

Беляев Александр Юрьевич,
аспирант кафедры истории России,
Курский государственный университет, г. Курск

АДВОКАТУРА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В 60 – 80-Е ГГ. XX ВЕКА

Аннотация: история советской адвокатуры включает в себя ряд этапов, где важное место занимает период 1960 – 1980-х гг. В это время происходит либерализация советского уголовного и процессуального законодательства, которая способствовала развитию института адвокатуры, увеличению ее функциональных возможностей, возвращению статуса полноправного участника судебного процесса, расширению самостоятельности адвокатских объединений.

Ключевые слова: история советской адвокатуры, адвокатура Курской области, адвокат, защитник, судебный процесс, юридическая помощь.

Советская адвокатура 1960-1980-х гг. прошла сложный путь развития, который в первую очередь связан с законодательными реформами и новеллами.

В 1958 г. были внесены изменения в Основы уголовного судопроизводства СССР. Хрущевская «оттепель» принесла нововведения в уголовно-процессуальные кодексы республик Советского союза. В ст. 23 Основ уголовного судопроизводства в рамках нормы, регламентирующей правовой статус адвоката, были изложены права адвоката-защитника: иметь свидание с обвиняемым, знакомиться со всеми материалами дела и выписывать из него необходимые сведения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, участвовать в судебном разбирательстве, заявлять отводы, приносить жалобы на действия и решения следователя, прокурора и суда, присутствовать при допросах обвиняемого и при производстве иных следственных действий, выполняемых по ходатайствам обвиняемого или его защитника (но только с разрешения следователя) [5]. В дальнейшем эти процессуальные права и гарантии были закреплены в уголовно-процессуальном кодексе РСФСР 1960 г. Адвокаты получили право участвовать в рассмотрении уголовных и гражданских дел в судах всех инстанций, включая Верховный суд СССР, могли уже на стадии предварительного расследования представлять интересы несовершеннолетних, инвалидов и людей, не говорящих на языке судопроизводства.

В 1962 г. было принято Положение об адвокатуре РСФСР, которое установило, что коллегии адвокатов являются добровольными объединениями лиц, занимающихся адвокатской деятельностью [7].

В результате судебно-правовых реформ конца 1950 – начала 1960-х гг. советские адвокаты приобрели статус самостоятельных участников процесса. Понятие «адвокат – помощник суда» постепенно стало меняться на понятие «адвокат – представитель законных интересов доверителя».

Верховный Суд СССР в своем постановлении в 1967 г. указал на необходимость обязательного участия защитника в судебном разбирательстве в соответствии с законом, а также подчеркивал обязанность судей обеспечить лицам, участвующим в судебном заседании, возможность реального осуществления прав, предоставленных им законом, неуклонно соблюдать нормы, гарантирующие равенство прав участников процесса [8].

Конституция СССР 1977 г. в ст. 161 закрепила положение о том, что «для оказания юридической помощи гражданам и организациям действуют коллегии адвокатов». Кроме адвокатов, никто не имел права оказывать юридическую помощь на профессиональной основе неопределенному кругу лиц. Конституция потребовала изменения в законодательном регулировании адвокатуры. В 1979 г. был принят Закон СССР «Об адвокатуре СССР»,



который говорит о ее особом статусе. Он действовал до 31 мая 2002 г., когда был принят Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Статья 1 Закона «Об адвокатуре СССР» определяла задачи адвокатуры исходя из существовавших в то время политических и идеологических установок, партийных предписаний и норм «социалистической морали»: адвокатура должна была содействовать «охране прав и законных интересов граждан и организаций, осуществлению правосудия, соблюдению и укреплению социалистической законности, воспитанию граждан в духе точного и неуклонного исполнения советских законов, бережного отношения к народному добру, соблюдения дисциплины труда, уважения к правам, чести и достоинству других лиц, к правилам социалистического общежития» [3].

Согласно Закону адвокатами могли стать только те, кто окончил высшее юридическое учебное заведение и имел стаж работы по специальности юриста не менее двух лет.

Был расширен перечень прав и обязанностей адвокатов при оказании юридической помощи, а также перечень видов юридической помощи, оказываемой адвокатами. Адвокат мог представлять права и законные интересы лиц, обратившихся за юридической помощью, во всех государственных и общественных организациях, в судах, арбитраже и других государственных органах, в том числе по делам об административных правонарушениях.

Аналогичные положения содержал Закон РСФСР «Об адвокатуре в РСФСР» от 30 ноября 1979 г.

В каждой области либо крае существовала своя коллегия адвокатов, а на местах (в районах и городах) – юридические консультации.

Законодательство тех лет не предусматривало образования объединяющего представительного органа самоуправления не только на уровне СССР, но и на уровне союзных республик, имеющих областное деление. Адвокатура строилась главным образом по территориальному принципу и состояла из коллегий адвокатов союзных республик (не имеющих областного деления), автономных республик, краев, областей и крупных городов (Москвы, Ленинграда). Кроме них, существовали Инюрколлегия, призванная оказывать помощь иностранцам в СССР и соотечественникам за рубежом, а также Межреспубликанская коллегия – спецколлегия для работы на режимных объектах. До конца 1980-х гг. на одной территории могла действовать, как правило, только одна коллегия адвокатов, но адвокаты, как и сейчас, вправе были вести дела на всей территории СССР. Прием в члены коллегии, отчисление адвокатов из коллегии и дисциплинарная практика осуществлялись президиумом коллегии адвокатов.

Высшим органом коллегии адвокатов являлось общее собрание членов коллегии (или конференция для коллегий численностью свыше 300 адвокатов). Исполнительный орган коллегии – президиум, избираемый общим собранием (конференцией) членов коллегии тайным голосованием, из своего состава избирал председателя президиума коллегии.

Для организации работы адвокатов по оказанию юридической помощи в городах и других населенных пунктах президиумы коллегий адвокатов создавали юридические консультации, которыми руководили заведующие, назначаемые президиумом.

Деятельность территориальных объединений защитников можно рассмотреть на примере Курской областной коллегии адвокатов, действовавшей на территории Курской области в советские годы.

В 1960 – 1980-е гг. коллегия была немногочисленной. В состав коллегии по данным на 1974 г. входило 74 человека. В г. Курске действовали Центральная (штат – 11 человек), Ленинская (11 человек), Промышленная (8 человек), Кировская (5 человек) юридические консультации. Адвокатами в эти годы оказывался большой объем юридической помощи населению и организациям. В 1961 г. адвокатами коллегии было проведено 5 324 уголовных



и гражданских дел, дано около 10 000 юридических советов, составлено свыше 7 000 жалоб и заявлений. Количество обращений населения из года в год увеличивалось. В 1978 году адвокатами была оказана юридическая помощь 32 000 человек [10, с. 104-105].

Стоимость услуг адвоката в 1963 г. в Курской области за участие на предварительном следствии составляла 19 руб. 70 коп., участие в суде 1 инстанции – 22 руб. 20 коп., во второй – 16 руб. 20 коп. (по гражданским делам – соответственно 19 руб. 10 коп. и 14 руб. 20 коп.), составление заявлений – 2 руб. 70 коп [1]. Юридическая помощь для населения была доступной, средняя зарплата в 1963-1966 гг. составляла 88-100 рублей [6]. Советы по правовым вопросам были бесплатными, как и юридическая помощь по определенным категориям дел, например, о возмещении вреда, причиненного увечьем или иным повреждением здоровья, связанным с работой.

Рост объема юридических услуг подтолкнул адвокатов к поиску новых форм организации приема граждан. В некоторых юридических консультациях для дежурного адвоката был предоставлен отдельный кабинет с телефоном и специально подобранной юридической литературой, заранее изготовлены все необходимые бланки для быстрого составления правовых документов. Также адвокатам предлагалось выезжать для оказания юридической помощи на предприятия и в сельсоветы. Создавались специальные комиссии для оценки качества юридической помощи. Члены комиссии слушали дежурных адвокатов, защитительные речи для судебных процессов, использовали в этих целях магнитофон, проверяли качество правового обслуживания предприятий и организаций. Для повышения уровня консультирования по правовым вопросам создавались рабочие группы в составе 2–3 человек, каждая группа специализировалась на определенной категории дел – трудовых, семейных, жилищных.

В 1982 г. в курских юридических консультациях был установлен единый график работы, удобный гражданам: с 9 до 19 часов в будние дни, в субботу – с 9 до 13 часов.

В юридических консультациях районов Курской области чаще всего работало по одному адвокату, в связи с этим адвокаты из других районов области или из г. Курска нередко выезжали в командировки для участия в уголовных делах по назначению. За каждой городской юридической консультацией был закреплен район, куда адвокаты направлялись в командировки.

Дела, в которых принимали участие адвокаты Курской области в советский период, как правило, были обыденными, это были дела о краже государственного или личного имущества, самогонварении, хулиганстве, нанесении телесных повреждений. Оправдательные приговоры по уголовным делам выносились редко, преобладал обвинительный уклон, но существенное количество дел возвращалось на доследование, после чего прекращалось. Как правило, это была заслуга советских адвокатов, находивших пробелы в обвинении, в том числе и процессуальные нарушения.

В 1970 – 1980 гг. руководством страны был провозглашен курс на совершенствование экономических отношений, что дало дополнительную нагрузку на адвокатов по правовому обслуживанию предприятий, учреждений и колхозов, в которых отсутствовала юридическая служба [9, с. 41].

В эти годы курские адвокаты также участвовали и в гражданских делах, но не все с энтузиазмом относились к этой работе, за что подвергались критике со стороны руководства, но дисциплинарных мер к адвокатам практически не применялось. В целях повышения квалификации адвокатов по различным отраслям права для них были организованы специальные занятия.

Курскими адвокатами в советское время велась работа по продвижению правовых знаний путем чтения лекций и бесед на правовые темы. В курских школах были организованы лектории правовых знаний, и адвокаты были к ним прикреплены [10, с. 109].



Адвокат в советское время рассматривался как субъект, который наряду с судьями, прокурорами и правоохранительными органами должен вести борьбу с преступностью. В обязанности президиума коллегии, согласно ст. 19 Положения «Об адвокатуре РСФСР» от 25 июля 1962 г., входило изучение и обобщение по имеющимся в коллегии материалам причин преступных проявлений и иных нарушений законности и внесение соответствующих предложений в государственные и общественные организации [7]. В своих выступлениях в суде защитники должны были давать общественно-политическую оценку совершенного деяния. Юридические консультации в советский период зачастую располагались в зданиях народных судов, что сейчас может показаться удивительным.

Обретенная адвокатурой в 60-70-е гг. XX в. независимость была отчасти декларативной, поскольку директивы ЦК КПСС и других органов власти оставались обязательными для исполнения. Государство контролировало адвокатуру по ключевым вопросам. Во всем остальном коллегии были самоуправляемыми организациями. Адвокатура продолжала совершенствоваться.

Перестроечный период, начавшийся в 1980-х годах, затронул все сферы общества, и адвокатура не стала исключением. Уже в 1980-е гг. адвокатуру начинают позиционировать, как одно из важнейших общественных объединений, ставящих своей целью защиту законных прав и интересов советских граждан. В 1987 – 1988-х гг. процессы изменения отношения к адвокатуре со стороны государственной власти приобретают более системный характер. В 1988 г. в резолюции XIX конференции КПСС о правовой реформе говорилось, что «Конференция придает важное значение повышению роли адвокатуры как самоуправляющейся ассоциации по оказанию юридической помощи гражданам, государственным предприятиям и кооперативам, представительству их интересов в суде, других государственных органах и в общественных организациях. Должно быть расширено участие защитников в предварительном следствии и судопроизводстве» [2].

10 апреля 1990 г. Михаил Горбачев подписал закон, разрешивший участие адвоката на предварительном следствии по любому уголовному делу с момента задержания гражданина, его ареста или предъявления обвинения. В Законе СССР о внесении изменений в Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик 1990 г. говорилось: «Защитник допускается к участию в деле с момента предъявления обвинения, а в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, или применения к нему меры пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения – с момента объявления ему протокола задержания или постановления о применении этой меры пресечения, но не позднее двадцати четырех часов с момента задержания» [4].

Но вскоре Союз Советских Социалистических Республик прекратил свое существование, и советский период адвокатуры завершился.

Несмотря на проблемы, ограничения и издержки этого периода, 60 – 80-е гг. XX в. – эпоха стабильности и возрастающего доверия к институту защиты, он является очень значимым и неотъемлемым в истории отечественной адвокатуры, его наследие серьезно повлияло на дальнейшее развитие и становление адвокатуры постсоветского периода и современной России.

Список литературы:

1. Архив АПКО. Протоколы заседаний президиума Курской областной коллегии адвокатов за 1963 г.
2. Брошюра. Резолюции XIX Всесоюзной конференции КПСС. – М.: Изд-во политической литературы, 1988. – 47 с.
3. Закон СССР от 30 ноября 1979 г. N 1165-X "Об адвокатуре в СССР" / Справочная система «Гарант.ру». URL: <https://base.garant.ru/1567620/> (дата обращения: 06.03.2024)



4. Закон СССР от 10.04.1990 N 1423-1 "О внесении изменений и дополнений в Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик" / «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов» URL: <https://docs.cntd.ru/document/9006427> (дата обращения: 10.04.2024)

5. Основы уголовного судопроизводства Союза ССР и союзных республик. Закон Союза ССР от 25.12.1958 г. / «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов» URL: <https://docs.cntd.ru/document/9006425> (дата обращения: 10.04.2024)

6. Письмо государственного комитета Российской Федерации по статистике от 21 августа 1997 года N ВС-1-21/1945 [Сведения о среднемесячной заработной плате за период с 1960 года по июнь 1997 года] / «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов» URL: <https://docs.cntd.ru/document/901818727> (дата обращения: 11.04.2024)

7. Положение об адвокатуре РСФСР. Утверждено Законом РСФСР от 25.07.1962 г. Ст. 1. – «Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов» URL: <https://docs.cntd.ru/document/901823655> (дата обращения: 06.03.2024)

8. Постановление Пленума Верховного Суда РСФСР «Об улучшении организации судебных процессов и повышении культуры их проведения» от 07.02.1967 г. Сборник постановлений Пленума Верховного Суда Российской Федерации 1961-1993. – М.: Юридическая литература, 1994 – 352 с.

9. Смоленский, М.Б. Адвокатская деятельность и адвокатура Российской Федерации / М.Б.Смоленский. – Ростов н/Д: Феникс, 2004. – 256 с.

10. Чурилов, Ю.Ю. История Курской адвокатуры / Ю.Ю. Чурилов. – Курск: ПОЛСТАР, 2023 – 304 с.

