

**Четверикова Татьяна Николаевна,**  
студентка 4 курса, Юридический институт,  
НИУ «БелГУ»

Научный руководитель:  
**Митякина Надежда Михайловна,**  
Заведующий кафедрой трудового  
и предпринимательского права,  
Юридического института,  
НИУ «БелГУ»

## **ЗЕМЕЛЬНЫЕ ПРАВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ: ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ И КОНФЛИКТЫ ИНТЕРЕСОВ**

**Аннотация.** Данная статья содержит в себе исследование по вопросам комплексных прав коренных малочисленных народов Российской Федерации на землю и прочие ресурсы, относящиеся к природным. Также на основе анализа федерального и отраслевого законодательства в области земельного права иллюстрируется несоразмерность установленных в правовых актах России гарантий по отношению к механизмам их реализации. Автор акцентирует внимание на конфликт интересов, возникающий между традиционным природопользованием и промышленным освоением территорий.

**Ключевые слова:** Коренные малочисленные народы, земельные права, конфликт интересов, традиционное природопользование, освоение территорий.

Коренные малочисленные народы Российской Федерации (далее – малочисленные народы) – это народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционные образ жизни, хозяйственную деятельность и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями [1]. Поэтому одной из основных обязанностей государства, установленная Конституцией Российской Федерации, является обеспечение и защита их прав и законных интересов. Земля и, помимо прочего, ресурсы входят в материальную основу в процессе ведения традиционного хозяйства, а именно охоты, рыболовства и оленеводства. Следовательно, земельные правоотношения можно назвать центральным элементом данного комплекса прав.

Однако стоит сказать, что законодательство в данной области земельного права содержит в себе ряд противоречий. Коренным малочисленным народам, безусловно, предоставляются определенные права декларативного характера, но непосредственно отраслевые кодексы зачастую не закрепляют в себе конкретных способов их реализации. Впоследствии этого возникает конфликт с хозяйствующими субъектами.

Основным актом, который закрепляет комплекс прав коренных малочисленных народов, является Федеральный закон от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 82-ФЗ). Но стоит уточнить, что нормы данного нормативно-правового акта требуют согласования с земельным, водным и лесным законодательством Российской Федерации.

Переход к рыночной экономике, а также принятие новых нормативных правовых актов в области земельного права, вследствие которых земля стала объектом гражданского оборота, способствовали существенным изменениям правового режима коренных малочисленных народов.



Федеральный закон № 82-ФЗ устанавливает соответствующие гарантии в сфере землепользования. Конкретно статья 8 данного закона содержит в себе права малочисленных народов на:

- безвозмездное владение и пользование землями разных категорий в местах традиционного проживания. Данная норма содержит в себе фундаментальное значение, именно потому, что предполагает изъятие земель из товарно-денежного оборота для нужд коренных малочисленных народов;

- участие в надзоре за использованием и применением земель, а также находящихся на них ресурсов;

- возмещение убытков, причиненных вследствие причинения ущерба исконной среде обитания и др.

Важно отметить, что в отношении Федерального закона № 82-ФЗ существует оговорка. Право на использование земли на безвозмездной основе реализуется «в порядке, установленном федеральным законодательством». А как отмечает Н.И. Калинин, данный закон «не входит в систему земельного и лесного законодательства и прямого действия не имеет». Отсюда следует, что возникает коллизия норм.

Также необходимо проанализировать, каким образом отраслевое законодательство Российской Федерации регулирует правовой механизм малочисленных народов. Например, Водный кодекс Российской Федерации устанавливает использование водных объектов в качестве традиционного природопользования без получения специального разрешения от уполномоченных на то органов или заключения каких-либо договоров.

Земельный кодекс Российской Федерации также содержит в себе нормы, регулирующие земельные права малочисленных народов. Например, статьей 31 устанавливается, что при процессе изъятия участков для строительства каких-либо объектов, учитывается мнение коренных малочисленных народов. Но стоит сказать, что именно право на безвозмездное использование земель малочисленными народами данным нормативным-правовым актом не предусмотрено. Установлено, что граждане имеют право пользоваться безвозмездно служебными наделами, но данная норма не применима к оленеводству.

Лесной кодекс Российской Федерации, в свою очередь, применяет понятие «безвозмездное пользование» только по отношению к сельскохозяйственной и религиозной деятельности. Коренные малочисленные народы в роли субъектов данного права не упоминаются.

Также проблемой является конфликт интересов, который возникает на почве того, что развитие экономики и сохранение уклада жизни коренных малочисленных народов тяжело реализовать в равной степени. Например, различные предприятия, занимающиеся промышленностью, могут получить участки земли в аренду для реализации своей деятельности, в силу чего малочисленным народам приходится доказывать свои права на территории. Данный процесс осуществляется посредством различных сложных процедур (например, сходы), но их результаты для соответствующих уполномоченных органов носят лишь рекомендательный характер.

В качестве примера конфликта интересов можно привести случай из судебной практики. Семейная (родовая) община коренных малочисленных народов Севера «Кунноир» подала иск о взыскании убытков в отношении акционерного общества «Краслесинвест». Суть спора заключалась в том, что ответчик с 2015 по 2020 годы занимался лесозаготовками непосредственно на территории общины. При этом сам народ не был уведомлен об осуществлении каких-либо промышленных работ на территории своей хозяйственностей деятельности. Впоследствии работ, которые осуществлялись акционерным обществом, были оказаны негативные последствия для хозяйственной деятельности. То есть члены общины,



которые на протяжении многих лет, осуществляли свою деятельность на данной территории, оказались в равном положении с коммерческой организацией, которая пришла на эту территорию впервые. Данный пример ярко иллюстрирует тот факт, что необходимо внести изменения в отраслевое законодательство Российской Федерации.

В качестве вывода стоит сказать, что законодательство в области защиты прав коренных малочисленных народов имеет в себе некоторые недостатки. Права, закрепленные в Федеральном законе № 82-ФЗ, а именно право на безвозмездное пользование, не имеют должного отражения в иных законодательных актах в области земельного права, таких как Земельный и Лесной кодекс.

Для решения данной коллизии необходимо внести изменения комплексного характера в соответствующие нормативные правовые акты. Например, в пункт 2 статьи 24 Земельного кодекса Российской Федерации необходимо добавить подпункт о предоставлении участков для ведения традиционного природопользования коренными малочисленными народами. Что касается Лесного кодекса РФ, необходимо добавить малочисленные народы в содержание статей 11 и 39.7 в качестве отдельной категории лесопользователей, которые получают право на безвозмездное использование лесов для своей хозяйственной деятельности традиционного характера.

*Список литературы:*

1. Федеральный закон от 30.04.1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».
2. Калинин Николай Иванович Земельные права коренных малочисленных народов // Имущественные отношения в РФ. 2011. №2.
3. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 30.01.2026) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».
4. «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».
5. «Водный кодекс Российской Федерации» от 03.06.2006 № 74-ФЗ (ред. от 29.12.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2026) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Компания «Консультант Плюс».

