

**Чистяков Дмитрий Евгеньевич**, Магистрант,  
Московский финансово-юридический университет МФЮА  
Chistyakov Dmitry Evgenievich, Master's Student,  
Moscow University of Finance and Law (MFUA)

**Иванов Анатолий Михайлович**,  
к.ю.н., доцент кафедры "Государственно-правовых  
и финансово-правовых дисциплин"  
Московский финансово-юридический университет МФЮА  
Ivanov Anatoly Mikhailovich,  
PhD, Associate Professor, Department  
of Public Law and Financial Law Disciplines  
Moscow University of Finance and Law (MFUA)

**СПЕЦИФИКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОНЯТИЯ  
И ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
SPECIFICS OF THE DEFINITION OF THE CONCEPT  
AND THE MAIN FEATURES OF PUBLIC SERVICE**

**Аннотация.** В статье анализируются вопросы определения понятия и признаков государственной службы. Формулируются следующие характеристики государственной службы: она осуществляется в рамках уполномоченного государственного органа; служащий занимает должность, зарегистрированную в соответствующем реестре; он выполняет или обеспечивает исполнение полномочий данного органа; его должностные полномочия определяются служебным регламентом; и он получает денежное вознаграждение из государственного бюджета. В этом отношении, государственный служащий выступает не только как работник, но и как субъект, защищающий интересы государства. Его деятельность выходит за пределы трудовых отношений и носит служебный характер. Лицо, занимающее государственную должность, осуществляет служение государству, выполняя функции и задачи в рамках особого правового режима.

**Abstract.** The article analyzes the issues of defining the concept and features of public service. The following characteristics of civil service are formulated: it is carried out within the framework of an authorized state body; the employee holds a position registered in the relevant register; s/he exercises or ensures the execution of the powers of this body; s/he's official powers are defined by official regulations; and s/he receives monetary compensation from the state budget. In this regard, the civil servant acts not only as an employee but also as an entity protecting the interests of the state. Their activities extend beyond labor relations and are of an official nature. A person holding a government position serves the state, performing functions and tasks within the framework of a special legal regime.

**Ключевые слова:** Государственная служба, должность, полномочия, орган власти, государственный служащий.

**Keywords:** Civil service, position, authority, authority, civil servant.

Относительно термина «служба», следует отметить его многоаспектный характер, обусловленный как целеориентированной деятельностью субъекта, так и функционированием государства и социума в целом. В.А. Шидловская акцентирует внимание на базисной роли данного института в обеспечении социально-культурного обслуживания населения, а также в организации и реализации управленческих функций государства [4, с. 244].



В современной юридической доктрине отсутствует унифицированное определение сущности государственной службы. Как отмечает В.И. Андреев, можно выделить три основных концептуальных подхода к ее определению: социальный, политический и правовой, что в целом свидетельствует о междисциплинарном характере и комплексности теоретического осмысления данного института [1, с. 199].

Анализ понятия «государственная служба» демонстрирует его полисемантический характер, что обусловлено разнообразием методологических подходов и критериев, применяемых в научных исследованиях.

Многозначность понятия «государственная служба» создает определенные трудности как в теоретическом осмыслении, так и в практическом применении правовых отношений в данной области. Д.А. Кальянов отмечает недостаточную унификацию принципов правового регулирования, действующих в российском законодательстве о государственной службе, а также выявляет наличие диспропорций, что подчеркивает необходимость комплексного анализа современного состояния государственной службы. Основная цель данного анализа заключается в приведении действующей системы в соответствие с научно обоснованными стандартами через оптимизацию нормативно-правовой базы [2, с. 1270].

Данный автор выделяет следующие характеристики, определяющие сущность государственной службы:

- государственная служба, являясь важнейшим элементом государственной деятельности, требует безусловного соблюдения интересов и целей государства. Государственный служащий, исполняя свои должностные обязанности от имени государства, обеспечивает выполнение его функций и задач;

- для эффективного функционирования государственных органов и надлежащего исполнения возложенных на них полномочий необходимо, чтобы государственные служащие обладали соответствующей квалификацией и соответствовали установленным специальным требованиям;

- государственная служба включает в себя выполнение функций государственных органов, включая, но не ограничиваясь, интеллектуальную, информационную, организационную, аналитическую и контрольную поддержку;

- деятельность в рамках государственной службы осуществляется в органах государственной власти, характеризуется открытостью и направлена на удовлетворение интересов общества;

- оплата труда государственных служащих финансируется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, что подчеркивает их связь с государственными финансами и общественными интересами [2, с. 1271].

В соответствии с подходом, предложенным С.А. Кутякиным, институт государственной службы занимает центральное место в системе управления, выполняя разнообразные функции, такие как правоприменительная, правотворческая, правозащитная и регулятивная деятельность [3, с. 1082].

С точки зрения анализа основных характеристик, целесообразно выделить функции государственной службы по следующим категориям: профессиональная служебная деятельность, правовой институт, социальный институт и публично-правовые отношения.

Выступая как профессиональная служебная деятельность, основной задачей государственной службы является обеспечение эффективного функционирования государственных органов, что подразумевает практическое осуществление государственного управления в рамках определенной компетенции. Данная функция включает в себя планирование, организацию, информационное обеспечение, контроль, координацию и



мотивацию. Существенным аспектом является постоянное повышение квалификации государственных служащих через профессиональную переподготовку, а также усиление юридической ответственности за соблюдение норм служебного поведения и дисциплины.

Функции государственной службы как правового института ориентированы на обеспечение приоритета Конституции Российской Федерации, внедрение действующего законодательства, разработку проектов нормативных правовых актов и регламентацию правового статуса государственных служащих. В рамках данной категории осуществляется нормотворческая деятельность, а также гарантируется соблюдение принципа законности в действиях государственных органов и их должностных лиц.

Как социальный институт, государственная служба призвана защищать права, свободы и законные интересы субъектов права, а также предоставлять социальные услуги в различных сферах, таких как образование, здравоохранение и обеспечение общественной безопасности. Реализация данной функции предполагает активное взаимодействие с обществом и направлена на повышение уровня жизни граждан.

Функции государственной службы, рассматриваемые в отношении данного публично-правового института, нацелены на обеспечение правовой и социальной защиты государственных служащих, а также на создание условий, способствующих эффективному исполнению служебных обязанностей. К числу таких функций относится, в частности, регулирование численности и материального обеспечения работников государственной службы [4, с. 248].

Анализ функций государственной гражданской службы подчеркивает ее многоаспектность, что свидетельствует о ее значимой роли как института публичной власти в системе государственного управления и в общественной жизни в целом.

Подводя итог, можно выделить следующие характеристики государственной службы: она осуществляется в рамках уполномоченного государственного органа; служащий занимает должность, зарегистрированную в соответствующем реестре; он выполняет или обеспечивает исполнение полномочий данного органа; его должностные полномочия определяются служебным регламентом; и он получает денежное вознаграждение из государственного бюджета. В этом отношении, государственный служащий выступает не только как работник, но и как субъект, защищающий интересы государства. Его деятельность выходит за пределы трудовых отношений и носит служебный характер. Лицо, занимающее государственную должность, осуществляет служение государству, выполняя функции и задачи в рамках особого правового режима.

*Список литературы:*

1. Андреев В.И. Анализ содержания понятия «государственная служба» // Молодежь, наука и цивилизация: материалы научной конференции. – Красноярск, 2022. С. 199-200.
2. Кальянов Д.А. Понятие и сущность государственной службы в Российской Федерации // Экономика и социум. 2022. № 12. С. 1269-1276.
3. Кутякин С.А. К вопросу о понятии и содержании института государственной службы в Российской Федерации // Уголовно-исполнительная система на современном этапе: сборник статей научно-практической конференции. – Рязань, 2022. С. 1080-1085.
4. Шидловская В.А. Сущность и понятие государственной службы // Молодежь Сибири – науке России: материалы научно-практической конференции. – Красноярск, 2022. С. 244-249.

