

Городов Никита Артемович,
студент 4 курса Юридического института,
Белгородского государственного национального
исследовательского университета, г. Белгород

Толман Денис Александрович,
студент 4 курса Юридического института,
Белгородского государственного национального
исследовательского университета, г. Белгород

Научный руководитель:
Лукьянчикова Елена Федоровна,
к.ю.н., доцент кафедры уголовного права и процесса
Юридического института Белгородского государственного
национального исследовательского университета
г. Белгород

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА ОСУЖДЕННЫХ НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ: РОЛЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА

Аннотация: Статья посвящена проблеме обеспечения права осужденных на медицинскую помощь в условиях исправительных учреждений в России и роли прокурорского надзора в этом контексте. Обсуждаются значимость прокурорского контроля, факты нарушений прав осужденных на доступ к качественной медицинской помощи, а также необходимость более активных действий со стороны прокуроров и улучшения прозрачности информации в учреждениях. Статья выделяет ключевые проблемы, такие как недостаточная эффективность прокурорского надзора и закрытость информации о состоянии дел в местах лишения свободы, которые препятствуют надлежащему медицинскому обслуживанию. Предлагаются пути решения, включая регулярные проверки и взаимодействие с медицинскими экспертами, что повысит уровень защиты прав осужденных на медицинскую помощь и улучшит качество оказываемых услуг.

Ключевые слова: медицинская помощь, осужденные, прокурорский надзор, права человека, исправительные учреждения, контроль, нарушения прав.

Проблема обеспечения права осужденных на медицинскую помощь становится все более актуальной в современных условиях, когда правозащитная деятельность и соблюдение прав человека выдвигаются на передний план в рамках государственной политики. Вопрос доступа осужденных к квалифицированной медицинской помощи остается значительной проблемой не только с точки зрения соблюдения их прав, но и с точки зрения обеспечения здоровья и безопасных условий отбывания наказания. Некачественное медицинское обслуживание может привести к ухудшению состояния здоровья осужденных, распространению инфекционных заболеваний и даже к летальным исходам, что ставит под сомнение способность государства выполнять свои гуманитарные обязательства.

Актуальность данной темы заключается в необходимости глубокого анализа роли прокурорского надзора в обеспечении права осужденных на медицинскую помощь. Прокурорский надзор, как важный институт российской системы правосудия, призван защищать права граждан, в том числе тех, кто лишен свободы. Эффективность исполнения этого надзора напрямую влияет на гарантию медицинских прав осужденных. В рамках



данного исследования будет рассмотрено, как прокуроры осуществляют контроль за условиями содержания осужденных и предоставлением им медицинских услуг, а также какие меры могут быть предприняты для улучшения этого процесса.

Таким образом, изучение роли прокурорского надзора в контексте права осужденных на медицинскую помощь имеет не только теоретическую, но и практическую значимость. Это поможет выявить существующие проблемы в системе здравоохранения мест лишения свободы и предложить эффективные пути их решения, что в свою очередь, будет способствовать улучшению состояния прав человека в России и повышению уровня медицинского обслуживания осужденных.

Отметим, что прокурорский надзор за исполнением законов, регулирующих медико-санитарное обеспечение осужденных в исправительных учреждениях – одно из важнейших направлений прокурорского надзора за исполнением законов администрациями учреждений, осуществляющих исполнение уголовных наказаний. Во всех поднадзорных исправительных учреждениях имеют место факты нарушения требований уголовно-исполнительного законодательства, регламентирующего медико-санитарное обеспечение осужденных. Так, например, в 2023 г. прокуратурой активизировано проведение проверок с участием специалистов, как ФКУЗ МСЧ-59 ФСИН России, так и Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Пермскому краю. Всего в обозначенной сфере Пермской прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях за 5 месяцев 2023 г. выявлено 133 нарушения закона, по результатам проверок внесено 29 представлений, возбуждено 7 дел об административных правонарушениях, в суд направлено 5 исковых заявлений, из которых 3 удовлетворены, рассмотрено 43 обращения по вопросам медико-санитарного обеспечения [3].

Аналогичная проверка проводилась и в Белгородской области в 2019 году, в ходе которой был выявлен ряд нарушений в части оказания медико-санитарных услуг лицам, отбывающим наказание в проверенных исправительных учреждениях. По итогу проверки руководителю исправительного учреждения было внесено представление [4].

Таким образом, мы видим, что руководство исправительных учреждений довольно часто допускает нарушения в сфере обеспечения права осужденных на медицинскую помощь, и так как исправительные учреждения – это закрытая система, о нарушениях в которой могут знать только сами осужденные и администрация, то только прокурор становится той фигурой, которая не только уполномочена производить проверки, но и обеспечивать соблюдение прав лиц, отбывающих наказание.

Таким образом, целесообразно выделить две ключевые проблемы:

Во-первых, недостаточная эффективность прокурорского надзора за медицинским обслуживанием осужденных. Как отмечает Е.Н. Сатина, несмотря на существующие механизмы прокурорского контроля, фактический уровень внимания к вопросам медицинского обслуживания осужденных остается недостаточно высоким [2, с. 141]. Прокуроры часто недостаточно активно реагируют на обращения заключенных, касающиеся их здоровья, а также не проводят детальных проверок состояния медицинской помощи в учреждениях. Это может приводить к игнорированию серьезных проблем, таких как отсутствие необходимых медицинских обследований и задержки в назначении лечения, которые негативно сказываются на здоровье осужденных.

Полагаем, что в целях решения данной проблемы необходимо усовершенствовать процедуру прокурорского надзора, включая обязательное проведение регулярных и внеплановых проверок медицинских учреждений, где содержатся осужденные. Это может быть реализовано через разработку нормативных актов, устанавливающих четкие требования к регулярности и количеству проверок, а также к составу проверяющих групп, которые



должны включать медицинских экспертов для оценки качества предоставляемых услуг. Повышение квалификации прокуроров в вопросах медицинской помощи и прав заключенных также окажется важным шагом к улучшению надзора.

Во-вторых, существует проблема, связанная с закрытым характером мест лишения свободы. Она заключается в том, что в таких условиях информация о состоянии дел, в том числе о нарушениях прав осужденных на медицинскую помощь, остается в значительной степени закрытой для внешнего контроля. Как отмечает А.Р. Нишик, ситуация усугубляется тем, что если осужденный решает подать жалобу, она, как правило, проходит через администрацию исправительного учреждения, что создает риск применения к самому осужденному «репрессивных мер» или игнорирования обращения [1, с. 168]. Поскольку ответственность за исправление ситуации часто лежит на администрации, то реальный контроль за условиями содержания и медицинским обслуживанием может оказаться формальным и недостаточно эффективным.

В таких условиях прокуроры играют ключевую роль в обеспечении прокурорского надзора за соблюдением прав осужденных. Их задача заключается в том, чтобы быть не только блюстителями закона, но и гарантами прав, которые могут быть нарушены в закрытых учреждениях. Прокуроры могут инициировать внеплановые проверки, основанные на анонимных жалобах и других источниках информации, что позволяет им обойти систему, за которой скрываются подтвержденные факты нарушений. Кроме того, они могут организовывать встречи с заключенными вне стен учреждения, что обеспечит возможность получения объективной информации и сведений о нарушениях прав.

В дополнение к вышеизложенному отметим, что в условиях ограниченного доступа к информации о состоянии дел в исправительных учреждениях, прокуроры занимают ключевую позицию в механизме обеспечения соблюдения прав осужденных. Их функция заключается не только в соблюдении правовых норм, но и в гарантировании защиты прав человека, подверженных риску нарушения в условиях изоляции. Прокуроры обладают полномочиями инициировать внеплановые проверки на основе анонимных жалоб и других источников информации, что позволяет им эффективно оспаривать существующую систему, в рамках которой могут скрываться факты нарушений.

Таким образом, прокуроры не только выполняют функции контроля за соблюдением закона, но также способствуют развитию системного подхода к защите прав осужденных. Это включает в себя активное взаимодействие с общественными властями и неправительственными организациями, что может привести к более эффективному мониторингу условий содержания и медицинского обслуживания, а также к повышению уровня ответственности администрации исправительных учреждений.

На основании вышеизложенного представляется возможным сделать вывод о том, что прокурорский надзор играет критически важную роль в обеспечении права осужденных на медицинскую помощь в российских исправительных учреждениях. Эффективность этого надзора непосредственно связана с обеспечением соблюдения прав человека в условиях изоляции, поскольку прокуроры являются единственным органом, обладающим полномочиями проводить проверки и выявлять факты нарушений. При этом необходимо отметить, что существующие препятствия, такие как недостаточная прозрачность информации и закрытость исправительных учреждений, затрудняют реализацию эффективного контроля. Для того чтобы улучшить состояние медицинского обслуживания осужденных и обеспечить защиту их прав, требуется совершенствование механизмов прокурорского надзора и активное вовлечение медицинских экспертов в процесс проверки. Это позволит повысить уровень профессионализма прокуроров в вопросах, касающихся обеспечения медицинских прав заключенных и качества оказываемых им медицинских услуг.



Список литературы:

1. Нишик, А. Р. Отдельные вопросы прокурорского надзора в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи осужденным к лишению свободы / А. Р. Нишик, Я. А. Хворостяная // Альманах молодого исследователя. – 2024. – № 16. – С. 166-170.
2. Сатина, Е. Н. Прокурорский надзор за соблюдением права осужденных на медицинскую помощь / Е. Н. Сатина // Социальные права человека в России: прокурорский надзор и судебная защита: Сборник статей по материалам круглого стола, проведенного в рамках VI Московского юридического форума, Москва, 05 апреля 2019 года / Под редакцией Т.И. Отческой. – Москва: Общество с ограниченной ответственностью «Перспектив», 2019. – С. 140-144.
3. Прокурорский надзор за медико-санитарным обеспечением осужденных // Вестник Прокуратуры прикамья: сайт. URL: <https://vestnik-prokurorperm.ru/news/inspection/874> (дата обращения: 02.03.2025).
4. Прокурором Белгородской области проведена проверка в исправительном учреждении в Белгороде // Прокуратура Белгородской области: сайт. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_31/mass-media/news?item=29530764 (дата обращения: 02.03.2025).

