

**Маклакова Марина Валерьевна**, студент,  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

Научный руководитель:  
**Кривенцева Светлана Михайловна**,  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

## **ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СИСТЕМНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ**

**Аннотация.** В настоящей статье исследуется система видов государственной службы в Российской Федерации как сложный, многоуровневый институт административного права. Автор анализирует правовую природу, критерии классификации и особенности функционирования различных видов государственной службы, выявляет их соотношение и взаимосвязь в единой системе публичной службы.

**Ключевые слова:** Государственная служба, система государственной службы, виды государственной службы.

Институт государственной службы занимает центральное место в системе административного права, поскольку именно через служебную деятельность реализуются функции государства, обеспечивается исполнение законов и защита прав граждан. Многообразие функций, выполняемых государственным аппаратом, объективно обуславливает необходимость дифференциации государственной службы на отдельные виды, каждый из которых обладает специфическими признаками, особым правовым статусом служащих и специальным порядком правового регулирования. Понимание системы видов государственной службы, их соотношения и взаимосвязи имеет принципиальное значение как для теории административного права, так и для практики правоприменения.

Государственная служба представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также лиц, замещающих государственные должности. Это определение, закрепленное в Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации», подчеркивает профессиональный характер служебной деятельности и ее направленность на реализацию публичных функций.

Система государственной службы включает в себя два уровня: федеральную государственную службу и государственную службу субъектов Российской Федерации. Такое деление обусловлено федеративным устройством России и разграничением предметов ведения между федеральным центром и регионами. При этом федеральная государственная служба осуществляется на должностях федеральной государственной службы и включает в себя все виды службы, в то время как государственная служба субъектов Федерации представлена только гражданской службой соответствующих регионов.

Виды государственной службы выделяются по различным основаниям, прежде всего по характеру выполняемых функций и специфике правового статуса служащих. Традиционно в теории административного права выделяют гражданскую, военную и правоохранительную службу, хотя в действующем законодательстве понятие «правоохранительная служба» как самостоятельный вид не получило однозначного закрепления, а служба в правоохранительных органах регулируется отдельными законами о соответствующих видах службы.



Как подчеркивает Ю.Н. Старилов, «виды государственной службы различаются не только по функциональному назначению, но и по объему прав и обязанностей служащих, ограничениям и запретам, связанным со службой, порядку поступления, прохождения и прекращения службы, а также по особенностям социальных гарантий и ответственности» [6, с. 234]. Эта дифференциация отражает специфику различных сфер государственной деятельности и обеспечивает наиболее эффективное выполнение стоящих перед государством задач.

Государственная гражданская служба представляет собой вид государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Федерации, лиц, замещающих государственные должности, а также иных лиц, действующих от имени государства. Это наиболее массовый вид государственной службы, охватывающий подавляющее большинство государственных служащих.

Гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации. Такое деление обусловлено федеративным устройством государства и разграничением полномочий между федеральными органами власти и органами власти субъектов Федерации. Принципы организации и функционирования гражданской службы едины для обоих уровней, что обеспечивает целостность системы.

Особенностью гражданской службы является ее политическая нейтральность. Гражданские служащие не вправе использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных объединений, религиозных организаций. Это обеспечивает стабильность и непрерывность функционирования государственного аппарата независимо от политической конъюнктуры.

Военная служба представляет собой особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, предназначенных для обеспечения обороны страны и безопасности государства. Это наиболее специфичный вид государственной службы, характеризующийся жесткой централизацией, единоначалием, особыми требованиями к дисциплине и повышенной ответственностью.

Военнослужащие обладают особым правовым статусом, включающим специфические права и обязанности, ограничения и запреты, а также меры социальной защиты. К числу основных обязанностей военнослужащих относятся: защита государственного суверенитета и территориальной целостности, обеспечение безопасности государства, выполнение задач в соответствии с предназначением соответствующих войск и формирований. Особенностью военной службы является также возможность применения оружия и специальных средств в установленных законом случаях.

Поступление на военную службу осуществляется как по призыву, так и в добровольном порядке (по контракту). Призыв на военную службу является формой исполнения гражданами воинской обязанности, установленной Конституцией Российской Федерации. Служба по контракту предполагает добровольное заключение соглашения между гражданином и государством о прохождении военной службы на определенных условиях.

Военная служба характеризуется особыми требованиями к состоянию здоровья, физической подготовке и морально-психологическим качествам граждан, поступающих на службу. Это обусловлено спецификой военной деятельности, связанной с повышенными физическими и психологическими нагрузками, риском для жизни и здоровья.

В первоначальной редакции Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» в качестве самостоятельного вида выделялась правоохранительная



служба, определяемая как вид федеральной государственной службы, представляющий собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Однако впоследствии это понятие было исключено из закона, а регулирование службы в правоохранительных органах осуществляется отдельными федеральными законами о конкретных видах службы.

Несмотря на отсутствие единого законодательного акта о правоохранительной службе, служба в правоохранительных органах обладает рядом общих черт, позволяющих рассматривать ее как особый вид государственной службы. К ним относятся: особый характер выполняемых функций, связанных с обеспечением правопорядка и борьбой с преступностью; наличие специальных званий и форменной одежды; особый порядок поступления на службу, включающий требования к состоянию здоровья, физической подготовке, морально-психологическим качествам; повышенные требования к дисциплине и субординации; наличие специфических ограничений и запретов, связанных со службой; особый порядок привлечения к ответственности; повышенные социальные гарантии, обусловленные особым характером служебной деятельности.

Помимо рассмотренных основных видов, можно выделить также государственную службу в органах прокуратуры, Следственном комитете, дипломатическую службу, службу в таможенных органах и некоторые иные разновидности служебной деятельности, обладающие определенной спецификой.

Служба в органах прокуратуры регулируется Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», который устанавливает особые требования к лицам, назначаемым на должности прокуроров, порядок их назначения и освобождения от должности, гарантии независимости и неприкосновенности. Прокурорские работники имеют классные чины, для них установлены особые условия службы и ответственности.

Дипломатическая служба представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы в Министерстве иностранных дел и его загранучреждениях по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации в сфере международных отношений. Дипломатические работники имеют дипломатические ранги, для них установлены особые требования, связанные с представительским характером деятельности и необходимостью длительного пребывания за границей.

Служба в таможенных органах регулируется Федеральным законом «О службе в таможенных органах Российской Федерации» и сочетает в себе черты как гражданской, так и правоохранительной службы, поскольку таможенные органы осуществляют как административные, так и правоохранительные функции.

Особую категорию составляют лица, замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Федерации (Президент, члены Правительства, депутаты, судьи и др.). Их деятельность не относится к государственной службе в собственном смысле слова, но имеет важнейшее значение для функционирования государственного механизма.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что система видов государственной службы в Российской Федерации представляет собой сложное, многоуровневое образование, включающее гражданскую, военную и иные виды службы, каждый из которых обладает специфическими признаками, обусловленными характером выполняемых государственных функций и особым правовым статусом служащих.



*Список литературы:*

1. Ноздрачев, А.Ф. Государственная служба: учебник для подготовки кадров высшей квалификации / А.Ф. Ноздрачев. – Москва : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2023. – 720 с.
2. Овсянко, Д.М. Государственная служба Российской Федерации : учебное пособие / Д.М. Овсянко. – 5-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юристъ, 2022. – 384 с.
3. Старилов, Ю.Н. Государственная служба и служебное право : учебник / Ю.Н. Старилов. – Москва : Норма, 2023. – 848 с.

