № 38-З.

Частью 3 ст. 2.8 закона Калужской области от 28 февраля 2011 года № 122-ОЗ «Об административных правонарушениях в Калужской области» период действия «дневных» запретительных норм ограничен временем с 7.00 до 8.00 (с понедельника по пятницу включительно), с 7.00 до 10.00 (в субботу, воскресенье и нерабочие праздничные дни), с 21.00 до 23.00 (ежедневно) при производстве строительных и (или) ремонтных работ в многоквартирных домах.

В свою очередь совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан, в соответствии со ст. 3.13 закона г. Москвы от 21 ноября 2007 года № 45 «Кодекс города Москвы об административных правонарушениях», в период с 19 часов до 9 часов и с 13 часов до 15 часов, а также в воскресенье и нерабочие праздничные дни, не распространяется на проведение переустройства и (или) перепланировки жилого помещения, иных ремонтных работ в многоквартирном доме, если они осуществляются в течение полутора лет со дня ввода многоквартирного дома в эксплуатацию.

Указанная тенденция закрепления административной ответственности за шум в дневное время продолжается. Так, в январе 2025 года депутаты законодательного собрания Пермского края также одобрили введение «тихого часа» в дневное время на территории региона. Указанная норма начнет действовать с марта 2025 года.

Вместе с тем, по мнению исследователей, как ни странно, но при нарушении тишины и покоя граждан юридическими лицами и предпринимателями органы Роспотребнадзора привлекают виновных лиц именно по ст. 6.3 и 6.4 КоАП РФ, не прибегая к региональным нормам права [2, с. 14].



Как видно, единых подходов к определению необходимости соблюдать режим тишины в определенное время сегодня не существует. Но, как правило, период запретительных региональных норм ограничен двумя часами (с 13.00 до 15.00). Разнятся и санкции за совершение аналогичных противоправных действий в отношении граждан, минимальный размер которых начинается либо с предупреждения, либо с трех тысяч рублей.

Следует помнить и о том, что систематическое нарушение прав и законных интересов соседей, которое делает невозможным совместное проживание в одном жилом помещении, может послужить поводом к предъявлению наймодателем иска к нанимателю и членам его семьи о расторжении договора социального найма жилого помещения [3].

В заключение следует отметить, что обозначенная проблематика сегодня нуждается в дополнительном осмыслении и системном анализе с точки зрения дальнейшего эффективного правоприменения. Множество конфликтных ситуаций, скандалы на бытовой почве, жалобы жильцов и социальная напряженность требуют сегодня обратить внимание государства на вопросы обеспечения нормальной жизнедеятельности людей, сконструировать адекватный единообразный механизм правового регулирования отношений по обеспечению тишины в установленные часы светлого времени суток, в том числе, с учетом нарабатанного регионального опыта.

Список литературы:

1. Буравлев Ю.М. К вопросу об административной ответственности за нарушение покоя граждан и тишины // Административное право и процесс. 2021. № 6. С. 45 – 50.
2. Зиборов О.В., Султанов К.А. Некоторые проблемные вопросы установления административной ответственности за нарушения законодательства субъектов Российской Федерации в области тишины и покоя граждан // Российская юстиция. 2021. № 3. С. 12 – 15.
3. Артизанов А.И. Расторжение договора социального найма: основания и порядок // СПС КонсультантПлюс. 2024.

