

**Шилов Юрий Валерьевич,**  
Кандидат юридических наук, доцент,  
Профессор кафедры публичного права,  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

## ДОСТИЖЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО СПОКОЙСТВИЯ В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

**Аннотация:** в статье рассматриваются различные теоретико-правовые аспекты, связанные с пониманием вопросов обеспечения общественного спокойствия на основе механизма административно-правового регулирования. Автором обосновывается взаимосвязь вопросов поддержания общественного порядка с вопросами обеспечения безопасности и общественного спокойствия.

**Ключевые слова:** государственная политика, общественный порядок, правоохранительные органы, общественное спокойствие

Научный интерес к изучению вопросов обеспечения нормальной жизнедеятельности, общественного спокойствия и безопасности были и будут актуальными в любой системе человеческих координат, вне зависимости от политической обстановки, состояния экономики, уровня развития техники и иных факторов, поскольку напрямую касаются каждого человека в отдельности и социума в целом. Согласимся, что российская история правовой мысли о защите и безопасности со всей очевидностью уходит в глубокую историю [1, с. 21].

Соответственно, обеспечение защиты основ конституционного строя, общественного спокойствия, нравственности, здоровья, прав и законных интересов всех субъектов правоотношений, обороноспособности государства и безопасности личности составляли и составляют концептуальную цель функционирования всего государственного аппарата.

В этой связи представляется интересным обратиться к некоторым теоретическим аспектам соотношения ряда взаимосвязанных категорий, обратив внимание на их тесную взаимопроникновенность и обусловленность одних от других.

В научной и специальной литературе широко используется категория «общественная безопасность», которая по праву является центральной с точки зрения широкого охвата многих ее составляющих и универсализма, позволяющего оценивать ее качество с самых разных аспектов и применительно к различным отраслям права.

Общественная безопасность предполагает такую систему общественных отношений, которые урегулированы правовыми нормами и обеспечивают безопасность личности, общественное спокойствие, благоприятные условия труда и отдыха граждан, нормальную деятельность государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций в части их защиты от угроз, исходящих от преступных и иных противоправных деяний, нарушения порядка пользования источниками повышенной опасности, предметами и вещами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного техногенного и природного характера, а также других особых обстоятельств от стихийных явлений природы, безопасность от техногенных и экологических угроз [2, с. 8].

В программных документах под общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [3].

Таким образом, вопросы обеспечения общественной безопасности охватывают собой целый комплекс взаимосвязанных явлений и процессов общественной жизни, каждое из



которых в свою очередь предполагает учет огромного количества факторов, оказывающих определенную степень позитивного или негативного воздействия на указанное состояние.

Например, как отмечается, реакцией на угрозы общественной безопасности выступило установление норм об ответственности за распространение заведомо ложной общественно значимой информации [4, с. 15].

Понятие «охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности» сегодня являются устоявшейся словесной формулой, фразеологизмом, правовым клише, который прочно вошел в юридический лексикон и охватывает собой, в частности правоохранительную, правоприменительную, юрисдикционную и иные направления деятельности уполномоченных органов государства, ориентированные на выявление фактов нарушения общественного спокойствия и безопасности во всех ее проявлениях.

Так, действующий Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) содержит отдельную главу, в которой сосредоточены составы, объектом посягательства которых выступают общественный порядок и общественная безопасность. Аналогичные подходы наблюдаются сегодня и при анализе административно-деликтного законодательства субъектов Российской Федерации.

В свою очередь категория «общественное спокойствие» представляет собой определенное состояние, основанное на отсутствии угроз общественной безопасности. Содержание спокойствия – это, в том числе, отсутствие внутреннего волнения и переживаний вследствие воздействия источников беспокоящего шума, излишней суеты, напряженности и всего того, что мешает человеку быть расслабленным, умиротворенным, уверенным в отсутствии прямых угроз для своего душевного состояния, здоровья и пр. Соответственно, сфера действия указанной категории значительно уже сферы действия понятия «безопасность» и связана в основном с такими дестабилизирующими факторами, как крики, скандалы, громкие звуки, стук, работающие механизмы и прочее.

Другими словами, присутствие определенного общественного спокойствия не обеспечивает требуемый уровень общественной безопасности, поскольку за ее пределами остаются много иных значимых вопросов.

В этой связи, категория «общественное спокойствие» в большей степени соответствует социологии, где оно коррелируется с понятием «социальное самочувствие» и включает в себя эмоционально-оценочное отношение индивидов к окружающей социальной реальности и своему месту в ней.

Отметим, что указанный термин активно использовался в нормативных документах дореволюционной России в связи с учинением шума, крика или иного бесчинства в общественном месте. Так, в период царствования Александра III было издано «Положение о мерах к охранению государственного порядка и общественного спокойствия» от 14 августа 1881 г.

Вместе с тем, формулировка «охрана общественного спокойствия» встречается иногда в контексте юридических исследований [5, с. 40], а термин «спокойствие граждан» содержится в решениях Конституционного Суда Российской Федерации [6].

Абстрагируясь от огромного количества общественных отношений, основанных на нормах гражданского, семейного, уголовного, жилищного и иных отраслей права, отметим, что, наиболее широкие правовые возможности и арсенал методов государственного управления, обеспечивающих общественную безопасность, правопорядок и спокойствие, отводится сегодня административному законодательству.

Как отмечается, особое место среди правового регулирования обороны и безопасности занимают нормы административного права, что соответствует функциональному назначению



деятельности государства по их обеспечению, применяемым правовым принципам и методам правового регулирования, а также отражает особенности деятельности государственных органов в этой сфере [7, с. 8].

Так, неуважение лица к обществу выражается в умышленном нарушении общепризнанных норм и правил поведения, продиктованном желанием виновного противопоставить себя всему обществу, продемонстрировать пренебрежительное отношение к окружающим, что влечет за собой реакцию государства в виде административно-правовых санкций.

К числу такого рода противоправных деяний относятся, в частности, нарушение установленного порядка организации либо проведения массовых мероприятий (ст. 20.2 КоАП РФ); нарушение требований пожарной безопасности (ст. 20.4 КоАП РФ); нарушение правил оборота оружия и патронов к нему, взрывчатых веществ и взрывных устройств, пиротехнических изделий (ст. 20.8 КоАП РФ); стрельба из оружия в отведенных для этого местах (ст. 20.13 КоАП РФ); блокирование транспортных коммуникаций (ст. 20.18 КоАП РФ) и многие другие составы правонарушений.

В заключение отметим, что в настоящее время в связи с появлением новых угроз, приобретают актуальность проблемы поиска адекватных организационно-правовых форм и методов обеспечения общественной безопасности, а, значит, и общественного спокойствия. В этой связи нуждаются в постоянном переосмыслении теоретико-правовые основы противодействия возникающим рискам, а равно совершенствование механизма административно-правового регулирования соответствующих общественных отношений, организации и функционирования всей системы органов публичной власти.

*Список литературы:*

1. Гирько С.И. Разработка и регламентация правовых основ национальной безопасности Российской Федерации: хронология и преемственность // Административное право и процесс. 2024. № 4. С. 21 – 26.
2. Кондрашов Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения: Дис.... д-ра юрид. наук. М., 1998. – 295 с.
3. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685).
4. Ильяшенко Е.А. Общественно значимая информация как предмет преступлений против общественной безопасности // Российский следователь. 2024. № 6. С. 15 – 17.
5. Болдырев В.А., Сварчевский К.Г. Эволюция технологий, правовых и моральных норм: последствия распространения молекулярно-генетических тестов на отцовство // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2024. № 1. С. 30 – 54.
6. Постановление Конституционного Суда РФ от 05.12.2012 № 30-П // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 51. Ст. 7324.
7. Федотова Ю.Г. Оборона и безопасность как объекты административно-правового воздействия // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 5. С. 8 – 13.

