

Аверьянова Алена Евгеньевна, студент,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

Научный руководитель:
Кривенцева Светлана Михайловна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье проведен анализ состояния взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, даны рекомендации по решению проблемных вопросов.

Ключевые слова: местное самоуправление, государственная власть, муниципальная власть.

Юридическое сообщество давно обсуждает вопросы координации между государственными структурами и органами местного самоуправления. Результативность деятельности и ясное установление правил и моделей взаимодействия между этими институтами – залог устойчивой работы и прогресса любой страны. Чтобы согласовать интересы на общенациональном и локальном уровнях, а также создать работоспособную систему государственного и муниципального администрирования, необходимо взаимодействие и четкое разграничение ответственности между соответствующими органами.

Осуществляемое по всей России местное самоуправление, как одна из основ конституционного строя, гарантирует результативное и ориентированное на нужды граждан управление. Оно является одной из важнейших функций государства и его федеральных и региональных властей. Государство и все его ветви – законодательная, исполнительная и судебная – на федеральном и региональном уровнях обязаны, согласно Конституции РФ, формировать правовую, организационную и материально-финансовую базу для развития местного самоуправления и способствовать реализации населением права на местное самоуправление.

Органы региональной государственной власти являются компонентом государственной системы, им делегированы значительные права и возложена ответственность в границах конкретного региона. Их задачи охватывают надзор, согласование и оказание помощи муниципальным образованиям, наряду с участием в создании и претворении в жизнь региональных планов и проектов.

В свою очередь, орган местного самоуправления – это элемент структуры муниципального образования, который формируется посредством прямого голосования жителей или представительным органом муниципалитета. Этот орган наделен компетенциями для решения вопросов, имеющих значение для данной местности. В соответствии со статьей 12 Конституции Российской Федерации, органы местного самоуправления не включены в систему государственной власти [1].

Несмотря на то, что орган местного самоуправления не является государственным органом, его деятельность имеет властный характер, поскольку служит способом реализации власти народом. Органы местного самоуправления действуют в пределах конкретного муниципального образования и защищают интересы местного населения, решая вопросы благоустройства, социальной поддержки, развития инфраструктуры и другие важные для общества задачи.



Сейчас мы видим активную трансформацию структуры местного самоуправления, вызванную желанием увеличить продуктивность муниципальных органов в деле защиты прав граждан в социальной и культурной областях, а также оптимизации их работы в целом [2]. В самоуправлении кроется существенный, но еще не до конца раскрытый ресурс, который можно задействовать при наличии адекватной законодательной базы. Для этого необходимо разобраться с рядом теоретических проблем, которые, будучи зафиксированы в правовых актах, послужат основой для создания полноценной системы местного самоуправления. В текущей ситуации особую важность приобретает вопрос партнерства между государством и местным самоуправлением, теоретического исследования различных аспектов этого взаимодействия и их отражения в законодательстве [3]. Следует отметить, что в России функционирует свыше 20 тысяч муниципальных образований. Дальнейший прогресс института местного самоуправления неразрывно связан с взаимодействием государственных органов власти субъектов РФ и потребностью в их совместной деятельности по реализации культурной и социальной политики на местах [4].

Первостепенное значение имеет выявление областей, где взаимодействие органов госвласти и местного самоуправления дает сбой. В настоящее время актуальна проблема нечеткого разделения полномочий между госструктурами и муниципалитетами. Необходимо более точное и детальное законодательное закрепление перечня вопросов, входящих в сферу ответственности муниципальных образований. Это поможет избежать параллельного регулирования одних и тех же вопросов на разных уровнях власти. Для эффективного функционирования и развития территорий важно установить баланс между государственным и муниципальным управлением. Разрешение этой задачи может потребовать внесения поправок в действующее законодательство, а также разработки новых нормативных актов, конкретизирующих и расширяющих перечень вопросов местного значения и определяющих зоны совместной ответственности региональных и муниципальных органов власти. Подобные изменения позволят четче разграничить компетенции и ответственность различных уровней власти, а также обеспечат более эффективное и согласованное удовлетворение потребностей населения и решение существующих проблем.

Одной из ключевых трудностей является недостаточное финансовое обеспечение, предоставляемое муниципалитетам при передаче им государственных обязанностей. Передача ключевых задач на местный уровень требует адекватной финансовой подпитки, однако её дефицит ограничивает возможности и независимость местных органов власти [5]. Ю.С. Рязанцева подчеркивает, что Конституция РФ устанавливает государственный контроль над реализацией переданных органам местного самоуправления государственных полномочий и предусматривает надзор за соблюдением законности при решении местных вопросов (ч. 2 ст. 132; ч. 2 ст. 15). Это входит в противоречие с самой природой местного самоуправления и принципами, изложенными в ст. 12 Конституции РФ. Данное положение дел подрывает самостоятельность муниципалитетов и затрудняет их эффективную работу.

Существенным вопросом представляется достижение равновесия между нормативными актами федерального центра и субъектов РФ в сфере организации самоуправления на местах. Возможности муниципальных образований по увеличению спектра своих задач ограничены законодательно установленными рамками. Статья федерального закона, определяющая общие принципы организации местного самоуправления, допускающая решение муниципалитетами вопросов, не отнесенных к ведению иных органов, способна спровоцировать споры о разграничении полномочий [6]. Статья 72 Конституции РФ закрепляет за Российской Федерацией и ее субъектами совместную ответственность за установление общих принципов организации местного самоуправления. Таким образом, федеральное законодательство не имеет исключительного права на



регламентирование всех без исключения сторон организации местного самоуправления [7]. Исследуя вопросы сотрудничества между государственным и муниципальным управлением, В.В. Медведев, Е.С. Татарина и М.В. Титова отмечают, что программно-целевой метод, используемый как на региональном, так и на местном уровне, нередко страдает от разобщенности целей и, как следствие, несопоставимости индикаторов [8]. Это создает препятствия для построения единой системы оценивания социально-экономического прогресса региона, опирающейся на данные отдельных муниципальных образований. Авторы настаивают на важности согласования действий региональных и муниципальных властей посредством унифицированных показателей. Несмотря на наличие законодательной базы, регламентирующей оценочные критерии на обоих уровнях, необходимо внедрение системы ежегодных договоренностей. В данных соглашениях должны быть четко прописаны ключевые индикаторы, позволяющие отслеживать динамику развития и принимать скоординированные решения на государственном и муниципальном уровнях в долгосрочной перспективе.

Другая сложность заключается в границах полномочий, установленных для местных органов власти. Недостаток инструментов для урегулирования разногласий в подобных ситуациях, а также длительность судебных разбирательств способны препятствовать оперативному разрешению вопроса. Варианты преодоления этой трудности могут включать:

1. **Корректировка нормативной базы:** следует изучить вопрос о внесении поправок в действующее законодательство с целью определения четких алгоритмов урегулирования разногласий между муниципальными образованиями и прочими властными структурами. В частности, возможно формирование специализированной комиссии или инстанции, в компетенцию которой будет входить разрешение подобных конфликтов.

2. **Совершенствование взаимодействия между ведомствами:** необходимо повысить уровень координации и сотрудничества между муниципалитетами и другими органами власти. Это может быть реализовано посредством внедрения прозрачных процедур и инструментов консультаций и согласований при принятии решений, касающихся полномочий различных органов.

3. **Использование альтернативных методов урегулирования конфликтов:** необходимо рассмотреть возможность применения альтернативных способов разрешения споров, например, арбитража или медиации. Такой подход способен ускорить процесс разрешения конфликтов и снизить нагрузку на судебную систему.

Работа государственных и муниципальных органов сталкивается с определёнными сложностями, и это лишь малая часть. Отечественная модель местного самоуправления нуждается в постоянной модернизации. Для достижения наилучших показателей потребуется определённое время, но уже сейчас можно наблюдать позитивные изменения. Поддержка развития местного самоуправления должна стать ключевым вектором государственной политики и существенным элементом укрепления федеративной структуры России. Преодоление этих препятствий требует слаженной деятельности, а также формирования подходящей законодательной базы и соответствующих механизмов. Законодательные акты могут помочь в решении проблем, связанных с ограничением независимости муниципалитетов. Чёткое разграничение полномочий и ответственности различных уровней власти позволит повысить эффективность и сбалансировать систему государственного управления. Необходимо учитывать мнения и нужды заинтересованных лиц для достижения оптимального результата.

В конечном счете, гармоничное сотрудничество между государством и местным управлением играет решающую роль в формировании гражданского общества, вовлекая население в процесс принятия важных решений, гарантируя защиту и осуществление их прав и потребностей, а также способствуя результативному управлению на уровне регионов.



Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Горшенева И.А., Богданов А.В., Зинченко Е.Ю., Померлян А.Н., Санин В.Е., Уткин Н.И., Хазов Е.Н., Яткевич О.Г. Теоретические и правовые основы муниципального права в определениях и схемах (особенная часть) / Новосибирск, 2019.
3. Еремин А.Р. О наделении отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления в Российской Федерации // Журнал российского права. 2006. № 10. С. 35-43.
4. Эбзеев Б.С., Бялкина Т.М., Бышков П.А., Бабаева Ю.Г., Галушкин А.А., Колованов К.П., Гаглоев Д.В., Забелина Е.П., Комарова В.В., Кучеренко П.А., Месиков М.А., Осавелюк А.М., Пашенцев Д.А., Поддубная О.С., Усманова Р.М., Чихладзе Л.Т., Федоров В.В., Хазов Е.Н. Актуальные проблемы муниципального права. М., 2018.
5. Сидоренко, Е. Н., Ширинов, М. В. Проблемы взаимодействия государственного и муниципального управления / Е. Н. Сидоренко, М. В. Ширинов // Экономика и бизнес: теория и практика. – 2021. – № 1–2 (71). – С. 104–106.
6. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
7. Рязанцева, Ю. С. Особенности взаимодействия государственной и муниципальной власти в современной России / Ю. С. Рязанцева // Материалы Афанасьевских чтений. – 2015. – № 13. – С. 225–230.
8. Медведев, В. В., Татарина, Е. С., Титова, М. В. Совершенствование взаимодействия государственного и муниципального управления / В. В. Медведев, Е. С. Татарина, М. В. Титова // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2017. – № 4 (22). – С. 141–145.

