

Бочкарева Елена Иллариевна, Магистрант,
Дальневосточный филиал ФГБОУВО «РГУП»
г. Хабаровск, Россия,

Научный руководитель:
Коротченков Д.А.,
к.ю.н., доцент, доцент кафедры УПД,
Дальневосточный филиал ФГБОУВО «РГУП»

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОДЕРЖАНИЯ
ЗАКЛЮЧЕННЫХ В РОССИЙСКИХ ТЮРЬМАХ
ACTUAL PROBLEMS OF KEEPING PRISONERS IN RUSSIAN PRISONS**

Аннотация: В настоящей статье рассмотрены показатели обращений о нарушении прав осужденных от действий сотрудников исполнительной системы и условий их содержания, сравнение за 2020 и 2021 года. Сделан вывод о нерешенности имеющейся проблемы в части нарушений прав осужденных на применение насилия сотрудниками пенитенциарной системы и пути к её решению.

Abstract: This article examines the indicators of complaints about the violation of the rights of convicts from the actions of employees of the executive system and the conditions of their detention, a comparison for 2020 and 2021 years. The conclusion is made about the unresolved existing problem in terms of violations of the rights of convicts to use violence by employees of the penitentiary system and ways to solve it.

Ключевые слова: Права и свободы человека, осужденные, обращения, Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации.

Keywords: Human rights and freedoms, convicts, appeals, Commissioner for Human Rights in the Russian Federation.

Согласно официальным данным сайта ФСИН России, по состоянию на 1 января 2023 года в уголовно-исполнительной системе содержится 433006 человек в 900 пенитенциарных учреждениях Российской Федерации¹. В пенитенциарной системе России имеется ряд нерешенных задач, начиная от создания приемлемых условий содержания осужденных до нарушения их прав на жизнь, личную безопасность и свободу от жестокого обращения сотрудниками ФСИН, унижающих их честь и достоинство, гарантированные Конституцией Российской Федерации.

Контроль за деятельностью органов исполнительной власти осуществляет Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации, правовое положение которого определяется Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»², который также является одним из главных субъектов обеспечения прав осужденных. Данное должностное лицо способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства РФ о

¹ Федеральная служба исполнения наказаний: официальный сайт. – URL: <https://fsin.gov.ru/> (дата обращения: 03.04.2023).

² Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"



правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, при этом оставаясь независимым и неподотчетным государственным органам при осуществлении своих полномочий³.

Согласно ежегодному докладу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2021 год, данным должностным лицом было рассмотрено 59407 обращений граждан, из них 6188 обращений по правам человека в местах принудительного содержания, данные показатели стали выше на 34 процента чем за прошлый 2020 год⁴. В данной сфере правоотношений увеличилось количество жалоб по вопросам:

- медицинского обеспечения (+24,4%);
- на действия сотрудников уголовно-исполнительной системы (+19%);
- перевода осужденных (+86,5%);
- условий содержания в учреждениях УИС (+20,3%);
- привлечения осужденных к труду и его достойной оплаты (+39,5%);
- ресоциализации (более чем в 2 раза);
- применения физической силы и специальных средств (+35%);
- освобождения от отбывания наказания (-24,4%);
- административного надзора после освобождения из мест лишения свободы (-14%);
- условий отбывания наказания в воспитательных колониях (-77%);
- исполнения наказания в виде ограничения свободы (-33%)⁵.

Согласно представленной статистике, наблюдается рост обращений по вопросам медицинского обеспечения, на действия сотрудников уголовно-исполнительной системы (далее УИС), перевода осужденных, условий содержания в учреждениях УИС, привлечения осужденных к труду и его достойной оплаты, ресоциализации, применения физической силы и специальных средств, однако показатели по обращениям, связанными с вопросами освобождения от отбывания наказания, административного надзора после освобождения из мест лишения свободы, условий отбывания наказания в воспитательных колониях, исполнения наказания в виде ограничения свободы значительно спали. В настоящей научной статье нам стоит обратить внимание на рост обращений на действия сотрудников уголовно-исполнительной системы и условий содержания в пенитенциарных учреждениях, а также на уменьшение обращений по вопросам условий отбывания наказания в воспитательных колониях.

Из представленных данных, мы видим, что в России существует и растет проблема нарушений прав осужденных от действий сотрудников исполнительной системы, также не решенным остался вопрос касательно условий их содержания.

На основании вышеизложенного, можно прийти к такому выводу, что Российская тюремная система нуждается в реформе, поскольку на представленной статистике из докладов Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации прослеживается факт неизменности нарушений прав заключенных в пенитенциарной системе Российской Федерации.

³ Горбань Д. В. Комплексные исправительные учреждения в пенитенциарной системе России на современном этапе ее реформирования // Актуальные вопросы борьбы с преступностью. 2015. № 1. С. 38-43.

⁴ Уполномоченный по правам человека: официальный сайт. - URL: <https://ombudsmanrf.org/> (дата обращения: 03.04.2023).

⁵ Обзор о работе с обращениями граждан и организаций в Федеральной службе исполнения наказаний за 2022 год // <https://fsin.gov.ru/structure/management/obzor-obrashcheniy-grazhdan/>



Стоит отметить, что даже несмотря на выпуск Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации Ф в новой редакции от 29 декабря 2022 года, улучшить данную статистику в целях предотвращения нарушений прав заключенных не привело к лучшим показателям.

Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации стал функционировать более 20 лет назад, благодаря чему механизм несудебной защиты своих прав в настоящее время действительно приводит к положительным результатам, однако какие условия необходимо создать заключенным, чтобы снизить показатели их обращений о нарушении их прав?

Законодателем были внесены изменения в главе 5 Федерального закона «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» от 21 июля 1993 года №5473-16, также был принят Приказ Министерства юстиции Российской Федерации «Об утверждении Порядка ношения и применения огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы» от 30 октября 2017 №215 7 в целях урегулирования неправомерного применения сотрудниками пенитенциарной системы физической силы и специальных средств к осужденным. Также были внесены многочисленные изменения в Уголовном кодексе Российской Федерации для улучшения их содержания в исправительных учреждениях. Несмотря на все методы борьбы с имеющейся проблемой, даже на законодательном уровне, действующим в настоящее время, не представляется возможным решить данный казус.

Проанализировав статистические данные и действующее законодательство Российской Федерации, остается только сделать вывод о том, что проблема нарушений прав осужденных от действий сотрудников исполнительной системы, также касательно условий их содержания кроется в наличии подводных камней, в виде наличия ряда нарушений в части реализации действующего законодательства.

Примечательно, что в сети Интернет, часто можно встретить доказательства применения насилия сотрудниками уголовно-исполнительной системы к заключенным, например видеоматериалы, представленные гуманитарным проектом «Гулагу-нет» и данным правозащитной организации «Комитета против пыток»⁸ (признаны экстремистскими организациями и запрещены на территории РФ), проводящим расследования жалоб на применение насилия и унижающее человеческое достоинство обращения. Согласно данным последнего вышеупомянутого источника, было установлено 292 факта применения насилия к заключенным.

Уменьшить количество реальных нарушений прав осужденных от действий сотрудников органов уголовно-исполнительной системы, также касательно условий их содержания можно путем внедрения комплекса мер по контролю за действиями сотрудников УИС, предполагающего в первую очередь беспрепятственный допуск заключенных к

⁶ Федеральный закон "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" от 19.07.2018 N 197-ФЗ (последняя редакция)

⁷ Приказ Минюста России от 30.10.2017 N 215 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении Порядка ношения и применения огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 16.11.2017 N 48934)

⁸ МРОО «Комитет против пыток»: официальный сайт. - URL: <https://pytkam.net/node/47/> (входит в реестр организаций, выполняющих функции иностранного агента)



юридической помощи, наложение на вышестоящий орган или прокуратуру обеспечение функции контроля за сотрудниками данной системы в целях защиты законных прав человека и гражданина.

В заключение хотелось бы отметить, что необходимость снижения уровня указанных нарушений является одним из условий эффективности реформ органов уголовно-исполнительной системы, в том числе и доверие социума к государственной власти и уровню её жизни.

Список литературы:

1. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 N 1-ФКЗ (ред. от 29.05.2023) "Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации"

2. Федеральный закон "О службе в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации и о внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" от 19.07.2018 N 197-ФЗ (последняя редакция)

3. Приказ Минюста России от 30.10.2017 N 215 (ред. от 09.08.2023) "Об утверждении Порядка ношения и применения огнестрельного оружия сотрудниками уголовно-исполнительной системы" (Зарегистрировано в Минюсте России 16.11.2017 N 48934)

4. Обзор о работе с обращениями граждан и организаций в Федеральной службе исполнения наказаний за 2022 год // <https://fsin.gov.ru/structure/management/obzor-obrashcheniy-grazhdan/>

5. Горбань Д. В. Комплексные исправительные учреждения в пенитенциарной системе России на современном этапе ее реформирования // Актуальные вопросы борьбы с преступностью. 2015. № 1. С. 38-43.

6. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека за 2020 год // <https://ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d-a1b5ba1dd5f8/documents/ezhegodnyedoklady/docs/doklad2020.pdf>.

7. Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека за 2021 год // <https://ombudsmanrf.org/storage/74a0484f-7d5a-4fe4-883d-a1b5ba1dd5f8/documents/ezhegodnyedoklady/docs/doklad2020.pdf>.

8. <https://pytkam.net/node/47/>.

