

Кушнир Дарья Сергеевна,

Студент, педагогического института

Специальность: 44.03.02 Психолого-педагогическое образование,
«Белгородский государственный Национальный
исследовательский университет»

Kushnir Daria Sergeevna,

Student, Pedagogical Institute

Major: 44.03.02 Psychological and Pedagogical Education,
Belgorod State National Research University

Научный руководитель:

Жданов Владимир Николаевич,

старший преподаватель кафедры физического воспитания,

«Белгородский государственный Национальный
исследовательский университет»

Zhdanov Vladimir Nikolaevich,

Senior Lecturer Department of Physical Education,

Belgorod State National Research University

**АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ
ASPECTS OF IMPLEMENTATION OF STATE POLICY
IN THE SPHERE OF DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE
AND SPORTS FOR PEOPLE WITH DISABILITIES**

Аннотация. В настоящей работе анализируется актуальное состояние нормативно-правового регулирования адаптивной физической культуры в Российской Федерации. Проводится анализ ключевых дефиниций, закреплённых в действующих нормативных правовых актах, а также формулируются предложения по совершенствованию законодательства с учётом международного опыта.

Abstract. This paper analyzes the current state of the legal regulation of adaptive physical culture in the Russian Federation. The analysis of key definitions enshrined in existing regulatory legal acts is carried out, as well as proposals for improving legislation taking into account international experience are formulated.

Ключевые слова: Адаптивная физическая культура, спортивное право, федеральный закон.

Keywords: Adaptive physical culture, sports law, federal law.

Адаптивная физическая культура (далее – АФК) представляет собой разновидность физической культуры, ориентированную на лиц с ограниченными возможностями здоровья. Значимость данной тематики подтверждается как общемировыми статистическими данными (по оценкам ООН, каждый десятый житель планеты имеет инвалидность или ограниченные возможности здоровья), так и позицией самого законодателя, который неоднократно указывал на необходимость более пристального внимания к вопросам АФК. В частности, в 2023 году в Стратегию развития физической культуры и спорта до 2030 года, принятую в 2019 году, было внесено дополнение, согласно которому при планировании развития спорта следует учитывать потенциальное увеличение численности лиц с ограниченными возможностями



здоровья и инвалидов, а также обусловленную этим необходимость расширения системы адаптивного спорта. Следовательно, Правительство Российской Федерации, выступающее разработчиком стратегических документов, фиксирует объективный общественный запрос на развитие адаптивной физической культуры в обозримой перспективе, что, в свою очередь, требует соответствующего развития законодательной базы. Помимо указанного обстоятельства, анализ правового регулирования АФК необходим для определения вектора государственной политики в данной сфере, а также для формирования единого понимания места адаптивной физической культуры в российской правовой системе – как на федеральном, так и на региональном уровне. Понятия «адаптивная физическая культура» и «адаптивный спорт» не являются тождественными. Как отмечает Т. П. Бегидова, адаптивная физическая культура – это вид физической культуры человека с отклонениями в состоянии здоровья (инвалида) и общества, основной целью которого выступает абилитация либо реабилитация.

Адаптивный спорт, в свою очередь, представляет собой разновидность адаптивной физической культуры, направленную на удовлетворение потребностей личности в самоактуализации, реализации и сопоставлении собственных способностей с возможностями других людей, причём его ключевым элементом является соревновательный компонент.

Таким образом, АФК выступает родовым понятием, охватывающим любые формы физической активности инвалидов, нацеленные на улучшение их физического и психологического состояния, тогда как адаптивный спорт является составной частью АФК, характеризующейся существенным присутствием соревновательной составляющей. Следует отметить, что в различных нормативных правовых актах встречаются оба термина. Например, в Федеральном законе о физической культуре и спорте, а также в Стратегии развития спортивной индустрии используется понятие «адаптивная физическая культура», тогда как в Стратегии развития физической культуры и спорта применяется исключительно термин «адаптивный спорт». Выбор той или иной дефиниции определяется законодателем исходя из целей и задач конкретного акта. Вместе с тем в правовом массиве наблюдается фактическое слияние понятий АФК и адаптивного спорта, поскольку при анализе норм под адаптивным спортом зачастую подразумевается адаптивная физическая культура. В рамках настоящей работы, исходя из соотношения общего и частного, речь идёт об обоих терминах, так как законодатель редко даёт их легальные определения, а в текстах самих нормативных правовых актов принципиальной границы между ними не проводится. Дискуссионным остаётся также вопрос о соотношении адаптивного спорта и паралимпийских спортивных дисциплин. В законодательстве содержится косвенное разграничение данных понятий: в приложении А к Своду правил проектирования зданий и сооружений спортивно-адаптивных школ и центров адаптивного спорта приведён перечень объектов по адаптивным видам спорта и паралимпийским спортивным дисциплинам. Несмотря на то, что паралимпийские спортивные дисциплины объединены в одну группу с адаптивными видами спорта, в иных источниках права подобного соотнесения не обнаруживается. В связи с этим можно сделать вывод, что указанное объединение произведено исключительно для удобства формирования правил проектирования ввиду схожести целевых установок. Кроме того, учитывая, что паралимпийские спортивные дисциплины в Федеральном законе о физической культуре и спорте выделены в отдельные статьи и имеют специфический режим правового регулирования, дополненный международно-правовыми аспектами, они не являются предметом анализа в данной работе. Адаптивная физическая культура в современной России относится к числу вопросов, недостаточно широко обсуждаемых на федеральном законодательном уровне. В настоящее время к числу актов, затрагивающих данную сферу, относятся Федеральный закон о физической культуре и спорте, Стратегия развития спортивной индустрии до 2035 года и Стратегия развития физической культуры и спорта до



2030 года. Все перечисленные нормативные правовые акты уделяют адаптивной физической культуре весьма ограниченное внимание. Так, в Федеральном законе «О физической культуре и спорте» АФК упоминается лишь в статье 31, которая содержит семь пунктов. В них закреплены определение АФК, места её осуществления, цели, необходимость организации АФК в образовательных организациях, а также перечислены уполномоченные государственные и общественные формирования, участвующие в реализации АФК. При этом изменения, вступающие в силу с 1 сентября 2025 года, лишь дополняют перечень компетентных органов органами публичной власти федеральной территории «Сириус». Следует отметить, что помимо ограниченного присутствия в профильном федеральном законе, указанная статья не содержит чётких мер государственной поддержки интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, а также не устанавливает разграничения полномочий государственных органов по данному вопросу. Более детально меры по адаптации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья раскрыты в Стратегии развития физической культуры и спорта до 2030 года. Однако необходимо учитывать, что стратегические документы носят преимущественно рекомендательный характер, и, несмотря на предусмотренную отчётность профильных ведомств о выполнении содержащихся в них планов, чёткого распределения полномочий государственных органов по реализации Стратегии также не установлено. В то же время в указанном документе вводится понятие адаптивного спорта (рассмотренное выше), подчёркивается необходимость создания инфраструктуры для адаптивного спорта, развития законодательства и формирования новых правовых норм в сфере физической культуры. Кроме того, в Стратегии акцентируется потребность в подготовке новых кадров для данной области. Таким образом, в Стратегии находят отражение различные аспекты проблематики адаптивного спорта и АФК, что свидетельствует о наличии интереса со стороны федеральных органов власти к данной сфере.

Несмотря на то, что объём упоминаний адаптивной физической культуры в Стратегии невелик, нельзя утверждать, что проблемы АФК остались в ней нераскрытыми. Возвращаясь к изменениям, вносимым в Федеральный закон о физической культуре и спорте, следует отметить, что дополнение, касающееся федеральной территории «Сириус», представляется недостаточным. В упомянутой выше Стратегии приводится статистика, согласно которой в регионах-лидерах доля лиц, систематически занимающихся адаптивным спортом, достигает около 40 процентов, тогда как в отстающих регионах этот показатель составляет менее 4 процентов. Это даёт основания говорить о существенном дисбалансе в обеспечении доступа к возможностям адаптивной физической культуры в различных субъектах Российской Федерации. В свете данной проблемы законодательные изменения, ограничивающиеся включением федеральной территории «Сириус», выглядят недостаточными, однако они всё же демонстрируют вектор движения законодательства в сторону расширения возможностей для АФК в регионах. Следует отметить, что указанная проблема находит отражение и в работах других исследователей. В частности, в исследованиях А. Н. Дудуса, А. Г. Сергеевой и В. Б. Сергеева также отмечается недостаточное внимание законодателя к вопросам АФК, в том числе в контексте образовательного процесса. При этом необходимость развития АФК в образовательной сфере обусловлена законодательным требованием об обеспечении граждан образованием, составной частью которого являются занятия физической культурой, что для лиц с ограниченными возможностями здоровья при получении образования превращается в самостоятельную проблему. Учитывая выявленные проблемы в законодательном регулировании адаптивной физической культуры, целесообразно обратиться к опыту аналогичных преобразований в зарубежных странах. В Китайской Народной Республике, в частности, действует отдельный Закон КНР о защите лиц с ограниченными возможностями, в котором государство закрепляет АФК в качестве своей обязанности перед гражданами. Кроме



того, в косвенных нормативных актах, например в Положении об общественных, культурных и спортивных сооружениях, устанавливается, что государство обязано возводить спортивные сооружения и объекты для занятий АФК с учётом численности лиц, нуждающихся в таких занятиях. Национальная правовая система КНР, обладающая сходством с романо-германской правовой семьёй, в различных аспектах затрагивает вопросы АФК, причём соответствующее регулирование распределено по нормативным правовым актам разных уровней власти.

Подводя итоги, можно констатировать, что в последние пять лет законодатель уделяет внимание адаптивной физической культуре, однако данная сфера не рассматривается в качестве приоритетной. В условиях всё возрастающей, по признанию самого государства, потребности в инфраструктурном, кадровом, научном и, прежде всего, финансовом обеспечении АФК перед законодателем встаёт серьёзный вызов, связанный с реализацией функции права как регулятора общественных отношений. В связи с изложенным представляется целесообразным принятие следующих мер: 1) Выведение правового регулирования адаптивного спорта и адаптивной физической культуры на иной уровень: введение обязательных к исполнению нормативных правовых актов федерального уровня – в качестве дополнения к действующим федеральным законам (например, к Федеральному закону о физической культуре и спорте) либо в форме отдельного нормативного правового акта федерального уровня, по примеру Китайской Народной Республики. 2) Конкретизация и расширение стратегических планов Правительства Российской Федерации в сфере АФК в качестве ответа на прогнозируемый рост численности граждан, нуждающихся в адаптивной физической культуре и спорте. Развитие различных направлений реабилитационной деятельности требует всё более пристального внимания, в связи с чем любые дополнительные законодательные инициативы в сфере адаптивной физической культуры представляются необходимыми. Данная сфера является обширной, и многие её аспекты до сих пор не нашли отражения в действующем федеральном законодательстве, при том что тенденции и необходимость формирования новых правовых норм признаются самим законодателем.

Список литературы:

1. Светлана Орлова – инвалиды – «Доступная среда»
[//https://w.pnp.ru/archive/2011/09/21/svetlana-orlova-invalidy-dostupnaya-sreda.html](https://w.pnp.ru/archive/2011/09/21/svetlana-orlova-invalidy-dostupnaya-sreda.html)
2. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 21.04.2025) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»
3. Стратегия развития физической культуры и спорта в российской федерации на период до 2030 года // <https://w.minsport.gov.ru/activity/strategy/>
4. «СП 390.1325800.2018. Свод правил. Здания и сооружения спортивноадаптивных школ и центров адаптивного спорта. Правила проектирования» (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 24.05.2018 N 306/пр)
5. Бегидова, Т. П. Основы адаптивной физической культуры: учебник для вузов / Т. П. Бегидова. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2025. 181 с
6. Долгов А. В. Правовое регулирование адаптивного спорта в Китайской Народной Республике // Евразийская адвокатура. 2024. №1 (66). С. 94-97
7. Дудус А. Н., Сергеева А. Г., Сергеев В. Б. Проблемы обучения физической культуре лиц с ограниченными возможностями (на примере Санкт-Петербургского филиала Российской Таможенной академии) // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2022. №2 (82). С. 97-101.

