

УДК 342

Данилевская Мария Валентиновна, магистрант,
Санкт-Петербургский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет
юстиции (РПА Минюста России)», г. Санкт-Петербург

Научный руководитель:
Яткевич Ольга Григорьевна,
доцент кафедры гражданского процесса, к.ю.н., доцент,
Санкт-Петербургский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет
юстиции (РПА Минюста России)», г. Санкт-Петербург

ПРОБЛЕМЫ ДОСТУПНОСТИ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В Российской Федерации возможность получения бесплатной юридической помощи закреплена на законодательном уровне. Однако существует ряд препятствий, ограничивающих возможность получения гражданами такой помощи. В данной статье будут рассмотрены проблемы и пути повышения доступности бесплатной юридической помощи в Российской Федерации.

Ключевые слова: бесплатная юридическая помощь, доступность, категории граждан, цифровизация.

Защита прав и свобод человека и гражданина – основная задача, которая поставлена перед государством. Одной из гарантий предоставления такой защиты является закрепление на законодательном уровне, в именно, в статье 48 Конституции Российской Федерации, права на получение квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной. Предоставление гражданам бесплатной юридической помощи особо актуально в рамках развития социальной политики в Российской Федерации, так как далеко не у каждого в силу различных обстоятельств есть возможность для оплаты юридических услуг.

Для регламентации основ оказания бесплатной юридической помощи в 2011 году был принят Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ. Так, статья 5 настоящего Федерального закона устанавливает основные принципы оказания бесплатной юридической помощи, среди которых можно выделить доступность такой помощи для граждан. Говоря о доступности, мы подразумеваем возможность получения бесплатной юридической помощи определенными категориями граждан на территории Российской Федерации с помощью взаимодействия с лицами, оказывающими такую помощь.

Однако стоит заметить, что ввиду ряда факторов, далеко не каждое лицо, обладающее правом и необходимостью в бесплатной юридической помощи, может ее получить. К таким факторам можно отнести: ограниченность категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи; недостаточное количество мест, где возможно получить такую помощь, проживание в малонаселенных или труднодоступных местах, проблемы с мобильностью и др.

Прежде всего необходимо сказать о том, что существует законодательно закрепленный перечень лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. Так, статья 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи» устанавливает категории граждан, имеющих право на получение такой помощи в рамках государственной программы, среди которых:



малоимущие граждане, инвалиды I и II группы, ветераны Великой Отечественной войны и др. С целью повышения доступности данный перечень постоянно совершенствуется в зависимости от экономических, политических и социальных условий в стране. Например, в связи с проведением специальной военной операции на территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, Федеральным законом от 13.06.2023 г. № 225-ФЗ в статью 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи» были внесены правки, обеспечивающие предоставление бесплатной юридической помощи гражданам, принимающим участие в специальной военной операции и членам их семей.

Более того, необходимо отметить, что предоставленный перечень не является закрытым и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи. Соответственно, обеспечение доступности бесплатной юридической помощи возможно путем расширения категорий лиц в законодательстве субъектов РФ. Однако здесь проблема состоит в том, что гражданин, имеющий право на получение такой помощи в одном регионе в соответствии с местным законодательством, в другом регионе ее может уже не получить. Как отмечает в своей научной статье

С.Г. Петикян, проблема, связанная с реализацией данного права, заключается в том, закон предоставляет органам государственной власти субъектов РФ полномочие определять категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, тем самым ставя возможность реализации указанного права в зависимости от места проживания и пребывания граждан, что влечет за собой нарушение конституционного принципа равенства граждан перед законом и судом, а также принципа доступности бесплатной квалифицированной юридической помощи [1, с. 10].

Проанализировав законодательство различных субъектов РФ в сфере оказания бесплатной юридической помощи, можно выявить, что законодательство одних регионов содержит достаточно много дополнений, при этом законодательство других регионов вовсе не расширяет установленный перечень и ссылается на Федеральное законодательство. В некоторых регионах категории граждан расширены в зависимости от местных экономических условий, традиций, территориального расположения, исторического наследия. Например, Закон Ханты-Мансийского Автономного Округа большое внимание уделяет оказанию бесплатной юридической помощи коренным малочисленным народам Севера, проживающим в труднодоступных и малонаселенных местностях, ведущих традиционный образ жизни. Также положение о предоставлении такой помощи гражданам, проживающим в труднодоступных и отдаленных местностях, отражено в Законе Республики Дагестан.

Законодательство Владимирской области расширяет категории граждан, пострадавших в период Великой Отечественной Войны, а в Белгородской области большое внимание посвящено категориям лиц, пострадавших в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины. Закон Санкт-Петербурга особое внимание уделяет категориям граждан, пострадавших в следствие террористических актов.

Однако несмотря на особенности законодательства различных регионов, достаточно часто можно встретить категории граждан, которые встречаются в актах разных регионов, но не характеризуются особенностями определенного субъекта. Например, в законодательстве Санкт-Петербурга, Владимирской области, Краснодарского края и других субъектов, право на получение бесплатной юридической помощи закреплено для беременных женщин и лиц, воспитывающих детей до 3-х лет; инвалидов III группы. Законодательство Бурятии, Владимирской области и Дагестана закрепляет такое право для лиц, освободившиеся из мест лишения свободы в течение шести месяцев со дня освобождения.



Как отмечает А.А. Кирилловых, в целях обеспечения доступности бесплатной юридической помощи ранее предлагалось на законодательном уровне расширить перечень категорий лиц, имеющих право на получение указанной помощи, дополнив его безработными, сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, многодетными семьями, инвалидами III группы, ветеранами боевых действий, гражданами, пострадавшими от политических репрессий, воздействия радиации, лицами, освобожденными из мест отбывания лишения свободы [2, с. 10].

Безусловно, в федеральном законодательстве невозможно закрепить все категории граждан, которым необходима бесплатная юридическая помощь, так как многие перечни сформированы исходя из указанных ранее особенностей. Однако полагаем, что ряд категорий, встречающихся во многих региональных законах, имеет смысл закрепить на федеральном уровне, так как они относятся к незащищенным группам населения.

Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи» закрепляет виды оказываемой помощи, такие как консультирование, подготовка документов и судебное представительство, а также указывает на субъекты, привлекаемые к оказанию такой помощи.

В данном случае наиболее простым способом повышения доступности видится увеличение количества субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в том числе создание государственных юридических бюро в каждом регионе, а также привлечение большего количества адвокатов для участия в данной программе. Однако для комплексного решения проблемы, связанной с обеспечением доступности бесплатной юридической помощи, исключительно количественных показаний будет недостаточно. Так, остро встает вопрос в оказании бесплатной юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных пунктах. В настоящее время существует практика выездных консультаций, при которых специалисты направляются в отдаленные местности, для оказания бесплатной юридической помощи непосредственно по месту жительства нуждающихся граждан. Также в настоящее время в ряде регионов, например, в Санкт-Петербурге, Якутии, Алтайском крае, существует практика оказания бесплатной юридической помощи в многофункциональных центрах оказания государственных и муниципальных услуг (МФЦ).

Интересные предложения по повышению доступности бесплатной юридической помощи содержит и наука. Например, А.К. Трошин в своем научном исследовании полагает, что проблема может решаться за счет целевой подготовки юридических кадров с условием приобретения и накопления стажа в муниципальных районах и командирования специалистов государственных юридических бюро или адвокатов в отдаленные и труднодоступные местности при поддержке органов местного самоуправления [3, с. 100].

Однако необходимо отметить, что одним из самых эффективных способов повышения доступности бесплатной юридической помощи в настоящее время является использование цифровых технологий. Так, в 2022 г. в пилотном режиме была запущена информационная система «Правовая помощь». Одним из основных компонентов платформы является Единый портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи ВПРАВЕ.РФ, работающий во взаимодействии с Единым порталом государственных услуг и другими информационными системами. С помощью данного сервиса можно получить ответ на вопрос в онлайн-режиме, записаться на прием в государственное юридическое бюро или самостоятельно изучить решения к более чем 250 правовым проблемам, размещенных на сайте.

Исходя из вышесказанного, необходимо заметить, что создание механизма и условий реализации принципа доступности бесплатной квалифицированной юридической помощи для граждан является важным элементом в развитии системы социального обеспечения государства. В настоящее время повышение доступности бесплатной юридической помощи возможно путем: расширения категорий граждан, обладающих правом на получение



бесплатной юридической помощи и случаев оказания такой помощи; цифровизации и применение онлайн-технологий при оказании бесплатной юридической помощи; организации выездных мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи в труднодоступных регионах и др.

Список литературы:

1. Петикян С.Г. Доступность бесплатной квалифицированной юридической помощи // «Юрист». 2014. № 4. С. 9-11.
2. Кирилловых А.А. Бесплатная юридическая помощь и правовые основы ее оказания // «Адвокат». 2012. № 8. С. 5-20.
3. Трошин К.А. Некоторые аспекты организации предоставления юридической помощи населению Дальнего Востока // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета. 2013. № 2 (20). С. 95-100.

