

Шилов Юрий Валерьевич,
кандидат юридических наук, доцент,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
г. Пермь

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНВАЛИДОВ

Аннотация: в статье рассматриваются различные организационно-правовые и теоретические аспекты, связанные с оценкой современного понимания правового статуса лиц с ограниченными возможностями. Автор анализирует возможные направления корректировки нормативных регуляторов в рассматриваемой сфере с учетом возможности активизации роли инвалидов в различных сферах жизнедеятельности.

Ключевые слова: инвалид, правовой статус, парковка, административная ответственность

Одним из важнейших и достаточно ярких признаков гуманистической и социальной ориентации общества и государства выступает вопрос о правовом статусе лиц с ограниченными возможностями и иных связанных с этим аспектом проблемами. Очевидно, что отношение к данной категории граждан определяется не только на уровне анализа исторических традиций, культуры, религиозных и нравственных ценностей, но и в части оценки сформированности государственной идеологии, ориентированной на обеспечение защиты их прав и законных интересов, оказания необходимой им помощи со встраиванием таких лиц во все возможные социальные процессы, трудовую деятельность, культурную и информационную среду.

Современное общество должно перестать рассматривать инвалидов как неполноценных, убогих или невостребованных людей. Так, формируемая в последние десятилетия в нашей стране концепция реформирования взглядов людей на максимально возможное взаимодействие социума с такими людьми постепенно выражается в развитии правоотношений не только в рамках права социального обеспечения. Развивающаяся правовая система страны последовательно наполняется значимыми регуляторными нормами того или иного уровня, позволяющими гражданам с ограниченными возможностями не только удовлетворять свои нужды, но и отстаивать право на пользование общедоступными благами с учетом имеющихся физических различий и физиологических ограничений.

Анализируя правовой статус лиц с ограниченными возможностями, следует отталкиваться от анализа базовых правовых документов федерального уровня, одним из которых по праву выступает Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Именно этот правовой акт содержит базовые дефиниции в анализируемой сфере, определяет основы системы гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки инвалидов, компетенцию органов публичной власти в области социальной защиты инвалидов и другие важнейшие аспекты. Среди таких сфер обозначены медицинская, профессиональная, образовательная, производственная, социально-бытовая, социокультурная, социально-педагогическая и другие.

Вместе с тем, указанный правовой акт в основном закрепляет нормы, ориентированные на реабилитационный и абилитационный аспекты в деятельности уполномоченных должностных лиц, что, безусловно, также немаловажно. Однако многие конкретные меры поддержки инвалидов рассредоточены и в других нормативных документах меньшей юридической силы, в том числе ведомственных актах.



Так, непосредственная реабилитации, абилитации инвалидов предусматривает создание для инвалидов необходимых условий по беспрепятственному доступу к различным объектам инфраструктуры, обеспечение доступности пользования ими транспортными средствами, в том числе личными.

Другим знаковым документом является Постановление Правительства РФ от 05.04.2022 № 588 (ред. от 28.11.2023) «О признании лица инвалидом», регламентирующее порядок и условия признания лица инвалидом, а равно закрепляющее процедурные аспекты и некоторые теоретические и организационно-технические подходы в рассматриваемой сфере, в частности проведения медико-социальной экспертизы, порядок переосвидетельствования инвалидов и обжалования принятых в связи с этим решения.

Очевидно, что за последние годы проделана огромная работы по формированию доступной среды для инвалидов, включающая приспособление инфраструктурных объектов под их потребности, оборудование транспортных средств специальными техническими устройствами, иные действия по устранению различных препятствий, не позволяющих получению инвалидами услуг, аналогично другим гражданам. В литературе исследуются самые разнообразные проблемы людей с ограниченными физическими возможностями, например, проблемы нормативного правового регулирования лекарственного обеспечения инвалидов [1].

Вместе с тем, на практике возникает множество организационно-технических, финансовых, технологических, психологических и иных вопросов, препятствующих полноценному обеспечению прав инвалидов и маломобильных групп населения. Кроме того, бурно развивающаяся окружающая действительность, появление новых рисков и угроз, постепенно меняющийся характер самой инвалидности, вызываемый серьезными военными конфликтами, дорожно-транспортным травматизмом и иными факторами, требует пересмотра ряда регламентирующих актов и правоустановительных мер, корректировки мер юридической ответственности и иных вариантов реагирования на правовое положение инвалидов в нашей стране.

Складывающаяся в стране обстановка должна предусматривать неуклонное движение в сторону расширения прав и обеспечения активизации роли инвалидов, встраивания их в общественную жизнь. Имеющиеся правовые меры, защищающие права лиц с ограниченными возможностями должны грамотно корректироваться с учетом ситуации. Очевидно, что речь в данном случае идет не о всех, а лишь об отдельных категориях инвалидов, способных по своим физическим, личностным, социальным, интеллектуальным и иным качествам быть полезными обществу и государству.

В этой связи согласимся, что в некоторых случаях состояние инвалидности влечет необходимость пользоваться помощью при совершении тех или иных юридически значимых действий [2].

Например, в части обеспечения равных возможностей, для людей, пользующихся автомобилями и имеющими проблемы со здоровьем, предусмотрены ряд специальных мер социальной поддержки.

К таковым следует отнести предоставление определенного количества бесплатных парковочных мест возле социальных объектов на парковках общего пользования для инвалидов 1 и 2 группы, а также лиц, перевозящих таких инвалидов и (или) детей-инвалидов. Очевидно, что такие места располагаются в наиболее удобных местах недалеко от входа, что позволяет инвалидам затрачивать меньшие усилия для удовлетворения своих потребностей. В свою очередь ч. 2 ст. 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает ответственность водителей, нарушающих обозначенную норму в виде штрафных санкций. Кроме того, предусмотрена возможность эвакуации транспортного средства-нарушителя на штрафстоянку.



Следует отметить, что в рамках законодательной инициативы сегодня предлагается расширить указанную норму, распространив такие требования, в том числе, и на платные парковки. При этом в отдельных регионах, например, в Москве, уже сегодня действуют подобные меры. Как представляется, необходимо последовательно распространять такую практику и в других субъектах федерации, предусмотрев для начала ограничение действия такой нормы по времени бесплатного нахождения на таком парковочном месте.

Также обратить внимание на то, что ширина парковочного места для инвалидов должна иметь большие габариты, позволяющие таким лицам беспрепятственно осуществлять выход из автомобиля и последующую посадку в него без дополнительных сложностей.

Как представляется, с учетом значительного изменения количества инвалидов в стране, обусловленное, в том числе, проведением специальной военной операции, и соответственно появлением значительной социально активной категории лиц с ограниченными физическими возможностями молодого и зрелого возраста, необходимо своевременно корректировать имеющиеся правовые акты. Такой подход очевидно будет оценен обществом как обоснованный и справедливый.

В заключение отметим, что предоставление определенных социальных льгот и мер государственной поддержки очень существенный вклад в обеспечение защиты прав лиц с ограниченными возможностями и реализацию их устремлений. Вместе с тем, принципиально важно на уровне всего общества сформировать идеологическую основу для такой поддержки с тем, чтобы каждый представитель социума имел равные возможности и гарантии достойной жизни.

Список литературы:

1. Лисовина О.А. К вопросу о бюджетно-правовом регулировании лекарственного обеспечения инвалидов // Социальное и пенсионное право. 2023. № 3. С. 42 – 46.
2. Останина Е.А. «Институт патронажа в российском законодательстве и в реформированном немецком законодательстве: сравнительно-правовое исследование» // Закон. 2023. № 4.

