

УДК 34

Богачев Никита Игоревич, студент,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

Голубов Владислав Олегович, студент,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

Научный руководитель:
Комнатная Юлия Александровна,
доцент кафедры административного права и процесса,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

ПЕРЕВОЗКА ЖИВОТНЫХ ПО ЗАКОНУ «О ВЕТЕРИНАРИИ»: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПУТИ РЕШЕНИЯ

Аннотация. Настоящая статья посвящена вопросам неурегулированности понятийного аппарата в части термина «перевозка животных» и отсутствия строго определенных требований к перевозке животных, в особенности крупного рогатого скота. В работе предлагаются конкретные правовые решения, внесение которых в действующее ветеринарное законодательство позволит ликвидировать имеющиеся правовые пробелы, минимизировать злоупотребления несовершенством законодательства и создать правовую основу в целях безопасного перемещения животного скота по территории Российской Федерации. По мнению авторов, под перевозкой животных должен пониматься процесс перемещения животных с одного места на другое с использованием различных видов транспорта (автомобильного, железнодорожного, водного и др.) в соответствии с установленными требованиями. Необходимым также видится закрепление обязанности Министерства сельского хозяйства РФ по установлению требований к перевозке животных в неурегулированной части.

Ключевые слова: Перевозка животных, правила перевозки, заболевания, правовой пробел.

Ветеринарное законодательство определяет ключевую роль в обеспечении безопасности и благополучия животных, в том числе, в защите здоровья человека и окружающей среды. Особое внимание принято уделять регулированию перемещения животных, в том числе, крупного рогатого скота. Данный процесс сопряжен различного рода рисками, начиная от распространения заразных болезней, до нарушения зоогигиенических норм. Действующий Закон «О ветеринарии» устанавливает базовые требования к ветеринарному контролю, но при этом отсутствуют строго установленные требования к перевозке животных, а также не установлен единый понятийный аппарат к термину «перевозка животных».

Обращаясь к Закону Российской Федерации от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии» [1], отмечается необходимость внесения в части регулирования отношений, связанных с конкретизацией терминологического аппарата на предмет регулирования вопроса определения термина «перевозка животных».

Актуальность внедрения понятия к термину «перевозка животных» заключается в том, что незаконная перевозка животных, в особенности крупного рогатого скота подрывает



интересы добросовестных производителей, так как позволяет недобросовестным участникам рынка снижать издержки за счёт игнорирования ветеринарных требований, при этом подвергая риску весь рынок крупного рогатого скота внутри государства. При этом, отмечается важность обеспечения эпизоотической безопасности, в связи с риском распространения заразных болезней (например, бруцеллёза, ящура), что подтверждается данными Россельхознадзора о многочисленных случаях нарушений.

Так как вопрос о безопасности перевозки крупного рогатого скота определяет ряд правовых пробелов, необходимо рассмотреть действующие нормы, которые регулируют рассматриваемый вопрос. Так, в соответствии с пунктом 6 статьи 13 Закона «О ветеринарии» [1], перевозка или перегон животных должны осуществляться по согласованным с органами, осуществляющими федеральный государственный ветеринарный контроль (надзор), маршрутам и с соблюдением требований по предупреждению возникновения и распространения болезней животных. При этом, необходимо отметить, что на данном этапе развития нормативного правового механизма в сфере ветеринарии, отсутствует полноценная функционирующая система правил и требований по обеспечению безопасности крупного рогатого скота при перевозке, потенциально вводя риски повышения заболеваемости среди них.

Также, в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона «О ветеринарии» [1] организации и граждане, осуществляющие производство, переработку, перемещение, хранение и реализацию продукции животного происхождения, обязаны обеспечивать выполнение указанных требований. Обращаясь к положению вышеприведенного пункта, конкретизируются требования, закрепленные за нормативными правовыми актами Министерства транспорта РФ и Министерства сельского хозяйства РФ, которые определяют основные стандарты в сфере правил перемещения животной продукции.

Указывая закрепленную обязанность определения государственных требований в сфере правил перемещения животной продукции, юридически обоснованным представляется потенциальное закрепление правил перевозки животных, также предлагая нормативное правовое утверждение в системе терминологического аппарата определения «перевозка животных».

При этом, компетентность в издании соответствующих правил организации работы с животными, в частности издания правил перевозки животных, в настоящее время закрепляется за Министерством Сельского хозяйства РФ. Также, отмечается прямая зависимость правотворчества со стороны Минсельхоза по вопросам внедрения положений санитарно-эпидемиологического характера, в связи Приказом Минсельхоз РФ от 30.04.2020 №246 [2], так как, на смену признанных недействующими на территории Российской Федерации ведомственных актов СССР, положений, писем, инструкции и указаний, не были предложены альтернативные ведомственные нормативные правовые акты по вопросам правил перевозки животных и установленных для этого перечня необходимых требований.

Предлагаемые в статье изменения в части установления определения к термину «перевозка животных» позволят устранить правовые пробелы в сфере ветеринарного контроля, обеспечить единый подход к регулированию перевозок животных, повысить эффективность государственного надзора в сфере ветеринарии. Кроме того, предлагаемые изменения направлены на совершенствование правового регулирования в сфере ветеринарного контроля при перевозке животных, что будет способствовать повышению безопасности и качества ветеринарных услуг в данной области и исключения правовых пробелов и злоупотребления положений отдельных норм права.

Так, в процессе исследования предлагается произвести закрепление на законодательном уровне определения термина «перевозка животных» с соответствующим обоснованием необходимых требований в сфере перевозки животных. При этом, учитывая



отсутствие необходимых нормативных правовых актов со стороны Минсельхоза РФ о вопросах санитарных требований о перевозке животных, обязуем разработать соответствующий указ во избежание возникновения правовых пробелов и отсутствия регулирующего механизма. Также отмечаются и потенциальные экономические риски по вопросу обеспечения логистической транспортировки крупного рогатого скота, так как в ситуации с отсутствием функционирующей санитарно-эпидемиологической системы, данный процесс обременяется риском повышения заболеваемости среди животных и дальнейшей ликвидацией последних, в условиях отсутствия альтернативного законного варианта.

Таким образом, настоящая работа посвящена необходимости внедрению в понятийный аппарат российского ветеринарного законодательства понятия к термину «перевозка животных». Отсутствие строго определенного понятия влечет за собой широкий спектр свободы в вопросах перевозки животных. Российские предприниматели и владельцы животных могут некорректно трактовать имеющийся термин и уклоняться от исполнения существующих правил по перевозке животных. Нами предлагается внести в пункте 6 статьи 13 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» изменения и ввести в него определение к термину «перевозка животных». Под перевозкой животных будет пониматься процесс перемещения животных с одного места на другое с использованием различных видов транспорта (автомобильного, железнодорожного, водного и др.) в соответствии с установленными требованиями. Данное решение позволит устранить имеющийся в исследуемой сфере правовой пробел и минимизировать злоупотребления отсутствием легального понятийного аппарата по вопросам перевозки животных. Предложенные решения также направлены на устранение неурегулированности требований к перевозке животных. В настоящее время, действующее ветеринарное законодательство и подзаконные акты не содержат строго определенных правил перевозки определенных видов животных, например - крупного рогатого скота. Приказом Минсельхоз РФ от 30.04.2020 №246 «О признании не действующими на территории Российской Федерации ведомственных актов СССР, их отдельных положений, писем, инструкций и указаний, изданных центральными органами государственного управления СССР, признании утратившими силу ведомственных актов РСФСР» были признаны недействующими целый ряд подзаконных актов, устанавливавших правила перевозки животных, которым на данный момент до сих пор не были предложены альтернативные нормативные правовые акты по вопросам правил перевозки животных и установлены для этого необходимые требования. Предложение дополнить статью 13 Закона Российской Федерации «О ветеринарии» пунктом 7 следующего содержания: «Ветеринарно-санитарные требования и нормы перевозки животных утверждаются в установленном порядке Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в соответствии с требованиями международных организаций, участником которых является Российская Федерация и законодательством Российской Федерации» позволит создать обязательную правовую основу для формирования уполномоченными органами требований к перевозке животных.

Список литературы:

1. Закон «О ветеринарии» от 14.05.1993 № 4979-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. - 1993 г. - № 24. - Ст. 857 с изм. и допол. в ред. от 29.12.2025.

2. Приказ Минсельхоза России «О признании не действующими на территории Российской Федерации ведомственных актов СССР, их отдельных положений, писем, инструкций и указаний, изданных центральными органами государственного управления СССР, признании утратившими силу ведомственных актов РСФСР» от 30.04.2020 № 246 // Официальный интернет-портал правовой информации. – 2020.

