

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье рассматриваются отдельные аспекты государственной миграционной политики современной России, связанной с необходимостью легализации иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории государства. Неурегулированность правового статуса обозначенных субъектов, является достаточно острой проблемой, требующей своего адекватного решения с учетом интересов коренного населения.

Ключевые слова: гражданство, иностранные граждане, миграционная политика, легализация, правовой статус.

Правовые отношения, связанные с многочисленными аспектами взаимодействия граждан и государства с иностранными гражданами в Российской Федерации, регулируются в настоящее время федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ [1] и целым рядом других нормативных правовых актов различной юридической силы. Каждый правовой документ из обозначенного списка определенным образом дополняет и конкретизирует нормы базового закона, определяя сущность деятельности уполномоченных органов государства, реализующих государственную миграционную политику в складывающихся исторических и геополитических условиях.

Другой важнейший документ высшей юридической силы – федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [2] также касается смежных аспектов, в том числе, определяет основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Нормативно-правовое регулирование отношений гражданства сегодня базируется и на указе Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» [3], и некоторых других правовых актов, корректируемых по мере необходимости и с учетом складывающейся обстановки.

Таким образом, законодательно не только закрепляются основные понятия в исследуемой теме, правовой статус обозначенных субъектов права, временные периоды (сроки) и условия пребывания (проживания) иностранцев на территории страны, вопросы возможного приобретения гражданства нашей страны, документационную основу, но и определенные элементы государственной политики и идеологии. Примером могут служить закрепляемые принципы гражданства Российской Федерации, где одним из базовых принципов, например, называется принцип поощрения приобретения гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации.

Вопросы легализации иностранных граждан сегодня получили особую актуальность в связи с событиями, вызванными принятием в 2014 году в состав Российской Федерации Республики Крым и образованием новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополь, а также вхождением в состав России в 2022 году Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей.

Еще одним трагическим и резонансным событием, подтолкнувшим власть на пересмотр ситуации с миграционными проблемами, явилась террористическая атака в «Крокус Сити



Холле, произошедшая 22 марта 2025 года при непосредственном участии вооруженных бандитов из числа лиц, находящихся в стране на легальных основаниях. Четверо исполнителей теракта – граждане Таджикистана, которые находились в стране на протяжении разного периода времени, при этом только двое имели легальное место работы, один уже был ранее депортирован из страны, а у одного погиб брат, воевавший в Сирии на стороне боевиков ИГИЛ.

Фактически с этого момента государство взяло решительный курс по ужесточению миграционного законодательства и всей миграционной политики в целом, что сегодня вылилось в принятие конкретных мер и разработку целого ряда программных документов.

Не случайно многие исследователи отмечали острую необходимость в оптимизации нормативно-правовой базы в сфере миграционных отношений для того, чтобы определить вектор развития политики и кодификации законодательства в изучаемой сфере [4, с. 8].

Можно сформулировать ряд таких корректировок. Так, сегодня заработал государственный реестр контролируемых лиц из числа иностранных гражданах, которые находятся в стране на нелегальных основаниях. В него включаются все те, кто по различным причинам не переоформил те или иные документы, либо вышел за установленный период легального нахождения на территории страны. Значительно расширены полномочия органов государства по реализации мер, связанных с выдворением иностранцев за пределы страны, которые в настоящее время могут применяться и сотрудниками МВД России. Срок пребывания на территории страны в безвизовом порядке сегодня хоть и составляет все те же 90 дней, но может быть использован только один раз в течение календарного года. С апреля 2025 года вступает в действие норма, согласно которой иностранные граждане не вправе управлять транспортными средствами по национальным и международным водительским удостоверениям, которые сегодня требуют замены на российские документы. Активно заработала процедура получения биометрических данных иностранных граждан в целях формирования единого цифрового профиля, включающая, например, необходимость при приобретении им СИМ-карты пройти определенную процедуру идентификации. Сюда же могут отнесены действия власти по получению документов, подтверждающих владение русским языком, знание истории и основ законодательства Российской на соответствующем уровне.

Сегодня процесс формирования прозрачного, понятного и адекватного сложившейся ситуации эффективно действующего правового поля, регламентирующего правовой статус иностранных граждан в нашей стране, продолжается.

Например, обозначенная Президентом Российской Федерации позиция по легализации граждан Украины до 10 сентября 2025 года, находящихся в стране без законных на то оснований, как раз является логичным продолжением обозначенной государственной политики и свидетельствует о последовательной позиции органов публичной власти сформировать действенный механизм контроля в миграционной сфере.

Соответственно, находящиеся в силу объективных причин в России украинцы должны либо легализоваться, либо покинуть страну, поскольку в противном случае в отношении них заработает соответствующий административный ресурс на «общих основаниях», фактически прекращающий действовавший ранее режим преференций для граждан этой страны.

Позиция руководства страны вполне обоснована и вытекает из необходимости защиты интересов нашего государства, а равно конструирования единогообразного правового инструментария. Сам факт неурегулированности правового статуса жителей Украины создает множество проблем бытового характера, не позволяющих реализовать те или иные возможности. Так, в случае прохождения процедуры медицинского освидетельствования, дактилоскопической регистрации и фотографирования, иностранцы смогут работать на территории новых регионов страны без разрешения на работу или патента. Однако срок действия подобной меры завершится с окончанием календарного года.



В заключение еще раз отметим, что складывающаяся в современных условиях в стране и мире сложная социально-политическая ситуация, в том числе, определяемая нерешенностью накопившихся миграционных проблем, обусловила необходимость взяться за столь сложный «клубок проблем» и постепенно выстроить упорядоченный и эффективно работающий механизм, представляющий собой один из важнейших компонентов национальной безопасности.

Очевидно, что наметившиеся тектонические сдвиги потребуют в ближайшей перспективе довести многие инициативы до своего логического завершения, что будет сопровождаться обязательным изменением в правовом поле и совершенствованием правоприменительной практики.

Список литературы:

1. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.
2. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 18. Ст. 3215.
3. Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 889 (с изм. от 04.01.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.
4. Муленко Н.В. Проблемы национального законодательства в сфере регулирования миграционных отношений в Российской Федерации // Миграционное право. 2024. № 2. С. 6 – 10.

