

Римша Юлия Сергеевна, студент,  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

Научный руководитель:  
Карзенкова Александра Владимировна,  
кандидат биологических наук, доцент,  
профессор кафедры частного права,  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ НЕДР В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ: ПРИНЦИПЫ И ПРОБЛЕМЫ

**Аннотация.** В статье рассмотрены проблемы правовой охраны недр. Рассматриваются принципы и проблемы реализации мероприятий по охране недр. Анализируются мнения авторов.

**Ключевые слова:** Недропользование, охрана недр, международные требования.

Современное развитие человечества немыслимо без использования природных ресурсов, и в особенности – ресурсов недр. Минерально-сырьевая база обеспечивает функционирование ключевых отраслей экономики: энергетики, металлургии, строительства, химической промышленности. Однако освоение недр и добыча полезных ископаемых сопряжены с глубоким вмешательством в природную среду, что нередко приводит к её деградации. В условиях обострения экологических проблем, необходимости перехода к «зеленой» экономике и устойчивому развитию возрастает роль экологического права, как одного из основных инструментов защиты окружающей среды и регулирования природопользования [7]. Одной из его ключевых сфер является правовое регулирование охраны недр – комплекс норм и институтов, направленных на обеспечение рационального, безопасного и экологически допустимого использования недр, а также на предупреждение и устранение негативных последствий хозяйственной деятельности [8]. Проблемы правоприменения, несогласованность норм, слабость механизмов контроля и ответственности, а также недостаточная интеграция экологических требований в процедуры недропользования остаются актуальными. Особенно остро эти вопросы стоят в регионах с высокой ресурсной нагрузкой – в частности, в Арктике [6]. Кроме того, экологизация недропользования – это не только внутренняя задача, но и часть международных обязательств России по охране окружающей среды, борьбе с изменением климата и выполнению целей устойчивого развития (ЦУР), утвержденных ООН [5]. Поэтому исследование правового механизма охраны недр приобретает особую научную и практическую значимость.

Сами нормативно-правовые акты строятся исходя из определенных, общепризнанных принципов, касающихся правовой регламентации взаимодействия государства с недрами. Эти принципы закреплены в первую очередь в Законе РФ «О недрах», в экологических доктринах, научной литературе и правоприменительной практике. В первую очередь стоит сказать о таком принципе как принцип государственной собственности на недра. Согласно статье 1.2 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1, недра на территории России являются государственной собственностью. Это означает, что недра как природный ресурс изъяты из свободного гражданского оборота и предоставляются в пользование на основании лицензий. Государство осуществляет контроль над рациональным использованием недр, а также принимает на себя обязанности по охране окружающей среды и предотвращению ущерба,



связанного с их освоением. В научной литературе этот принцип рассматривается как системообразующий. Например, в статье Туфетулова А. М. отмечается, что именно через институт государственной собственности реализуется публичный интерес в сфере недропользования, включая вопросы экологии и экономики [10]. Очень важным является принцип рационального и комплексного использования недр, который предполагает максимально полное извлечение полезных ископаемых с минимальными потерями, а также предотвращение загрязнения и нарушения геологической среды. Комплексность, лежащая в основе данного принципа, подразумевает использование не только основного полезного компонента, но и попутных, вторичных ресурсов, например, подземных вод, газа и других полезных ископаемых. Законодатель закрепил данный принцип в статье 23 уже кратко рассмотренного нами Закона “О недрах”. В самой статье указывается, что недропользование должно осуществляться с соблюдением требований рационального использования и охраны недр, сам перечень подробно указан в самой позиции закона. Ученые также отмечают и важность рекультивации земель и минимизацию отходов в реализации недр и добыче полезных ископаемых и ресурсов земли [2]. Также существует и принцип экологической безопасности, обуславливающийся обязательность государственной экологической экспертизы при определенных видах деятельности, что указывается в основном законе о недрах. Однако перед внесением самого участка недр в соответствующий реестр предшествует всестороннее изучение недр для последующего его использования, что также можно выделить как четкий принцип, который обязателен при регулировании отношений в данной сфере. Принцип развития недропользования с учетом интересов будущих поколений. Данный принцип выражается в необходимости сохранения ресурсоемкого и экологически благоприятного состояния природной среды на длительную перспективу в целях обеспечения последующих поколений ресурсами для развития в будущем. Не стоит забывать и об участии граждан в контроле за использованием недр и их ресурсами - принцип публичности и участия общественности, который выражается в открытости информации, касающейся недр, их владельцев, целей использования и работ, проводимых на данных участках. Данный принцип позволяет обществу контролировать сферу экологических правоотношений недр и пресекать нарушение закона в тех рамках, которые установлены законодателем в нормативно-правовых актах.

Не стоит забывать и о проблемах в данной сфере. Главной, на мой взгляд, проблемой является большой отрыв самих законов от практического их применения. Основными видами загрязнения окружающей среды при добыче полезных ископаемых являются загрязнения, возникающие при добыче нефти и газа, наибольшая часть отходов на хранении пришлась на отрасль добычи полезных ископаемых, в связи с прекращением работ многих шахт и угольно добывающих предприятий остаются накопители твердых и жидких отходов производства, нарушенные и загрязненные земли, происходит загрязнение подземных водоносных горизонтов, в т.ч. используемых для питьевых целей, идет процесс провалообразования и выделение шахтных газов на поверхность и многие другие негативные воздействия вследствие нарушений норм экологического права в сфере недропользования [9]. Для минимизации проявления такого рода проблемы законодателю стоит заострить внимание на ужесточении санкций в области нарушений установленных норм, контроля за соблюдением самих норм и в некотором роде преобразовании нормативно-правовых актов в области недропользования. Поскольку ученые приходят к выводу об усложнении самой системы данной отрасли права в основном из-за ее “расплывчатого” состояния, многие нормы экологического права описаны в различного уровня и формата нормативно-правовых актов, что усложняет сам процесс изучения закона и его применения [4]. Помимо этого необходимо четко определить для судебной системы основные понятия и четкие границы правоприменения, поскольку существует практика неточного правоприменения норм закона, из-за которых однородные



вопросы суды разных инстанций и субъектов решают разнопланово [3]. Кроме того, нуждается в совершенствовании правовой механизм охраны недр, который регламентирован на законодательном уровне пока фрагментарно: не определено содержание и состав мер правовой охраны недр, не проведена дифференциация обязательных требований в области охраны недр по видам пользования недрами, не систематизированы обязанности пользователей недр. На основе правоприменения зарубежных стран со сходными правовыми системами стоит обратить внимание на подход в разделении уровней ответственности за нарушение правил охраны и использования недр. Например, настоящее время в Уголовном Кодексе Российской Федерации в статье 255 указывается лишь признак причинения значительного ущерба. Ученые в своих работах предлагают подразделить в данной статье уровни ответственности за причинение ущерба в крупном и особо крупном размере с указанием пороговых значений для точной классификации и их конкретного применения [1].

*Список литературы:*

1. Горенская Е.В., Хлуденева Н.И. Проблемы уголовной ответственности за нарушение правил охраны и использования недр // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2025. №2 (60). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-ugolovnoy-otvetstvennosti-za-narushenie-pravil-ohrany-i-ispolzovaniya-nedr> (дата обращения: 11.12.2025).
2. Игнатьева М.Н., Пустохина Н.Г. Восстановление нарушенных земель - один из критериев устойчивого развития // известия уггу. 2020. №2 (58). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vosstanovlenie-narushennyh-zemel-odin-iz-kriteriev-ustoychivogo-razvitiya> (дата обращения: 12.12.2025).
3. Игнатьев Д.А. Основные направления совершенствования правового регулирования обращения с отходами, образующимися при пользовании недрами // Пробелы в российском законодательстве. 2020. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-napravleniya-sovershenstvovaniya-pravovogo-regulirovaniya-obrascheniya-s-othodami-obrazuyuschimisya-pri-polzovanii-nedrami> (дата обращения: 12.10.2025).
4. Кинзябаева Н.И. Правовое регулирование охраны недр в российской федерации // Вестник науки. 2018. №2 (2). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-ohrany-nedr-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 11.02.2026).
5. Лазуткин А.Ю. Международно-правовое регулирование лицензирования недропользования на континентальном шельфе российской федерации // Право и государство: теория и практика. 2016. №11 (143). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodno-pravovoe-regulirovanie-litsenzirovaniya-nedropolzovaniya-na-kontinentalnom-shelfe-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 12.10.2025).
6. Пономарев М.В. Эколого-правовые проблемы обращения с отходами недропользования в арктической зоне российской федерации // Журнал российского права. 2021. №10. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekologo-pravovye-problemy-obrascheniya-s-othodami-nedropolzovaniya-v-arkticheskoy-zone-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 12.02.2026).
7. Рыженков А.Я. Правовое регулирование использования и охраны недр в прикаспийских регионах в контексте задач зеленой экономики // Legal Concept. 2024. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-ispolzovaniya-i-ohrany-nedr-v-prikaspijskih-regionah-v-kontekste-zadach-zelenoy-ekonomiki> (дата обращения: 12.12.2025).
8. Слепцов А. В. Концептуальные основы правовой охраны недр // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия Д. Экономические и юридические науки. 2021. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontseptualnye-osnovy-pravovoy-ohrany-nedr> (дата обращения: 11.12.2025).



9. О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2021 году. Государственный доклад. — М.: Минприроды России; МГУ имени М.В.Ломоносова, 2022. — 684 с.

10. Туфетулов А. М. Проблемы правового регулирования недропользования в Российской Федерации // Russian Journal of Economics and Law. 2011. №2 (18). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pravovogo-regulirovaniya-nedropolzovaniya-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 12.03.2026).

