

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права.
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИИ России

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА УЧАСТИЕ В АЗАРТНЫХ ИГРАХ В ОБЩЕСТВЕННЫХ МЕСТАХ

Аннотация: в статье рассматриваются различные теоретико-правовые аспекты, связанные с обоснованием необходимости административно-правового регулирования в вопросах участия людей в азартных играх. Автором обозначаются отдельные варианты правовой ответственности в обозначенной сфере, обосновывается необходимость научного обоснования для последующего правового регулирования и корректировки нормативных актов.

Ключевые слова: азартные игры, общественное место, правовое регулирование, административная ответственность

Сегодня практически все специалисты сходятся во мнении, что участие человека в азартных играх представляет собой серьезную психическую зависимость, пагубную страсть, которая в запущенной ситуации способна фактически исковеркать человеку жизнь, сделать его дальнейшее существование невыносимым. При этом моральным страданиям и финансовым потерям подвержены и близкие такого зависимого человека, которые испытывают на себе все последствия такого бездумного поведения, связанного с невозможностью самостоятельно противостоять недугу игромании.

Следует напомнить, что паталогическая игровая зависимость (лудомания) в настоящее время официально признана в качестве заболевания и включена в Международную классификацию болезней. По факту человек с подобным заболеванием не способен должным образом контролировать свое желание играть и фактически вынужден все свое время, финансовые средства и энергию на столь пагубное пристрастие.

В крупных городах сегодня довольно активно действуют подпольные казино, тайные игровые клубы, законспирированные картежные сообщества, где человек планомерно втягивается в такую особую среду, а вся обычная жизнь и бытовые проблемы отходят на второй план. Постепенно становясь «своим», он дистанцируется от окружающей действительности и способен на волне поиска удачи, долгожданного форта, в течение достаточно короткого периода времени потратить огромные суммы, влезть в долги и даже набрать необоснованных кредитов.

Согласно определения, содержащегося в действующем законодательстве, азартная игра – основанное на риске соглашение о выигрыше, заключенное двумя или несколькими участниками такого соглашения между собой либо с организатором азартной игры по правилам, установленным организатором азартной игры [1]. Очевидно, что легальные структуры, организующие проведение различных азартных игр, находятся в поле зрения надзорных государственных органов и соответствуют предъявляемым к ним требованиям. И совсем другое дело подпольные залы с игровыми автоматами, тотализаторы, букмекерские конторы и иные помещения, в которых практикуются самые разнообразные варианты выкачивания денег с использованием хитроумных мошеннических схем.

Понятно, что описываемые жизненные ситуации не возникают в одночасье. Такому поведению предшествуют определенное поведение, когда зависимый человек изначально просто интересуется происходящим вокруг интересными событиями, полагая, что он никогда не будет втянут в регулярную игру, станет зависимым. Но постепенно жажда легкой заработка



в совокупности с одновременным повышением адреналина в крови не позволяют ему трезво оценивать ситуацию и самостоятельно прекратить навязываемое поведение, которое раз за разом заставляет его искать возможности принять участие в очередной игровой аванюре.

Таким образом, путь игромана начинается порой с безобидных игр в карты с приятелями или незнакомыми людьми, и постепенно вовлекает его во все более глубокие формы погружения в пагубную страсть. Надо также заметить, что со временем человека с такой зависимостью постепенно перестает интересовать сам заработок, поскольку основной смысл своего существования он всецело связывает исключительно с процессом участия в азартной игре.

Вот почему необходимо ставить определенный правовой заслон на пути, казалось бы, «детских» развлечений в виде игры в карты в общественных местах, где могут оказаться и несовершеннолетние, и лица склонные к игровой зависимости в будущем. Речь идет и о других вариантах незаконного заработка за счет доверчивых людей, среди которых игра в наперстки, домино, кости и прочее. Как правило, многие из числа организаторов таких игр действуют в составе сплоченной команды с четким распределением роли каждого, основная цель которой максимальное финансовое опустошение очередной жертвы.

В этой связи отметим, что, учитывая потенциальный риск, сопровождаемые участием граждан в нелегальных азартных играх, в ряде субъектов Российской Федерации сегодня закреплены и действуют соответствующие нормы, признающие подобное поведение противоправным.

Так, ст. 17.2. закона Республики Северная Осетия – Алания от 17 ноября 2014 года № 43-РЗ «Об административной ответственности за отдельные виды правонарушений» предусматривает ответственность за игру в карты или иные азартные игры на деньги, вещи и иные ценности на территориях общего пользования (в том числе на площадях, улицах, проездах, набережных, береговых полосах водных объектов общего пользования, скверах, бульварах).

Аналогичная норма содержится в ст. 10.2 закона Орловской области от 6 июня 2013 года № 1490-ОЗ «Об ответственности за административные правонарушения».

В свою очередь ст. 3.8 закона Смоленской области от 25 июня 2003 года № 28-з «Об административных правонарушениях на территории Смоленской области» закрепляет ответственность за игру в карты или иные азартные игры на деньги, вещи и иные ценности на улицах или в других, не предназначенных для этого общественных местах.

Говоря об административной ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр, можно сослаться на соответствующую статью, содержащуюся в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, где в ст. 14.1.1, предусматривается ряд самостоятельных составов, так или иначе затрагивающих вопросы лицензирования данной деятельности, получения необходимых разрешений, проведения азартных игр вне игорной зоны, нарушения иных установленных условий. Таким образом, речь не идет о «дворовых» способах отъема денег, с которых многие игроки и начинают свой путь в игровую зависимость, а о вполне профессиональных структурах, чья деятельность подпадает под законодательное правовое регулирование. При этом отметим, что уголовная ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр предусмотрена ст. 171.2. Уголовного кодекса Российской Федерации.

В некоторых странах бывшего СССР сегодня идут по пути, который в качестве правовой основы избрали региональные власти нашей страны. Так, ст. 465 Кодекса Республики Таджикистан от 31 декабря 2008 года № 455 административных правонарушениях от предусматривается ответственность за организацию азартных игр (в карты и т.д.) на деньги, вещи и иные ценности в не установленных местах.



Обозначенные примеры свидетельствуют о достаточно разрозненном подходе в формулировании объективной стороны данных деяний в масштабах страны применительно к общественным местам. Это же относится и к предлагаемым региональными законодателями размерам штрафных санкций.

В заключение отметим, что правильным и вполне обоснованным было бы определить твердую позицию государства в отношении обозначенных действий, закрепив единообразную статью в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях касающуюся участия в азартных играх в общественных местах. Такой подход будет способствовать повышению уровня защиты законопослушных граждан и сокращению случаев незаконного обогащения за счет других доверчивых граждан.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 29.12.2006 № 244-ФЗ (ред. от 22.07.2024) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

