

**Шилов Юрий Валерьевич,**  
Кандидат юридических наук, доцент,  
Профессор кафедры публичного права,  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

## СОДЕРЖАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В КОНЦЕПЦИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация:** в статье рассматриваются некоторые теоретико-правовые аспекты, связанные с **обоснованием необходимости** четкого структурирования правового статуса органов исполнительной власти различного уровня. С учетом современных тенденций в сфере государственного управления, автором обозначаются отдельные направления исследования проблем совершенствования системы исполнительной власти, обосновывается необходимость научного подхода для последующего нормативного регулирования и корректировки отдельных компонентов всего государственного аппарата.

**Ключевые слова:** государственное управление, публичная власть, правовой статус, исполнительная власть.

Современная система государственного управления в России прошла определенный путь своего становления и сегодня включает в себя различные государственные органы и структуры, реализующие те или иные государственные полномочия. К таковым относятся, прежде всего, структуры, обеспечивающие выполнение Президентом Российской Федерации всех возложенных на него функций, а также государственные органы, отвечающие за соответствующие блоки в рамках реализации исполнительной, законодательной, судебной и муниципальной власти (хотя последняя и не относится к органам государственной власти). Помимо этого, ряд важнейших функций в механизме государственного управления реализуется иными структурами, не относящимися напрямую к той или иной ветви власти, но наделенные в связи со своей профессиональной компетенцией отдельными государственно-властными полномочиями.

В целом, как отмечается, государственное управление представляет собой целенаправленную структуру, функционирование которой напрямую связано с влиянием управляющего субъекта на действия объекта управления. Основная задача этой системы заключается в поддержании стабильности и содействии прогрессивному развитию общества, а также в удовлетворении потребностей и интересов граждан [1, с. 391].

Таким образом, государственное управление представляет собой достаточно сложный и многоуровневый процесс, в рамках которого осуществляется реализация государственной власти, направленная на обеспечение стабильности в стране и поступательного развития всех компонентов общества. При этом очевидно, что система государственного управления в современных условиях подвержена серьезному влиянию со стороны внешних факторов, обуславливающих необходимость постоянного отслеживания и анализа ситуации с корректировкой не только государственного курса, доктринальных документов, стратегий и системы целеполагания, но и внесения адекватных изменений в нормативные документы, затрагивающие правовой статус и методы осуществления полномочий тех или иных структур, составляющих государственный аппарат.

Среди специалистов имеется большое количество воззрений на категорию «государственное управление», анализируемое ими с самых разных точек зрения и под разными углами.



Так, государственное управление рассматривается, как организованное действие с единой целью, которое регулирует влияние государства на различные социальные процессы, правовые отношения и деятельность граждан [2, с. 55]. В другом исследовании подчеркивается, что государственное управление представляет собой властное воздействие государства на общественные отношения, которое имеет четкую цель и направлено на упорядочение, трансформацию и сохранение этих отношений [3, с. 3]. Под государственным управлением также подразумевается особый процесс организующего и регулирующего влияния государства на жизнь граждан. Это влияние осуществляется через практические действия с целью упорядочивания, преобразования и сохранения существующих правоотношений, что достигается с использованием властных полномочий [4, с. 283]. Кроме того, оно трактуется, во-первых, как процесс, в котором органы государственной власти и их представители устанавливают ключевые нормы поведения для управляемых объектов, чтобы гарантировать выполнение всех направлений их деятельности, а во-вторых, здесь подразумевается специфическая исполнительная и организационная деятельность, осуществляемая указанными органами власти и их служащими [5].

Очевидно, что центральное место во всех обозначенных подходах отводится исполнительной ветви государственной власти, а важнейшим элементом этого процесса являются органы исполнительной власти, которые играют ключевую роль в осуществлении функций государства. Их деятельность охватывает широкий спектр задач, от разработки и реализации социальных программ до охраны общественного порядка, обеспечения безопасности и защиты прав граждан.

В отличие от других государственных организаций, органы исполнительной власти обладают внешними полномочиями, что позволяет им активно влиять на исполнение законов и подзаконных актов. Это дает им возможность оказывать значительное воздействие на поведение и деятельность множества объектов, которые не находятся в их непосредственном подчинении, в различных областях государственного управления [6, с. 251].

Именно исполнительная власть определяет наиболее важные векторы взаимодействия между органами публичной власти и обществом, служит образцом для внутриорганизационной и внешнеполитической деятельности государства. Исполнительная власть особенно значима в условиях стремительно изменяющегося общества, где наблюдаются определенная турбулентность существующих политических режимов, системы норм и ценностей, а также происходит процесс формирования новых подходов, как в идеологии, так и в регулировании рыночных механизмов.

В условиях современного мира, где государства сталкиваются с множеством вызовов, таких как глобализация, экономические кризисы, экологические проблемы, нарушения логистических схем и социальные изменения, именно роль органов исполнительной власти становится особенно актуальной. Важно отметить, что успешное выполнение этих функций требует от органов исполнительной власти не только профессионализма, но и способности быстрой адаптации к меняющимся условиям.

С учетом всей турбулентности происходящих событий, как в политическом, так и в экономическом пространстве, органы исполнительной власти должны как никогда четко следовать в русле проводимой государственной политики и в требуемом взаимодействии с иными ветвями государственной власти, а при необходимости осуществлять необходимое дополнительное нормативно-правовое регулирование. Такой подход позволяет обеспечивать поддержание эффективной работы всего государства и его управленческого аппарата, осуществлять требуемые практические преобразования в наиболее значимых сферах, разрабатывать наиболее востребованные механизмы контроля и процедуры взаимодействия.



В контексте рассматриваемой проблематики следует обратить внимание на то, что сегодня требуется обращать внимание на большое количество взаимосвязанных между собой процессов и явлений, которые в конечном счете определяют общую эффективность государственного управления в целом. Среди такого рода вопросов можно назвать, например: а) формирование обоснованного механизма ответственности должностных лиц за состояние дел в порученной сфере; б) выработку четких критериев оценки достижения поставленных целей; в) вопросы формирования новых профессиональных компетенций государственных служащих в рамках подготовки кадров; г) дальнейшее развитие цифровых технологий и цифрового профилирования на государственной службе; д) правовое регулирование и использование возможностей искусственного интеллекта; е) поиск новых механизмов защиты персональных данных и противодействия совершению преступлений с помощью компьютерных технологий; ж) контроль офлайн торговли и защита интересов пользователей информационно-коммуникационных сетей и многое другое.

Оценка эффективности управления на государственном и муниципальном уровнях управления должна проводиться, прежде всего, исходя из анализа соответствия принимаемых мер и наличия возможностей для защиты интересов общества и государства имеющимися организационно-правовыми возможностями. Согласимся, что именно цель определяет, как осуществляется государственное управление и каковы действия государственных служащих в процессе выполнения своих обязанностей [7, с. 74].

В заключение отметим, что любые цели достигают люди, а, значит, принципиально важное значение имеет, конечно, практический опыт и профессионализм тех, кто непосредственно решает многочисленные задачи государственного управления. При этом важно не только грамотно формировать кадровую политику того или иного ведомства, государственного органа или учреждения, но и объективно оценивать требуемые навыки и умения современного представителя исполнительной ветви власти. Знание и понимание происходящих в стране и мире процессов, компьютерная грамотность, высокий уровень правосознания и культуры, идейная преданность государственной идеологии и многое другое является залогом того, что любые цели будут достигнуты, а страна преодолет все сложности и на долгие годы станет ориентиром для всего мирового сообщества в достижении всеобщего благополучия в отдельно взятой стране.

*Список литературы:*

1. Алексеева М.В. Опыт исследования систем государственного управления // Сборник материалов XXIII национальной научной конференции с международным участием «Модернизация российского общества и образования: новые экономические ориентиры, стратегии управления, вопросы правоприменения и подготовки кадров». Таганрог, 2022. С. 391-393.
2. Глазунова Н.И. Система государственного управления / Н.И. Глазунова. М.: ЮНИТИДАНА, 2003. – 551 с.
3. Борискин В.В., Поликарпова Н.М., Тихомиров С.Г. Государственное управление, государственная служба и их документационное обеспечение. М.: Проспект, 2006. – 356 с.
4. Иванов В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. Москва: ИНФРА-М, 2020. – 383 с.
5. Сицинская М.В. Сущность и соотношение понятий «государственное управление», «государственный контроль», «демократический гражданский контроль» в сфере национальной безопасности // Вестник государственного и муниципального управления. 2013. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-sootnoshenie-ponyatiy-gosudarstvennoe-upravlenie-gosudarstvennyy-kontrol-demokraticheskiy-grazhdanskiy-kontrolv-sfere> (дата обращения: 20.01.2025).



6. Черепанов В.Д., Черепанова Н.В., Левченко Е.Н., Широкова М.О. Роль государственного управления в условиях глобальных вызовов // Сборник докладов Международной научно-практической конференции «Теория и практика адаптации экономики, управления и права к условиям новой реальности». Москва, 2023. С. 250-254.

7. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления. М., 2023. – 582 с.

