

Комнатная Юлия Александровна,
доцент кафедры административного права и
процесса Юридического института, к.ю.н.,
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»

Титова Ксения Ивановна,
студент Юридического института,
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»

Советкина Алина Александровна,
студент Юридического института,
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»

**ПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ОПРЕДЕЛЕНИЯ
ЗООСАНИТАРНОГО СТАТУСА СВИНОВОДЧЕСКИХ ХОЗЯЙСТВ,
А ТАКЖЕ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УБОЙ СВИНЕЙ,
ПЕРЕРАБОТКУ И ХРАНЕНИЕ ПРОДУКЦИИ СВИНОВОДСТВА»**

Аннотация. Данная статья посвящена проекту приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, направленному на внесение изменений в Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств и связанных с ними организаций. Основная цель проекта – совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере ветеринарной безопасности, в частности, для более эффективного предотвращения распространения опасных заболеваний, таких как африканская чума свиней.

Ключевые слова: Зоосанитарный статус, свиноводческие хозяйства, организации, санитарно-эпидемиологические требования, ветеринарно-санитарные и фитосанитарные меры.

Статья 1

Внести в Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 49) следующие изменения:

1) часть 1 изложить в следующей редакции:

Настоящие Правила определения зоосанитарного статуса (компартамента) свиноводческих хозяйств, а также организаций, чья деятельность связана с перемещением, хранением или переработкой продукции свиноводства, которая может выступать фактором распространения заболеваний (далее - Правила), изданы в целях гармонизации правовых актов Российской Федерации с международными стандартами, предусмотренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2009 № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами» [3].

Сфера применения настоящих Правил не распространяется на организации, осуществляющие исключительно розничную торговлю продукцией свиноводства, при



условии наличия соответствующих документов, подтверждающих ее происхождение и зоосанитарный статус.

Система компартиментов применяется для целей обеспечения благоприятного эпизоотического статуса свиноводческих хозяйств различного типа и предотвращения распространения заразных болезней животных на территории Российской Федерации.

Статья 2

Законопроект Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ПРИКАЗА МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРАВИЛА ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЗООСАНИТАРНОГО СТАТУСА СВИНОВОДЧЕСКИХ ХОЗЯЙСТВ, А ТАКЖЕ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ УБОЙ СВИНЕЙ, ПЕРЕРАБОТКУ И ХРАНЕНИЕ ПРОДУКЦИИ СВИНОВОДСТВА»

Действующее законодательство Российской Федерации в сфере ветеринарной безопасности и обеспечения здоровья животных базируется на Законе от 14 мая 1993 г. № 4979-1 «О ветеринарии», который определяет правовые, экономические и организационные основы ветеринарной деятельности в Российской Федерации [2]. В развитие указанного Федерального закона Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти принимаются подзаконные нормативные правовые акты, регулирующие отдельные аспекты ветеринарно-санитарной безопасности.

В частности, Приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 23 июля 2010 г. № 258 утверждены Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства (далее – Правила) [4]. Данные Правила направлены на обеспечение ветеринарного благополучия в отношении свиноводства, предупреждение возникновения и распространения особо опасных заболеваний животных, в том числе болезней, общих для человека и животных.

Анализ правоприменительной практики и современного состояния эпизоотологической ситуации в Российской Федерации, в частности, по таким заболеваниям, как африканская чума свиней, свидетельствует о необходимости дальнейшего совершенствования нормативно-правового регулирования с целью повышения его эффективности. Существующая редакция Правил, несмотря на свою значимость, может содержать определенные пробелы и требует детализации для более точного и полного охвата объектов регулирования, представляющих потенциальную угрозу.

Наличие стойких очагов опасных инфекционных заболеваний свиней на территории Российской Федерации, в первую очередь африканской чумы свиней, требует постоянного совершенствования мер профилактики и контроля. Потенциальное распространение заболеваний может осуществляться не только прямыми производственными процессами, но и через перемещение и хранение продукции, а также через деятельность организаций, не являющихся непосредственными производителями.

Действующая формулировка части 1 Правил, касающаяся «организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства», может быть истолкована узко, не охватывая полный спектр деятельности, потенциально связанной с



рисками распространения заболеваний. В частности, возникает необходимость более четкого определения организаций, чья деятельность связана с перемещением такой продукции.

Уточнение формулировок позволит более точно идентифицировать объекты, подлежащие проверке на предмет соблюдения зоосанитарных требований, что повысит эффективность работы контролирующих органов и снизит риски, связанные с недостаточным охватом.

Исключение из сферы применения Правил организаций, деятельность которых не представляет существенных зоосанитарных рисков, позволит оптимизировать административное давление и сосредоточить надзорные функции на наиболее значимых направлениях.

Законопроект состоит из 2 статей. В статье 1 законопроекта предлагается:

1) заменить пункт, касающийся организаций, осуществляющих убой, переработку и хранение, на следующую формулировку: «а также организаций, чья деятельность связана с перемещением, хранением или переработкой продукции свиноводства, которая может выступать фактором распространения заболеваний». Данное изменение направлено на расширение круга регулируемых субъектов за счет включения организаций, чья деятельность непосредственно связана с перемещением продукции свиноводства, что является критически важным звеном в предотвращении распространения заболеваний. Уточнение о том, что продукция «может выступать фактором распространения заболеваний», подчеркивает зоосанитарную направленность регулирования и фокусирует внимание на реальных рисках.

2) внести в Правила следующее уточнение: «Сфера применения настоящих Правил не распространяется на организации, осуществляющие исключительно розничную торговлю продукцией свиноводства, при условии наличия соответствующих документов, подтверждающих ее происхождение и зоосанитарный статус». Данное уточнение имеет превентивный характер и направлено на исключение из сферы прямого применения Правил субъектов, деятельность которых связана исключительно с конечной реализацией продукции потребителю. Розничная торговля, при соблюдении условий наличия подтверждающих документов, не является источником первичного риска распространения заболеваний. Это позволит снизить излишние регуляторные барьеры для данного сектора, сохранив при этом контроль за безопасностью продукции на предшествующих стадиях.

В статье 2 законопроекта предлагается установить, что Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Принятие проекта Приказа позволит достичь усиление контроля за перемещением и хранением продукции, что минимизирует риски распространения опасных заболеваний, напрямую влияющие на благосостояние населения и здоровье животных. В свою очередь, предотвращение вспышек заболеваний позволит избежать значительных убытков для свиноводческих хозяйств, перерабатывающих предприятий и государства в целом, связанных с ликвидацией эпизоотий, уничтожением поголовья и введением ограничительных мер. Приказ обеспечит эпизоотологическое благополучие, а более четкая регламентация деятельности поднадзорных субъектов позволит оптимизировать работу контролирующих органов, повысить их оперативность и качество. Более точное определение сферы регулирования исключит возможности для недобросовестного трактования норм и обеспечит равные условия для всех участников рынка. Производство и реализация безопасной продукции свиноводства будет способствовать повышению доверия потребителей к отечественным продуктам питания.



Настоящий проект приказа разрабатывается в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1478 «Об утверждении Правил разработки и актуализации перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора)» и Техническим регламентом организации законопроектной деятельности в Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденным Приказом Минсельхоза России.

Проект приказа подлежит размещению на официальном сайте Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на едином портале для размещения информации о подготовке нормативных правовых актов федеральными органами исполнительной власти и заключается в проведении антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения.

Таким образом, предложенный проект приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации является важным шагом в сторону совершенствования системы обеспечения ветеринарной безопасности в свиноводстве. Актуализация правил определения зоосанитарного статуса, в частности, путем расширения охвата организаций, чья деятельность связана с перемещением продукции, и четкого разграничения сферы применения правил позволит более эффективно выявлять и минимизировать риски распространения опасных заболеваний.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года №7-ФКЗ, 05 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. О ветеринарии: Закон от 14 мая 1993 г. № 4979-1 (ред. от 29.12.2025) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1993. № 24. Ст. 857.

3. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2009 № 761 «Об обеспечении гармонизации российских санитарно-эпидемиологических требований, ветеринарно-санитарных и фитосанитарных мер с международными стандартами» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2009. № 40. Ст. 4698.

4. Приказ Минсельхоза России от 23.07.2010 № 258 (ред. от 17.08.2020) «Об утверждении Правил определения зоосанитарного статуса свиноводческих хозяйств, а также организаций, осуществляющих убой свиней, переработку и хранение продукции свиноводства».

