

**Шилов Юрий Валерьевич,**  
Кандидат юридических наук, доцент,  
Профессор кафедры публичного права,  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

## НАГРАДНОЕ ПРОИЗВОДСТВО В КОНТЕКСТЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация:** в статье рассматриваются некоторые теоретико-правовые аспекты наградной политики и поощрительного производства. На основе анализа сущности метода убеждения, автором актуализируется необходимость совершенствования рассматриваемой сферы с учетом современных тенденций и происходящих процессов.

**Ключевые слова:** убеждение, поощрительное производство, наградная система, правовое регулирование

Кадровая политика в любом государстве в своей основе должна предусматривать широкий спектр организационно-правовых средств влияния на определенные социальные группы и отдельных граждан. В процессе своей деятельности органы государственной власти просто обязаны в надлежащих случаях использовать различные средства поощрения граждан, отмечая тем самым их положительные действия.

Вполне очевидно, что среди действенных способов скорректировать поведение человека, государство активно использует не только принудительные меры, но и поощрительный инструментарий, состоящий в адекватной оценке тех, кто имеет в своей основе фактическое и юридическое основание для государственного поощрения.

В частности, государственные награды Российской Федерации выступают высшей формой поощрения граждан Российской Федерации за заслуги в области государственного строительства, экономики, науки, культуры, искусства и просвещения, в укреплении законности, охране здоровья и жизни, защите прав и свобод граждан, воспитании, развитии спорта, за значительный вклад в дело защиты Отечества и обеспечение безопасности государства, за активную благотворительную деятельность и иные заслуги перед государством. При этом государственных наград страны могут быть удостоены иностранные граждане и лица без гражданства.

Как отмечается, наибольшую значимость, безусловно, имеют государственные награды Российской Федерации, которые представляют собой высшую форму поощрения гражданина за заслуги перед государством [1, с. 69].

Надо заметить, что одни авторы исследуют поощрение в качестве одного из проявлений убеждения [2], другие же рассматривают его в качестве самостоятельного метода государственного управления [3]. Как бы то ни было, поощрение наиболее активно реализуется в рамках института государственной службы, где представляется наиболее востребованным по своим морально-этическим соображениям и практической значимости.

Следует констатировать, что с учетом происходящих в стране и мире процессов, актуализируются различные вопросы, связанные с интенсификацией правового регулирования прохождения службы, в том числе, правовой основы поощрительного (наградного) производства, в том числе и на региональном уровне.

Справедливо замечено, что признание заслуг тех или иных лиц и их коллективов со стороны публичного образования – субъекта РФ, их поощрение и награждение вписываются в общую концепцию взаимодействия власти и общества, стимулирования общественно полезного поведения [4, с. 57].



Совокупность закреплённых принципов, форм и механизмов наградного производства сегодня выступают как важнейшая часть укрепления и развития кадрового государственного потенциала. Осознающие значимость проводимой государственной политики в той или иной сфере, отдающие своей профессиональной деятельности максимальное количество усилий, такие служащие, безусловно, должны высоко оцениваться со стороны уполномоченных органов государства и ее представителей. Частью такого механизма убеждения является метод поощрения, который посредством «мягкого» воздействия влияет на определенные модели поведения соответствующих объектов управления.

Сама по себе любая награда как форма морального одобрения характеризуется неоднородностью своей структуры, а наградная система является предметом изучения самых различных наук, начиная с социологии и психологии, и заканчивая юриспруденцией. Так поощрение, как правовое явление, является межотраслевой категорией, поскольку регулируется нормами административного, конституционного, трудового и других отраслей права.

Реализуемая на государственной службе кадровая политика включает и стратегию повышения привлекательности служению обществу и государству.

Сегодня поощрительное (наградное) производство является самостоятельным административно-процессуальным правовым институтом, где основополагающим выступает такой метод государственного управления, как поощрение. В настоящее время активно развивается и наградное право, как комплексный институт, образованный нормами федерального и регионального законодательства в сфере регулирования общественных отношений, связанных с награждением государственными наградами [5].

Так, положением о государственных наградах Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1099 [6] определены виды государственных наград и субъекты, которые могут быть их удостоены.

Общий порядок оформления и представления документов о награждении государственными наградами Российской Федерации основывается на анализе соответствующих методических рекомендаций [7]. Так, по общему правилу ходатайство о награждении государственной наградой возбуждается по месту основной работы государственными органами, коллективами организаций, органами местного самоуправления, а при отсутствии таковой – по месту его общественной деятельности. При индивидуальной трудовой (общественной) деятельности ходатайство подается от органа муниципального образования.

Аналогичные нормы содержатся в ведомственных нормативных актах. В частности, в Министерстве внутренних дел Российской Федерации определен порядок возбуждения ходатайств о награждении государственными наградами Российской Федерации сотрудников органов внутренних дел и иных работников ведомства [8].

В заключение подчеркнем, что в современных условиях вопросы разработки новых организационно-правовых форм мотивации приобретают особую значимость. Сегодня активно исследуются вопросы налогообложения и единовременного денежного поощрения при награждении государственными наградами участников СВО.

*Список литературы:*

1. Зайков Д.Е. Обложение налогом на доходы физических лиц единовременного поощрения, выплачиваемого при награждении военнослужащих государственными наградами Российской Федерации // *Право в Вооруженных Силах*. 2024. № 4. С. 68 – 72.
2. Бахрах Д.Н. Поощрение в деятельности публичной администрации // *Журнал российского права*. 2006. № 7.



3. Шерстобоев О.Н. Поощрение в системе административно-деликтного законодательства (на примере иммиграционных правонарушений) // Современное право. 2008. № 12.

4. Нигметзянов А.А. Стимулирование как метод позитивного воздействия на личность // Вестник Евразийской академии административных наук. 2022. № 4. С. 56 – 58.

5. Винокуров В.А. Государственное наградное право: монография. М.: Издательство Московского университета, 2014.

6. Указ Президента РФ от 7 сентября 2010 года № 1099 (ред. от 10.05.2024) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2010. № 37. Ст. 4643.

7. Письмо Администрации Президента РФ от 4 апреля 2012 года № АК-3560 «О направлении Методических рекомендаций о порядке оформления и представления документов о награждении государственными наградами Российской Федерации»

8. Приказ МВД России от 18.04.2019 № 252 «Об утверждении Порядка возбуждения ходатайств о награждении государственными наградами Российской Федерации сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

