

Юхновец Венера Владимировна, студентка,
Оренбургский государственный университет,
г. Оренбург
Yukhnovets Venera Vladimirovna,
student, Orenburg State University,
Orenburg

**ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ДЕТЬМИ
GUARDIANSHIP AND TRUSTEESHIP
OVER MINOR CHILDREN**

Аннотация: В статье исследуются вопросы, касающиеся опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми. Автор рассматривает понятие, порядок и проблемы установления опеки и попечительства над несовершеннолетними детьми, анализируется судебная практика.

Abstract: The article examines issues related to guardianship and trusteeship over minor children. The author examines the concept, procedure and problems of establishing guardianship and trusteeship over minor children, analyzes judicial practice.

Ключевые слова: опека, попечительство, несовершеннолетние, защита, проблемы.

Keywords: guardianship, trusteeship, minors, protection, problems, admissibility

Вопросы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, представляют собой одно из ключевых направлений государственной политики, направленной на защиту прав несовершеннолетних. Это направление требует особого внимания, поскольку дети, лишенные родительской заботы, сталкиваются с множеством вызовов, и их благополучие зависит от комплексного подхода к решению их проблем.

Основой правового регулирования в данной сфере служит Конвенция о правах ребенка, ратифицированная нашей страной в 1990 году. Этот международный документ обязывает государства-участники обеспечивать защиту детей и предоставлять им необходимую помощь, особенно тем, кто временно или постоянно лишен родительского воспитания и семейного окружения. Таким образом, Конвенция подчеркивает важность создания безопасной и поддерживающей среды для детей, что является основополагающим принципом государственной политики.

Семейный кодекс Российской Федерации в статье 1 [1] утверждает, что семейное воспитание детей является приоритетом. Семья рассматривается как основная ячейка общества, основанная на браке и кровном родстве, включающая как биологических, так и усыновленных детей. Важным аспектом является то, что семья не только обеспечивает детям физическую защиту, но и формирует их духовные и моральные ценности, создавая атмосферу взаимной ответственности и поддержки.

Таким образом, семья, состоящая из родителей и детей, как по кровному родству, так и по правовым основаниям, играет центральную роль в воспитании и развитии ребенка.

Согласно статье 54 Семейного кодекса РФ, каждый ребенок имеет право на жизнь и воспитание в семье. Это положение подчеркивает приоритет семейных форм устройства для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление, как наиболее предпочтительная форма, обеспечивает не только юридическую защиту, но и эмоциональную поддержку, необходимую для полноценного развития ребенка. Усыновители должны воспринимать ребенка как своего, что подразумевает готовность заботиться о его физическом, психическом и духовном благополучии.



Когда дети оказываются без попечения родителей, российское законодательство предлагает несколько форм их устройства, предусмотренных статьями 123 Семейного кодекса РФ. Эти формы направлены на обеспечение благополучия и защиты прав несовершеннолетних, и каждая из них имеет свои особенности и преимущества:

- усыновление или удочерение;
- опека и попечительство;
- приемная или патронатная семья;
- помещение в специализированные государственные учреждения для детей-сирот

(учреждения социальной защиты, детский дом).

На основании семейного законодательства под опекой и попечительством подразумевается такая форма устройства, в соответствии с которой основные вопросы по воспитанию несовершеннолетнего до 14 лет, лишенного родителей, решают государственные органы опеки или опекуны, являющиеся их законными представителями, которые вправе действовать от имени ребенка и в его интересах.

Когда несовершеннолетний достигает установленного законом возраста, лица, ответственные за его воспитание, обязаны не только поддерживать его права и выполнять обязанности, но и активно защищать подопечного от возможных незаконных действий со стороны третьих лиц. Это подчеркивает важность защитной роли, которую играют опекуны и попечители в жизни ребенка.

Деятельность органов опеки и попечительства представляет собой важный аспект системы защиты прав несовершеннолетних, и она регулируется обширным набором нормативных актов. В первую очередь, основополагающие принципы работы этих органов закреплены в Семейном кодексе и Гражданском кодексе Российской Федерации, которые формируют правовую базу для защиты интересов детей, оставшихся без родительского попечения.

Однако, помимо федеральных норм, в каждом субъекте Российской Федерации действуют свои локальные законодательные акты, адаптирующие общие принципы к специфике региона. Например, в Оренбургской области действуют законы, которые подробно описывают организацию и функции органов опеки и попечительства. Закон Оренбургской области «Об организации работы органов опеки и попечительства Оренбургской области» [2] устанавливает четкие рамки для их деятельности, определяя их задачи и полномочия, а также механизмы взаимодействия с другими государственными и частными учреждениями.

Кроме того, закон «О наделении городских округов и муниципальных районов государственными полномочиями Оренбургской области по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними» подчеркивает важность децентрализации власти и передачи ответственности на уровень местного самоуправления. Это позволяет более точно и оперативно реагировать на потребности детей и семей в конкретных муниципалитетах, обеспечивая индивидуальный подход к каждому случаю.

Не менее значимыми являются и Уставы муниципальных образований, такие как Устав города Оренбурга, которые также могут включать положения о работе органов опеки и попечительства. Они уточняют задачи и полномочия этих органов в контексте местного законодательства, что дополнительно способствует более эффективной реализации их функций.

Основные задачи органов местного самоуправления включают выявление детей, нуждающихся в опеке, и выбор подходящих форм их устройства. Важным аспектом является защита прав и интересов детей, что требует внимательного контроля за условиями их проживания. Органы местного самоуправления также обязаны вести учет детей, оставшихся без попечения родителей, и потенциальных усыновителей, что способствует более эффективному взаимодействию между всеми участниками процесса.



Органы опеки и попечительства играют ключевую роль в системе защиты прав детей в Оренбургской области. Эти органы представляют собой не только структуры исполнительной власти, но и местного самоуправления, когда им предоставлены соответствующие полномочия в рамках законодательства региона. Их деятельность осуществляется в строгом соответствии с Семейным кодексом РФ и другими нормативными актами, что подчеркивает важность правового регулирования в этой сфере.

Создание государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, стало важным шагом в упрощении процесса усыновления. Этот ресурс предоставляет информацию о детях, что значительно облегчает поиск потенциальными родителями. Информация о детях, включая их возраст, пол, состояние здоровья и особенности характера, помогает усыновителям сделать осознанный выбор.

Проект «Хочу в семью», реализуемый на официальном сайте Управления образования администрации города Оренбурга, демонстрирует, как современные технологии могут способствовать решению проблемы устройства детей в семьи. Фотографии и краткие описания детей, нуждающихся в семье, предоставляют гражданам возможность более активно участвовать в процессе усыновления.

Важно отметить, что государство несет ответственность за создание благоприятных условий для детей, оказавшихся вне семьи. Усыновление не только помогает детям, но и дает возможность бездетным парам реализовать свои родительские мечты. Таким образом, задача органов местного самоуправления заключается в обеспечении интересов детей и создании условий для их полноценного развития.

К сожалению, по-прежнему существует множество детей, лишенных возможности жить в семье. Это подчеркивает важность работы муниципальных органов в данной области, которая не теряет своей актуальности. Обеспечение прав детей и создание для них условий для счастливой жизни – это задача, требующая совместных усилий общества, государства и каждого из нас.

Рассматривая вопрос опеки и попечительства стоит обратиться к судебной практике, и исследовать проблемы защиты несовершеннолетних лиц. Так, в некоторых случаях органы опеки и попечительства не выполняют или выполняют некачественно судебные поручения, даже когда речь идет о проведении обследования условий жизни лиц, претендующих на воспитание ребенка. Ярким примером подобной ситуации может служить дело №2-1385/2017, рассмотренное в Березниковском городском суде Пермского края. В этом деле для оценки требований П. к С. о лишении родительских прав в отношении их несовершеннолетней дочери в материалы дела был представлен акт обследования условий жизни с истцом. Однако акт обследования условий жизни ответчика так и не был составлен, что создало явный пробел в документации. Суд, изучив представленные материалы, пришел к выводу, что заключение органа опеки и попечительства носило формальный характер, что не позволило объективно рассмотреть вопрос о лишении ответчика родительских прав и передаче ребенка под опеку истцу.

Судебная практика неоднократно демонстрирует, что подобный формальный и порой халатный подход органов опеки к выполнению своих обязанностей становится регулярной проблемой [3].

Этот пример подчеркивает, что недостаточная внимательность и формализм со стороны органов опеки и попечительства могут серьезно повлиять на исход дел, связанных с установлением опеки над несовершеннолетними.

Таким образом, можно заключить, что договорное регулирование опеки и попечительства над несовершеннолетними, оставшимися без родителей, имеет множество преимуществ. Оно позволяет поместить ребенка в семью до того момента, как будет



установлен юридический факт его сиротства или возвращения в родную семью. Это создает условия для воспитания ребенка в атмосфере любви и заботы, не отрывая его от важной социальной ячейки – семьи. Такой подход способствует более гармоничному развитию детей, что в конечном счете положительно сказывается на их будущем.

Список литературы:

1 Семейный кодекс Российской Федерации: принят 29 декабря 1995 № 223-ФЗ (ред. от 23.11.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 1. – Ст. 16.

2 Об организации работы органов опеки и попечительства Оренбургской области: Закон Оренбургской области от 06.03.1998 г. № 256/76-ОЗ // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области. – 25.02.1998.

3 Справка по результатам обобщения практики рассмотрения районными (городскими) судами Пермского края дел о лишении родительских прав. Утв. на заседании Президиума Пермского краевого суда «04» мая 2018 года [Электронный ресурс] // Пермский краевой суд. URL: http://oblsud.perm.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=695

4 Ложкина, А.В. Опека и попечительство: осуществление прав и обязанностей по воспитанию ребенка / А.В. Ложкина // Молодой ученый. – 2020. – № 51 (341). – С. 236-238.

