

Чепурова Мария Александровна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

Научный руководитель:
Кривенцева Светлана Михайловна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВАЯ ПРИРОДА И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Аннотация. В настоящей статье исследуется институт административных регламентов в Российской Федерации как ключевой элемент механизма административно-правового регулирования деятельности органов исполнительной власти. Автор анализирует правовую природу, понятие, признаки и структуру административных регламентов, а также их соотношение с иными формами правовых актов в системе государственного управления.

Ключевые слова: Административный регламент, органы исполнительной власти, государственные услуги, муниципальные услуги, административные процедуры.

Развитие системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации на протяжении последних двух десятилетий неразрывно связано с формированием целостной системы административных регламентов. Данный правовой институт, будучи относительно новым для отечественной правовой действительности, призван обеспечить стандартизацию и оптимизацию деятельности органов исполнительной власти, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, а также прозрачность административных процедур для граждан и организаций.

Применительно к российской практике становления административных регламентов следует отметить, что они введены относительно недавно – только двадцать лет назад с принятием Постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 года № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти». Именно данный документ стал основой для развития процесса принятия и реализации административных регламентов в нашей стране ввиду формирования определений соответствующих дефиниций, создания возможностей для регламентации деятельности отдельных органов государственной власти [2, с. 284]. Впоследствии указанный документ неоднократно обновлялся, что свидетельствует о динамичном развитии данного института и его адаптации к современным условиям государственного управления.

Административные регламенты стали одним из ключевых инструментов административной реформы, начавшейся в России в начале 2000-х годов. Основными целями реформы провозглашались повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти, оптимизация их функций, внедрение принципов и процедур управления по результатам, а также обеспечение прозрачности и доступности информации о деятельности государственных органов. Введение административных регламентов должно было способствовать достижению этих целей путем детальной регламентации административных процедур, установления четких сроков и последовательности действий должностных лиц, а также определения стандартов предоставления государственных услуг.

В юридической литературе по вопросам анализа и практического применения административных регламентов в деятельности государственных органов выделяется наличие различных трактовок их сущности. По мнению Г.С. Беляевой, Т.М. Нинцовой, И.Н. Якимовой, административный регламент представляет собой правовой управленческий акт,



характеризующийся определенными особенностями, а именно: подзаконный официальный документ, принимаемый и реализуемый органом исполнительной власти (имеющим соответствующие полномочия) в процессе исполнительно-распорядительной деятельности, а также оформленный в соответствии с установленными правилами и требованиями [3, с. 166–168]. Данное определение акцентирует внимание на управленческой природе регламента и его подзаконном характере.

Наряду с указанными мнениями, в соответствии с федеральным законодательством общепринятой трактовкой понятия «административный регламент» выступает нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги [1]. Такой подход обоснован спецификой выстраивания практики формирования и использования административных регламентов в деятельности российских исполнительных органов власти.

Развитие института правоприменения административных регламентов в современной России тесно связано с выстраиванием общей системы регулирования процесса предоставления услуг в деятельности исполнительных органов власти. Это влечет за собой необходимость выделения особенностей административных регламентов относительно других нормативно-правовых документов в данной сфере.

Первой из отличительных особенностей административных регламентов становятся характерные признаки таких документов. К ним должны быть отнесены следующие [2, с. 285–286]:

Административный регламент позволяет регламентировать административные процедуры с позиции, не связанной с юрисдикционным процессом. Это означает, что предметом регулирования выступают позитивные управленческие процедуры, направленные на реализацию прав и законных интересов граждан и организаций, а не процедуры привлечения к ответственности или применения мер принуждения.

Административный регламент включает в себя только процедурные нормы, в которых отражаются порядок, условия, сроки и последовательность действий органов исполнительной власти по реализации процедур, связанных с исполнением различных нормативно-правовых требований. При этом в административном регламенте не закрепляются различные материальные нормы, что принципиально отличает его от иных нормативных правовых актов, содержащих нормы материального права.

Административные регламенты имеют жесткие требования к своей структуре и содержанию, что отличает такие документы от различных инструкций по предоставлению государственных услуг, внутренних стандартов и т.д. Унификация структуры обеспечивает единообразие правового регулирования сходных административных процедур в различных органах власти и облегчает восприятие регламентов гражданами.

Документ позволяет максимально регламентировать все административные действия, упорядочивает их, а также определяет направления совершенствования, в том числе и через ликвидацию избыточных административных процедур, документов, сопровождающих предоставление государственных услуг. Регламент становится инструментом оптимизации управленческой деятельности, выявления и устранения избыточных, дублирующих или неэффективных процедур.

Ввиду особенностей развития практики деятельности исполнительных органов власти, административные регламенты включают в себя низкое число отсылок на другие нормативно-правовые документы, тем самым становятся, фактически, документом, который может обеспечить возможности для реализации мероприятий в сфере развития деятельности исполнительных органов власти. Стремление к минимизации отсылочных норм повышает доступность и понятность регламента для конечных пользователей – граждан и организаций.



Главной задачей формирования административных регламентов становится решение задачи обеспеченности открытости и прозрачности деятельности государственных органов исполнительной власти. В связи с чем, регламент включает в себя совокупность информации о предоставляемых государственных услугах, специфике деятельности самих органов власти, а также прочие сведения, позволяющие обеспечить необходимый уровень защиты законных прав и интересов заявителей.

Представленные выше признаки административных регламентов обеспечивают возможности для распределения функций и полномочий отдельных органов власти по вопросам предоставления государственных услуг, выстраивания модели обслуживания и предоставления государственных услуг и т.д. Это становится основой для выстраивания модели наиболее эффективного распределения регулирующих функций и решения задач распределения регулирующего воздействия между административными регламентами, стандартами предоставления государственных и муниципальных услуг, а также различных внутренних инструкций и положений.

Важное теоретическое и практическое значение имеет вопрос о соотношении административных регламентов с другими формами правовых актов, регламентирующих деятельность органов исполнительной власти. В научной литературе подчеркивается необходимость разграничения административных регламентов и стандартов предоставления государственных услуг, а также внутренних инструкций и положений.

Сравнительный анализ административных регламентов и стандартов предоставления государственных услуг позволяет выявить следующие различия [2, с. 286]. Административные регламенты представляют собой нормативно-правовые акты государственных органов исполнительной власти или органов местного самоуправления, тогда как стандарты предоставления государственных услуг являются документами отдельных органов исполнительной власти, регламентирующими качество обслуживания населения в рамках процесса предоставления государственных услуг. Административные регламенты устанавливают сроки и последовательность административных процедур, возможности обжалования действий и бездействия со стороны органов власти, в то время как стандарты отражают обязательные требования к срокам предоставления государственных услуг, а также перечень и формы документов, которые должны быть представлены со стороны заявителя и органа власти. Административные регламенты служат основой для регламентации как деятельности, связанной с предоставлением государственных услуг, так и прочих видов деятельности, тогда как стандарты служат основой для деятельности органов власти, непосредственно предоставляющих государственные услуги.

Список литературы:

1. Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://pravo.gov.ru> .
2. Серегина, М.С. О роли структурного соотношения административных регламентов с другими формами правовых актов, регламентирующих деятельность органов исполнительной власти в России / М.С. Серегина // Молодой ученый. – 2025. – № 48 (599). – С. 284-287.
3. Беляева, Г.С., Нинциева, Т.М., Якимова, И.Н. Административные регламенты в системе публичного управления: понятие и признаки / Г.С. Беляева, Т.М. Нинциева, И.Н. Якимова // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2024. – № 3. – С. 166–173.
4. Муленко, Н.В. Административный регламент как инструмент повышения качества государственных услуг / Н.В. Муленко // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2024. – № 2. – С. 48–55.

