

Чистяков Дмитрий Евгеньевич, Магистрант,
Московский финансово-юридический университет МФЮА
Chistyakov Dmitry Evgenievich, Master's Student,
Moscow University of Finance and Law (MFUA)

Иванов Анатолий Михайлович,
к.ю.н., доцент кафедры "Государственно-правовых
и финансово-правовых дисциплин",
Московский финансово-юридический университет МФЮА
Ivanov Anatoly Mikhailovich,
PhD, Associate Professor, Department of Public
Law and Financial Law Disciplines,
Moscow University of Finance and Law (MFUA)

**ОГРАНИЧЕНИЯ И ЗАПРЕТЫ, СВЯЗАННЫЕ
С ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБОЙ
RESTRICTIONS AND PROHIBITIONS
RELATED TO PUBLIC SERVICE**

Аннотация. В статье анализируются ограничения и запреты, связанные с государственной службой. Система административных запретов, регулирующих государственную гражданскую службу, представляет собой сложный комплекс юридических норм, направленных на установление правового статуса служащего, защиту его прав и законных интересов, укрепление служебной дисциплины и профилактику коррупционных проявлений. Несмотря на их значимость для обеспечения эффективной работы государственного аппарата, правовая оценка данных запретов на сегодняшний день остается недостаточной. Это связано как с объективными, так и с субъективными факторами. Актуальность исследования административных запретов в сфере государственной службы Российской Федерации обусловлена необходимостью совершенствования законодательства и повышения эффективности правового регулирования статуса государственных служащих.

Abstract. This article analyzes restrictions and prohibitions related to civil service. The system of administrative prohibitions governing the civil service is a complex set of legal norms aimed at establishing the legal status of employees, protecting their rights and legitimate interests, strengthening service discipline, and preventing corruption. Despite their importance for ensuring the effective functioning of the state apparatus, the legal assessment of these prohibitions remains insufficient. This is due to both objective and subjective factors. The relevance of studying administrative prohibitions in the sphere of civil service in the Russian Federation is determined by the need to improve legislation and enhance the effectiveness of legal regulation of the status of civil servants.

Ключевые слова: Государственный служащий, квалификационные требования, запреты, ограничения, ответственность.

Keywords: Civil servant, qualification requirements, prohibitions, restrictions, responsibility.

С целью обеспечения эффективного функционирования государственного управления и защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, важнейшим элементом правового статуса государственных гражданских служащих является введение определенных ограничений. Эти ограничения, представляющие собой важнейшую составляющую правового регулирования, имеют своей целью создание условий,



способствующих добросовестному выполнению служащими своих служебных обязанностей и предотвращение возможных злоупотреблений их властными полномочиями.

В рамках правового статуса государственных гражданских служащих особое внимание уделяется императивным нормам, которые устанавливают конкретные запреты. Данные запреты, рассматриваемые как юридические обязательства по воздержанию от определенных действий, способствуют формированию атмосферы добросовестности и объективности в процессе исполнения служебных функций.

Необходимость установления таких ограничений обусловлена стремлением обеспечить эффективную работу органов государственной власти и минимизировать риски, связанные с коррупцией и другими правонарушениями. В частности, данные меры направлены на создание условий, способствующих независимости служащих от внешнего влияния, а также на предотвращение конфликтов интересов.

По мнению А.С. Фролова, запреты рассматриваются как один из методов правового регулирования, заключающийся в наложении на субъектов обязанности воздерживаться от действий, прямо запрещенных законодательством. Таким образом, система ограничений, применяемых к служащим, выступает в качестве важнейшего инструмента обеспечения законности и правопорядка в сфере государственной службы [4, с. 145].

В рамках правовой системы ограничения и запреты занимают центральное место, формируя границы допустимого поведения. Если анализировать в отношении классификации правовых норм, запреты представляют собой императивные предписания, которые направлены на ограничение определенных действий и требуют воздержания от их совершения.

Для государственных гражданских служащих соблюдение установленных запретов и ограничений является обязательным. Правовые ограничения, составляющие неотъемлемую часть правового статуса государственных служащих, преследуют множество целей. Прежде всего, они направлены на обеспечение легитимного и эффективного функционирования органов государственной власти, что, в свою очередь, гарантирует соблюдение принципа верховенства права. Во-вторых, такие ограничения способствуют укреплению принципов независимости и беспристрастности в осуществлении служебных полномочий, что является важным аспектом для формирования и поддержания доверия общества к государственным институтам. В-третьих, они служат превенцией злоупотреблений властными полномочиями, коррупционных действий и других форм противоправного поведения, которые могут подорвать основы государственного управления.

Исследуя правовую природу запретов, предусмотренных законодательством о государственной службе, А.П. Соколов подчеркивает их многоаспектность, акцентируя внимание на их превентивной функции, направленной на предотвращение противоправных действий служащих, укрепление законности и поддержание правопорядка в системе публичной службы Российской Федерации [3, с. 81].

А.С. Фролов определяет запреты для государственных гражданских служащих как перечень действий, установленный законодательством Российской Федерации и ее субъектов, которые считаются несовместимыми с занимаемой должностью и могут нанести значительный ущерб служебным и иным административным правоотношениям [4, с. 147].

Легально запреты, установленные для государственных гражданских служащих, закреплены в ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1].

В рамках реализации антикоррупционной политики Российской Федерации наблюдается тенденция к расширению перечня ограничений и запретов, касающихся государственных служащих. Тем не менее, данное исследование сосредоточено на анализе административных запретов, которые не имеют прямой связи с мерами по противодействию коррупции.



Среди основных проблем в этой области выделяется недостаточная ясность формулировок, определяющих основания для привлечения государственных служащих к дисциплинарной ответственности. Более того, отсутствует единый механизм реализации ответственности за нарушение установленных административных запретов, что создает условия для неоднозначного толкования и применения правовых норм.

Указанные недостатки правового регулирования также проявляются в специальных нормативных актах, регулирующих правовой статус государственных служащих. Неясность в вопросах ответственности за нарушение административных запретов ставит под сомнение возможность квалификации действий служащего как правонарушения, что, в свою очередь, ослабляет превентивную функцию данных запретов как инструмента обеспечения законности и правопорядка в системе государственного управления.

На практике, в случае выявления нарушений административных запретов, применяется дисциплинарная ответственность, если иное не предусмотрено нормами административного или уголовного законодательства. Однако правоприменительная практика показывает, что решения о привлечении к дисциплинарной ответственности иногда признаются судами незаконными.

При наличии эффективного механизма доказывания факта нарушения административных запретов, работодатель, основываясь на приведенном примере, мог бы представить достаточное количество доказательств, подтверждающих неправомерные действия служащего.

Действующее законодательство устанавливает запрет для государственных служащих на публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, касающиеся деятельности государственных органов и их руководителей, включая решения вышестоящих инстанций, если такие действия не входят в их должностные полномочия.

Хотя выражение личной позиции гражданами Российской Федерации в условиях текущих политических и экономических событий имеет свою актуальность, необходимо учитывать особенности правового статуса государственных служащих. В условиях быстро меняющейся обстановки особенно важно избегать подрыва авторитета государственных органов через публичные высказывания служащих, работающих «изнутри».

Нарушение данного запрета влечет за собой юридическую ответственность, установленную действующим законодательством.

В дополнение к вышеуказанному запрету, важным аспектом является обязанность государственных служащих не разглашать и не использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, информацию, отнесенную к категории конфиденциальной в соответствии с федеральным законодательством, а также служебные данные, полученные в процессе служебной деятельности. С момента назначения на должность государственный служащий получает доступ к конфиденциальной информации, что обуславливает необходимость строгого соблюдения режима ее неразглашения, поскольку любое нарушение может повлечь за собой ущерб как для служащего, так и для государства в целом.

В соответствии с установленными нормами законодательства, государственные служащие несут ответственность за неразглашение информации, защищенной законом, даже по истечении срока выполнения своих должностных обязанностей. Данный императив включает в себя, в частности, сведения, относящиеся к государственной тайне, к которым служащий имел доступ в процессе осуществления государственной службы. Соблюдение данной нормы является основным элементом системы обеспечения национальной безопасности, направленной на защиту интересов государства, общества и индивидуумов.

Запрет, закрепленный в п. 8 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», касается недопустимости использования



материально-технических ресурсов и иного государственного имущества для целей, не связанных с исполнением служебных обязанностей, а также передачи таких ресурсов третьим лицам. Нарушение данного запрета может повлечь за собой не только дисциплинарные, но и уголовные последствия, в частности, в случае выявления признаков присвоения или растраты.

Запреты, установленные для лиц, замещающих должности в государственной гражданской службе, выполняют двойственную функцию. С одной стороны, они действуют как фильтр, ограничивающий доступ к государственной службе и предотвращающий неправомерные действия служащих. С другой стороны, подобные ограничения могут оказывать демотивирующее влияние на государственных служащих, снижая их заинтересованность в качественном выполнении служебных обязанностей. Некоторые запреты, не имея четко прописанных механизмов реализации, могут негативно сказываться на эффективности государственной гражданской службы, подрывая ее авторитет и, в ряде случаев, приводя к увольнению квалифицированных кадров.

Таким образом, административно-правовые запреты, как важный элемент правового режима государственной гражданской службы, представляют собой совокупность юридических норм, закрепленных в нормативных правовых актах различного уровня. Эти нормы направлены на регулирование поведения государственных служащих, устанавливая пределы допустимого и недопустимого. Нарушение данных запретов влечет за собой юридическую ответственность, включая дисциплинарные, административные и уголовные санкции. Основная цель административных запретов, связанных с государственной службой, заключается в обеспечении законности, правопорядка и эффективного функционирования системы государственного управления.

Система административных запретов, регулирующих государственную гражданскую службу, представляет собой сложный комплекс юридических норм, направленных на установление правового статуса служащего, защиту его прав и законных интересов, укрепление служебной дисциплины и профилактику коррупционных проявлений. Несмотря на их значимость для обеспечения эффективной работы государственного аппарата, правовая оценка данных запретов на сегодняшний день остается недостаточной. Это связано как с объективными, так и с субъективными факторами. Актуальность исследования административных запретов в сфере государственной службы Российской Федерации обусловлена необходимостью совершенствования законодательства и повышения эффективности правового регулирования статуса государственных служащих.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 11.08.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3586.
2. Рахманов Н.Р., Мамазакиров Р.У. Об ограничениях, связанных с поступлением и прохождением государственной службы // Вестник образовательного учреждения высшего образования «Российский государственный социальный университет». 2025. № 1. С. 162-167.
3. Соколов А.П. Особенности механизма прохождения государственной гражданской службы в органах государственной власти // Журнал прикладных исследований. 2025. № 1. С. 79-86.
4. Фролов А.С. Ограничения и запреты, связанные с государственной службой // Технологии, модели и алгоритмы модернизации науки в современных геополитических условиях: сборник статей научно-практической конференции. – Уфа, 2025. С. 144-149.

