

Медведева Полина Николаевна, студентка,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет (НИУ «БелГУ»),
г. Белгород

Научный руководитель:
Земляченко Ярослав Владимирович,
Кандидат юридических наук,
доцент кафедры гражданского права и процесса,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет (НИУ «БелГУ»),
г. Белгород

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: Статья посвящена рассмотрению актуальных проблем защиты жилищных прав детей-сирот в Российской Федерации. Особое внимание уделено анализу действующего законодательства, в частности, Федерального закона № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», и его практической реализации. Автор излагает основные трудности, связанные с предоставлением жилья детям-сиротам, включая нехватку специализированного жилищного фонда и значительные сроки ожидания. Проблематика дополнена статистическими данными, указывающими на высокую численность сирот, ожидающих предоставления жилья. В статье представлены мнения исследователей, предлагающих пути решения существующих проблем, такие как увеличение федерального финансирования жилищных программ и изменение подходов к распределению бюджетных средств. Результаты исследования позволяют автору заключить, что проблема обеспечения детей-сирот жильем сохраняет свою актуальность и требует скорейшего совершенствования законодательной и практической базы.

Ключевые слова: дети-сироты, жилищные права, социальное обеспечение, специализированный жилищный фонд, компенсация ущерба, защита жилищных прав, федеральное финансирование, законодательство Российской Федерации.

Российская Федерация, как социальное государство, ставит перед собой задачу в виде практической реализации мер, направленных на защиту представителей наиболее уязвимых категорий населения. Дети-сироты, как лица, лишённые родительского воспитания и иных нематериальных благ в силу независимых от них причин, относятся к такой категории субъектов, что указывает на необходимость обеспечения их дополнительными правовыми гарантиями, которые распространяются и на жилищные права. На текущий момент времени защита прав детей-сирот в нашем государстве характеризуется наличием ряда проблем.

Наиболее проблемным характером обладает практическая реализация положений, закреплённых в статье 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В соответствии с указанной нормой, дети-сироты, которые: «не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений... являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма



либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным...однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений» [1].

Предоставление жилых помещений в порядке, обозначенном выше, осуществляется в том случае, если управомоченный на то субъект подает в орган государства заявления. Подача такого заявления, по общему правилу, осуществляется только после достижения лицом совершеннолетнего возраста, однако, законодательно также предусмотрены некоторые исключения, допускающие возможность осуществления указанных действий несовершеннолетними лицами, например, если они были признаны полностью дееспособными.

По состоянию на октябрь 2024 года, в Российской Федерации насчитывалось более 185 тысяч детей-сирот, которые состояли в очереди на получение жилища. Несмотря на то, что данный показатель снизился на 2,7%, в сравнении с 2021 годом, он по-прежнему остается достаточно высоким. Вице-спикер Госдумы Анна Кузнецова, озвучившая приведенную статистическую информацию, также указала на то, что сегодня наблюдается существенная разница в удовлетворении потребностей в жилье детей-сирот в субъектах Российской Федерации. Так, власти одних регионов надлежащим образом исполняют свои обязательства перед данными лицами, тогда как другие довели ситуацию до такого состояния, что очередь на получение жилья может превышать десятилетние сроки [5].

Поскольку социальное обеспечение детей-сирот жильем можно рассматривать в качестве одной из форм защиты их жилищных прав, приведенные выше аргументы позволяют сделать вывод, что сегодня в России сформировалась значительная проблема в данной области. Решение данной проблемы, на наш взгляд, может быть осуществлено посредством совершенствования действующего законодательства.

Так, Е.И. Станченкова по результатам проведенного исследования приходит к заключению, что на законодательном уровне необходимо предусмотреть меры, которые могут позволить компенсировать детям-сиротам ущерб, понесенный в результате неисполнения органами государственной власти субъекта Российской Федерации своих обязательств перед ними [3, с.187].

П.В. Русинов указывает на то, что решением сложившейся проблемы может выступить расширение специализированного жилищного фонда. По мнению автора, решить данную задачу представляется возможным посредством увеличения федерального финансирования программ по обеспечению детей-сирот жильем, снижения финансовой нагрузки с самих регионов [2, с. 279].

К аналогичному выводу приходит и Н.М. Шипунова. Так, автор утверждает, что значительная разница между возможностью исполнить свои обязательства, в существенной степени, обусловлено социальными и экономическими факторами, которые характеризуют отдельно взятый субъект Российской Федерации. В этой связи, наиболее рациональным видится изменение подхода к финансированию программ по обеспечению детей-сирот жильем, посредством переложения бремени на федеральный, а не региональные бюджеты [4, с. 187].

Таким образом, можно заключить, что наибольшей проблемностью, в контексте защиты жилищных прав детей-сирот, характеризуется область их социального обеспечения жильем со стороны государства. Было установлено, что на текущий момент времени право на получение жилья указанными субъектами зачастую реализуется ненадлежащим образом. Следует согласиться с отечественными учеными и исследователями в том, что расширение жилищного фонда представляется наиболее эффективным решением, которое может позволить устранить сложившуюся проблему. В тоже время, даже при учете изменения подходов к распределению бюджетных средств, пополнение специализированных жилищных



фондов займет значительное количество времени, т.е. проблема продолжительный период будет сохранять свою актуальность, а дети-сироты оставаться без жилья, которое им положено по действующему законодательству.

В силу обозначенной выше причины, как нам представляется, первоочередно необходимо решить проблему, связанную с тем, что ущерб, получаемый детьми-сиротами за ненадлежащее исполнение своих обязательств со стороны государственных органов субъектов Российской Федерации, не может быть компенсирован ввиду того, что данный способ защиты жилищных прав не предусмотрен действующим в России жилищным законодательством. На наш взгляд, такая компенсация в обязательном порядке должна выплачиваться в ситуации, если жилье не предоставляется в течение года после подачи заявления на его получение. Представляется, что размер компенсации может определяться в соответствии со средней рыночной стоимостью аренды жилья в том же муниципальном образовании, в котором ребенок-сирота должен получить жилище по закону.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 29.05.2024) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2024) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 52. – Ст. 5880.
2. Русинов, П.В. Актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот в Российской Федерации / П.В. Русинов // Молодой ученый. – 2021. – № 21. – С. 279-282.
3. Станченкова, Е.И. Актуальные проблемы защиты жилищных прав детей-сирот в Российской Федерации / Е.И. Станченкова // Актуальные проблемы российского права. – 2023. – № 1. – С. 187-192.
4. Шипунова, Н.М. Прокурорский надзор в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Н.М. Шипунова // Global and Regional Research. – 2022. – № 2. – С. 187-190.
5. Кузнецова назвала количество сирот, стоящих в очереди на жилье // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2024/11/14/kuznecova-nazvala-kolichestvo-sirot-stoiashchih-v-ocheredi-na-zhile.html> (дата обращения: 21.02.2025).

