

Жихарева Ирина Алесеевна,
Студентка 4 курса группы УП-2025,
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный
Аграрный университет им. И.Т. Трубилина»,
г. Краснодар

ОСОБЕННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В МО ГОРОД КРАСНОДАР

Аннотация: В данной статье рассматриваются особенности муниципальных закупок на примере МО города Краснодар. Каким образом осуществляется организация муниципальных закупок. Так же проведен анализ муниципальных закупок за 2022-2023 гг. Рассмотрены ведомства, осуществляемые контроль над муниципальными закупками в МО город Краснодар.

Ключевые слова: муниципальное образование, государственные закупки, муниципальные закупки, город Краснодар, развитие, закупочная деятельность.

В последние годы сфера государственных муниципальных закупок стала чрезвычайно востребованной из-за необходимости сэкономить государственные бюджетные средства. Эта область считается одной из самых склонных к коррупции, как показывают исследования, проведенные, например, С. Н. Дорониным. Он выявил риски, связанные с проведением муниципальных закупок, включая коррупционные аспекты. Не следует забывать и учитывать опыт иностранных специалистов, поскольку практика зарубежных коллег часто отличается от той, что наблюдается на практике в России.

Муниципальная закупка представляет собой заказ муниципальных органов товаров и оказываемых услуг, которые оказываются местному населению.

Экономическая сущность данной сфере является в правильном перераспределении денежных средств из муниципального бюджета, наделяя таким образом, общество нужными благами для населения, будь то материальные или социальные. Финансируемый фонд закупочной среды составлен из налогов и других отчислений, которые регулярно пополняются за счет хозяйствующих субъектов.

Закупочная сфера имеет ряд своих особенностей, которые нужно тщательно рассматривать в ходе реализации деятельности. Примером для рассмотрения муниципальных закупок является МО город Краснодар.

В сводной таблице 1 представлены государственные заказы контексте выявления исполнителя, рассматриваются различные методы выбора поставщика услуг.

В 2023 году было проведено 32 898 закупок на сумму 24,7 млрд рублей. Это составляет 26 % общего объема финансирования, установленного в графике. Подводятся итоги по контрактам с максимальными ценами и контрактам с одиночными поставщиками.

Таблица 1

Государственные заказы МО город Краснодар за 2023 г.1

Способ закупки	Количество	Доля по количеству, %	НМЦК, руб.	Доля по сумме, %
Электронный аукцион	12 220	37	16 254 073 945	66

¹ Сводные аналитические отчеты по результатам мониторинга закупок [сайт]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>



Открытый конкурс в электронной форме	97	0,3	4 496 030 282	18
Запрос котировок в электронной форме	756	2	180 815 301	1
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за исключением ст. 93 ч. 1 п. 25-25.3.	19 825	60	37 540 740 43	15
Всего	32 898	100	24 684 993 571	100

В 2023 году электронные аукционы были на пике популярности среди предприятий, составляя 94% всех конкурентных торгов. Заказчики предпочитают использовать этот метод из-за стремления сэкономить время и ресурсы, что делает его более привлекательным для всех участников. Согласно законодательству, проведение электронного аукциона обязательно для заказчиков при покупке товаров, работ и услуг из утвержденного правительством списка.

За 2023 год по результатам проведения 13 073 конкурентных процедур с суммарной начальной (максимальной) ценой контрактов 16,3 млрд рублей, по которым на 31 декабря 2023 года подведены итоги:

Признано состоявшимися 5 787 процедур для выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), что составляет 44 процента от всех проведенных конкурентных процедур. Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов в этих процедурах составляет 5,7 миллиарда рублей, что составляет 27 % от всей суммы начальных (максимальных) цен контрактов, проведенных конкурентными методами.

В результате анализа проведения конкурсов мы обнаружили, что более половины, а именно 56%, из всех конкурентных процедур, около 7 286, завершились неудачно. Заметим, что общая стоимость исходных (максимальных) цен на контракты в этих случаях достигла 15,2 миллиарда рублей, что составляет 73% от общей суммы исходных (максимальных) цен на контракты в конкурентных процедурах.

При анализе различных конкурентных процедур было замечено, что почти половина из них, точнее 44%, завершилась успешным заключением контракта с одним поставщиком на общую сумму 12,9 млрд рублей. Это составляет большую долю, а именно 61%, от общей суммы проведенных конкурсов и осуществлено в соответствии с требованиями закона. В то же время выявлено, что 11% проведенных конкурсов на сумму 2,3 млрд рублей не привели к заключению контракта.

Таким образом, по результатам проведения конкурентных процедур к заключению контракта привели 11 580 процедурам (88,5 % от общего количества конкурентных процедур) с суммарным значением начальных (максимальных) цен контрактов 18,6 млрд рублей (89 % от общей суммы начальных (максимальных) цен контрактов конкурентных процедур).

В таблице 2 представлена подробная информация о различных процедурах выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), как тех, которые состоялись, так и тех, которые не были завершены.



Таблица 2

Информация о состоявшихся и несостоявшихся закупках
в разрезе способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя)²

Способ закупки	Состоявшиеся		Несостоявшиеся			
	кол-во	начальная (максимальная) цена контракта), руб.	привели к заключению контракта		не привели к заключению контракта	
			кол-во	начальная (максимальная) цена контракта) руб.	кол-во	начальная (максимальная) цена контракта), руб.
Электронный аукцион	5 291	4 090 619 865	5 492	10 063 533 797	1 437	2 099 920 283
Открытый конкурс в электронной форме	32	1 480 401 761	61	2 821 827 054	4	193 801 467
Запрос котировок в электронной форме	464	121 402 793	240	50 892 280	52	8 520 228
Всего	5 787	5 692 424 419	5 793	12 936 253 131	1 493	2 302 241 978

В 2022 году было заключено 29 336 контрактов на общую сумму 18,4 млрд рублей в рамках плана закупок на год. Из них 9 511 контрактов (32% от общего числа) на общую сумму 14,7 млрд рублей были заключены после проведения конкурентных процедур. Остальные 19 825 контрактов (68% от общего числа) на общую сумму 3,8 млрд рублей были заключены без проведения конкурсов, у единственного поставщика или исполнителя.

В таблице 3 указана информация о подписанных соглашениях с разбивкой по способам выбора поставщика (подрядчика, исполнителя).

Таблица 3

Информация о заключенных контрактах с разбивкой по способам
определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2022 г.³

Способ закупки	Кол-во	Доля по количеству, %	Цена контракта, руб.	Доля по сумме, %
Электронный аукцион	8 780	29,9	11 304 323 159	61,4
Открытый конкурс в электронной форме	66	0,2	3 212 487 244	17,5

² Сводные аналитические отчеты по результатам мониторинга закупок [сайт]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

³ Сводные аналитические отчеты по результатам мониторинга закупок [сайт]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>



Запрос котировок в электронной форме	665	2,3	135 243 719	0,7
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) за исключением ст. 93 ч. 1 п. 25-25.3.	19 825	67,6	3 754 074 043	20,4
Всего	29 336	100	18 406 128 165	100

Проведя анализ таблицы 3, было выявлено, что в 2022 г. лидировал так же электронный аукцион, как и по данным 2023 г. Максимальная цена контракта составила 18,4 млрд руб, что на 3,2% меньше, чем в 2023 г.

В таблице 4 представлена информация о причинах расторжения 127 контрактов за 2022 год, что составляет 2 % от общего числа заключенных контрактов. Общая сумма неисполненных обязательств по этим контрактам достигает 39 801 755 тысяч рублей, что составляет всего лишь 0,2 % от общего объема заключенных контрактов.

Таблица 4

**Информация о количестве и объеме расторгнутых контрактов
в разрезе оснований их расторжения 4**

Основание для расторжения контракта	Расторгнуто контрактов		Стоимость неисполненных обязательств	
	Количество	Доля, %	Сумма, руб.	Доля, %
По соглашению сторон	123	97	39 801 755	100
В случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта	4	3	0	0
Всего:	90	100	39 801 755	100

В 2023 году сумма фактических выплат по заключенным контрактам достигла 3,2 миллиарда рублей, что составляет 17,5 % от общего объема по заключенным контрактам за этот год. На 347 контрактах были начислены неустойки (штрафы, пени) на общую сумму 1,9 миллиона рублей, и из этой суммы была оплачена лишь часть. В 2022 году количество начисленных неустоек (штрафов, пеней) по контрактам было меньше – 278, но сумма составила 5,5 миллиона рублей. В то время как оплачено было неустоек (штрафов, пеней) по 187 контрактам на 115,7 миллиона рублей.

В сфере закупок в Краснодарском крае контроль осуществляют:

Федеральная антимонопольная служба и Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю являются федеральными органами исполнительной власти, обладающими полномочиями по контролю в области закупок, за исключением определенного контроля, установленного в 8 и 10 статьях Закона № 44-ФЗ. Министерство экономики Краснодарского края, как орган исполнительной власти региона, также обладает полномочиями по контролю в области закупок, за исключением контроля, описанного в частях 5, 8 и 10 статьи 99 Закона № 44-ФЗ.

⁴ Сводные аналитические отчеты по результатам мониторинга закупок [сайт]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>



Департамент финансово-бюджетного контроля в Краснодарском крае – это орган, отвечающий за внутренний контроль над финансовыми операциями в крае и контроль за закупками для удовлетворения потребностей региона. Он является частью исполнительной власти края и осуществляет контроль в соответствии с законодательством.

Министерство финансов Краснодарского края также является финансовым органом исполнительной власти региона и выполняет функции контроля в соответствии с законодательством.

Согласно закону № 44-ФЗ, информация о плановых и внеплановых проверках, проводимых контрольными органами в сфере закупок и внутреннего государственного финансового контроля, и о результатах этих проверок, а также о выданных предписаниях, размещается в ЕИС и (или) реестре жалоб. Это включает в себя информацию о плановых и внеплановых проверках, принятых решениях и выданных предписаниях.

Для составления данной информации использовались данные из реестров «Недобросовестные поставщики» и «Жалобы, проверки и предписания» в ЕИС. Статистические показатели учитывают контрольные мероприятия, завершившиеся в отчетный период.

Список литературы:

1. Сводные аналитические отчеты по результатам мониторинга закупок [сайт]. URL: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>

Доронин С. Н. Госзакупки: законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления / С.Н. Доронин, Н.А. Рыхтикова, А.О. Васильев. – Москва: Инфра-М. – 2013. – 232 с.

