

Гамов Владимир Юрьевич,
магистрант кафедры инноватики и управления,
Челябинский государственный университет,
г. Челябинск

ИСТОРИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В РОССИИ: ОТ НАЧАЛА ДО СОВРЕМЕННОСТИ

Аннотация: данная статья рассматривает историю развития социальной защиты населения в России. Проблема бедности во все времена была актуальной, ее решением занимались правители нашей страны. В период Киевской Руси люди, попавшие в тяжелые жизненные обстоятельства, в результате которых оказались в крайней бедности, получали помощь от членов общины, от князя. На государственном уровне стала проводиться политика помощи бедному населению в правление Ярослава Мудрого. Далее рассматриваются меры помощи российских правителей до нашего времени.

Ключевые слова: взаимопомощь, милосердие, благотворительность, бедные люди, социальная политика, социальная защита.

На протяжении веков в обществе существовала проблема бедности. В мировой истории красной нитью проходит страдание бедных людей, которых обстоятельства часто загоняют в нищету, из которой далеко не каждый мог выбраться без посторонней помощи. Причин возникновения бедности было множество: ослабление из-за болезни или смерть главы семьи, который мог ее обеспечивать, неурожай, пожар, война и др. Российская история знает печальные моменты возникновения массовой бедности населения от независимых от людей причин. Если углубляться в истории Российского государства, то тысячи русских людей попали в большую нищету в период Смутного времени, в период Великой Отечественной и Гражданской войны. В прошлом веке массовая бедность была обусловлена некоторыми политическими и экономическими реформами, как например, в период перестройки на грани нищеты остались миллионы людей. Реформы правительства СССР способствовали возникновению безработицы на всей территории страны, долгим невыплатам заработной платы рабочим, семьи которых несколько лет не могли выбраться из крайней бедности. В первой трети прошлого века США охватил экономический кризис, названный Великой депрессией, во время которого огромное количество населения страны находилось за чертой бедности.

В настоящее время проблема бедности осталась актуальной, потому что множество людей, как за рубежом, так в нашей стране, находятся за чертой бедности.

Бедность настигает русских граждан на протяжении всего существования нашего государства, поэтому борьба с ней является важнейшей задачей правительства. Мероприятия по ликвидации этого явления, обрекающего на страдания множество людей, проводили во все времена, каждым правителем на государственном уровне (родовой верхушкой, князем, царем, советским правительством, президентом).

Меры борьбы с бедностью и нищетой во времена Киевской Руси известны из множества источников: летописей, указов.

Известно, что в это время люди жили общинами, которые не оставляли без помощи семью, с которой случилось несчастье. Например, погорельцам немедленно коллективно восстанавливали или строили жилье. Если односельчанам стало известно, что какая-то семья голодает, например, по причине тяжелой болезни взрослых, то от сородобольных людей немедленно поступала помощь в виде продуктов и лечения больных. После смерти родителей,



сирот разбирали родственники, соседи и члены общины. Милостыня в древний период нашего государства считалась главнейшей добродетелью. Страннику, который проделывал долгий и тяжелый путь, никогда не отказывали от ночлега и еды. Взаимопомощь была составляющей жизни рода и общины.

Не оставался безучастным к бедам своих подданных русские князья, которые рассматривали борьбу с бедностью на государственном уровне. Киевский князь, как первое лицо государства, старался заботиться о своих подданных, показывая своими благочестивыми делами пример милосердия для своих детей, бояр, купцов и другим состоятельным людям, которые имеют возможность помогать бедным слоям населения. Кроме того, делами милосердия, помощи бедным, Киевский князь заслуживал авторитет и любовь среди простого народа.

Среди помощи бедным, которую оказывал князь, являются благотворительные обеды. По приказу Киевского князя накрывались столы и приглашались все желающие на трапезу. Как правило, простому народу, нищим, разрешалось приходить поесть на княжеский пир. Также с княжеского двора по его приказу систематически развозились продукты питания по домам бедных семей [6, с. 54].

После принятия христианства в Киевской Руси дела милосердия стали практиковаться чаще, помощь бедным семьям и нищим становится шире. Следует отметить, что помимо взаимопомощи в общине, княжеской помощи, активную благотворительскую деятельность начинают проводить монастыри и церкви.

После принятия христианства на Руси «старые» меры благотворительности, борьбы с бедностью дополняются новыми: князья и духовенство активно практикуют дела милосердия. Русский князь Ярослав мудрый известен обилием дел благотворительности. В Новгороде при участии этого князя было учреждено училище для детей, оставшихся сиротами. В данном заведении проживало около трехсот сирот, которых не только кормили, воспитывали, но и обучали разным наукам [6, с. 238].

Большое влияние не только на политически-экономическую, но и на социальную сторону жизни сильно повлияло издание князем Ярославом мудрым свода законов «Русской Правды». Проанализировав этот законодательный документ, отметим, что он содержал 8 статей, посвященных помощи сиротам. Правление русского князя Ярослава Мудрого законодательно укрепило традицию помогать бедным и обездоленным гражданам. Правление этого князя, обильное нищелюбивыми делами, стало толчком реализации различных форм милосердия и борьбы с бедностью в будущем. Строительство домов призрения для стариков, благотворительных училищ для сирот, казенных лечебниц стало частью социальной политики следующих правителей нашего государства. «Не забывайте бедных, кормите их и мыслите, что всякое достояние есть божие и поручено вам только на время... Будьте отцами сирот; вдовицу оправдывайте сами; не давайте сильным губить слабых..» – это слова внука Ярослава Владимира Мономаха, обращенные к своим потомкам [4, с. 76]. Таким образом, вплоть до середины XVI века в России развивается подход к бедным как «равноправным» членам общества. Было дурным тоном прогнать нищего, не подать ему чего-то, не помочь в чем-то, не приютить его [5, с. 9].

При правлении русского царя Ивана Грозного имущественная помощь в огромных количествах и всем просящим стала считаться нецелесообразной, потому что в народе стало формироваться иждивенческое мировоззрение. Очевидцы рассказывали, что на городских площадях стали ходить толпы людей с просьбой о милостыне вместо того, чтобы стараться честно заработать деньги. Соборный при Иване Грозном в 1551 году в столице Российского государства Стоглавый собор пересмотрел принципы государственной помощи бедным, поставив под сомнение пользы широкой благотворительности. По окончании Собора было



решено приостановить широкую раздачу милостыни на городских площадях нескончаемому потоку нищим. Стоглавый собор постановил, что вместо «безразборной» помощи всем просящим нужно нетрудоспособных граждан, которые по причине старости или болезни не в состоянии зарабатывать себе на жизнь, помещать в специализированные казенные учреждения – богадельни. По царскому указу началось строительство сети домов презрения во многих городах Российского государства. С этого момента каждый немощный должен был быть приписан к такому учреждению в каком-либо городе, где о нем должны были заботиться. Если бедный человек в состоянии работать (не является старым, больным или малолетним сиротой), но он должен был наниматься к богатым с тем, чтобы получать символическую плату за работу. Несмотря на регламентацию помощи бедноте, у русского народа, в том числе, у князей, не искоренились глубоко сидящие в подсознании черты нищелюбия и милосердия. Поэтому раздача милостыни продолжалась [2, с. 77].

Анализируя тенденции развития социальной помощи бедным в истории России, нельзя не затронуть социально-экономические решения Б. Годунова, которые должны были разрешить тяжелейшую ситуацию с голодом в России, вызванным неурожайными годами и ненастной погодой во время засева, гнилым зерном из засевного фонда. Указы, изданные им в этот период, должны были как-то снизить социальную напряженность, вызванную подорожанием хлеба. Он установил «твердую» цену на хлеб, запретил спекуляцию, раздавал хлеб нуждающимся, призывал отпускать на волю холопов для прокорма и т.д.

Система государственного призрения сложилась в России при Екатерине II, которая в 1763 г. издает указ об открытии в Москве воспитательного дома для детей-сирот военных в возрасте до 3 лет. В 1764 г. указ об основании Воспитательного общества благородных девиц. Через год при нем было открыто училище для девушек мещанского происхождения.

Продолжила дело Екатерины II жена сына, императрица Мария Федоровна, которая возглавила императорские воспитательные дома и коммерческое училище для мальчиков, основанное в Москве.

К числу наиболее известных благотворительных заведений следует отнести Императорское Человеколюбивое общество, Ведомство учреждений Императрицы Марии, Попечительство о домах трудолюбия и работных домах. За годы царствования Александра I, Обществом было основано 10 богоугодных заведений в Петербурге и учреждено 6 попечительных комитетов в Москве [3, с. 98].

При Николае I создается первая Свято-Троицкая община сестер милосердия. При нем же издаются указы о запрете продажи крестьян отдельно от семьи, и ограничение права помещиков ссылать крепостных в Сибирь.

В XIX века с отменой крепостного права в стране возникает и огромная армия нищих. За время правления Александра II было открыто свыше 700 благотворительных обществ.

В конце 90-х годов XIX века общество получило право устанавливать платные должности для лиц, профессионально занимающихся благотворительной деятельностью. Эти должности приравнивались к государственной службе. Этим указом было положено начало профессиональному общественному призрению.

Одним из первых в России специальных благотворительных обществ для помощи бедным и обездоленным детям было Общество Синего Креста, созданное в 1882 г. в Петербурге. Оно использовало различные формы помощи детям: детские дома призрения, начальные школы, ремесленные училища [1, с. 56].

В первые послереволюционные годы деятельность Советского правительства была направлена на повышение благосостояния трудящихся. С декабря 1917 г. было введено «Положение о страховании на случай безработицы». Тогда же вышел Декрет ВЦИК и СНК «О страховании на случай болезни».



В апреле 1918 г. Наркомат Государственного призрения был преобразован в Наркомат социального обеспечения (НКСО). Это означало, что вопросы социального обеспечения трудящегося населения становились стержнем государственной политики в области социальной помощи. Начала формироваться общедоступная и бесплатная система медицинского обслуживания населения.

К середине 80-х гг. с 10 до 20% был увеличен размер надбавки к пенсии по возрасту за непрерывный стаж рабочим и служащим, проработавшим на одном предприятии не менее 25 лет. Была введена скидка 50% на лекарства пенсионерам. Для женщин вводился частично оплачиваемый отпуск.

Социальная работа как профессиональная деятельность начинает складываться в начале 90-х годов.

В декабре 1991 г. президентским указом «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 г.» органам исполнительной власти предоставлялось самостоятельное право определять формы социальной поддержки населения (талонно-купонная, карточная, целевая денежная компенсация и др.), которые смогли бы защитить население в условиях либерализации цен.

В 1994 г. в составе Министерства социальной защиты решением Правительства Российской Федерации был создан Департамент социальной защиты.

В мае 1995 г. выходят федеральные законы «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», а в ноябре – «Об основах социального обслуживания населения Российской Федерации». Они стали основой законодательной базы в сфере социальной защиты населения.

На сегодняшний день социальная защита в России претерпела значительные изменения, отразившиеся в структуре и подходах к обеспечению граждан. Современная система включает в себя широкий спектр социальных программ, охватывающих пенсионное обеспечение, медицинскую поддержку, образование и социальную помощь. Важным шагом было развитие электронных систем учета и предоставления социальных услуг, обеспечивающих более эффективное взаимодействие граждан с государственными службами.

Таким образом, проблема бедности и ее нивелировка в обществе остаются, прежде всего, государственной задачей, несмотря на рост волонтерских организаций и благотворительных учреждений в России. Однако, не стоит забывать исторический опыт социальной помощи бедным и однозначно полагать, что можно решить эту глобальную проблему с помощью одного князя, царя или президента. Точечные решения спасают отдельные ситуации, но, в целом, проблема и психологическая.

Список литературы:

1. Антипьева Н. В. История социальной защиты населения в России. – Красноярск: СибЮИ МВД России, 2021. – 392 с.
2. Белоусов М. Р. Социальная защита в России: исторический аспект. – М.: Инфра-М, 2022. – 456 с.
3. Бурджалов Ф. Э. История развития социальной защиты в России. – СПб.: Наука, 2022. – 544 с.
4. Волошина Т. П., Куделина Т. В. Основные этапы развития системы социальной защиты населения России. – М.: Проспект, 2022. – 64 с.
5. Галаганов В. П. История социального обеспечения в России. – М.: Академия, 2022. – 480 с.
6. Сунцов, К. А. История социальной защиты в России: развитие и основные этапы / К. А. Сунцов // Наука и инновации – современные концепции: Сборник научных статей по итогам работы Международного научного форума, Москва, 14 марта 2024 года. – Москва: Инфинити, 2024. – С. 119-121.

