Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: В статье рассматривается одна из ключевых проблем современной геополитики – миграция и связанные с ней процессы. Автором анализируются отдельные аспекты нахождения в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства из числа трудовых мигрантов и анализируются перспективы корректировки государственной политики в сфере миграции.

Ключевые слова: миграция; политика; правовой статус, правовое регулирование; ответственность

В условиях происходящих в стране и мире геополитических событий и процессов, обусловленных коренным сломом устоявшихся за многие десятилетия политико-правовых аспектов регулирования в вопросах внешней миграции, Россия, как и многие другие страны, вынуждена пересматривать свое отношение ко многим связанными с этой глобальной проблематикой вопросам. Непоследовательность, определенная сумбурность и даже противоречивость принимаемых решений лидерами европейских и не только стран в области миграции сказываются практически на всех аспектах государственного управления и межгосударственного взаимодействия, создает риски неконтролируемости и неуправляемости происходящих процессов. Специалисты отмечают, что глобализация факторов экономического развития, эволюция мирохозяйственных связей проявляются, в частности, в формировании международного рынка рабочей силы, стимулировании роста внешней трудовой миграции [1, с. 38].

При всей очевидности целого ряда положительных моментов, связанных с возможностью привлечения мигрантов для удовлетворения насущных потребностей государства в тех или иных сферах экономики, в противовес этому выступают огромное количество проблем этического, религиозного, культурно-исторического, идеологического, криминального и иного характера.

В этой связи отметим острую необходимость в оптимизации нормативно-правовой базы в сфере миграционных отношений для того, чтобы определить вектор развития политики и кодификации законодательства в изучаемой сфере [2, с. 8]. При этом необходимо четко понимать, что все наиболее значимые усилия государства, в том числе, и при решении миграционной проблематики, должны быть сосредоточены в области обеспечения безопасности, включая все ее наиболее важные аспекты – личную, общественную, экономическую, информационную, экологическую, транспортную, техногенную и многие иные.

Среди наиболее острых проблем, напрямую коррелирующихся с вопросами движения населения, безусловно, отмечаются вопросы незаконной миграции, сопровождающиеся, в свою очередь, ростом латентной криминализации определенной территории и части населения, нагнетанием социального напряжения при взаимодействии приезжих с коренными жителями, изменением социально-демографической и кадровой ситуации в регионе и иными сопутствующими проблемами. Как отмечается, мигранты из других стран для защиты своих частных интересов постепенно формируют национальные диаспоры, вытесняют с рынка труда местное население, создают социальное напряжение [3, с. 13].

Каждая из обозначенных проблем и многие другие аспекты нуждаются в особом или дополнительном контроле со стороны органов публичной власти с тем, чтобы, с одной стороны, не допустить перерастание очагов напряженности в более серьезные противоречия, сопровождающиеся народными волнениями и отдельными противоправными действиями, а с другой стороны, поиске баланса с экономическими интересами страны в привлечении более дешевой рабочей силы и замещении непрестижных рабочих мест за счет привлечения трудовых мигрантов.

Согласимся, что наиболее приоритетной формой управления миграционными процессами является их правовое регулирование, которое осуществляется на трансграничном, межгосударственном, внутригосударственном и региональном уровнях [4, с. 74].

Наблюдаемая сегодня деятельность государства по упорядочению процессов в сфере миграции свидетельствует о том, что данная проблема вошла в число наиболее значимых, поскольку здесь наблюдается ряд значимых инициатив по корректировке системы мер законотворческого и организационно-управленческого характера, смысл которых сводится к выстраиванию государственной миграционной политики в соответствии с сегодняшними реалиями и более точным следованием определенным курсом.

Только за последнее время видоизмененный курс по регулированию миграционных процессов сопровождался корректировкой позиции государства по: а) расширению оснований для лишения российского гражданства; б) ужесточению порядка пересечения мигрантами государственной границы Российской Федерации; в) введению дополнительных запретов на осуществление трудовой деятельности в некоторых сферах (пассажирские перевозки); г) изменению сроков нахождения на территории страны отдельным категориям иностранных граждан; д) расширению полномочий ОВД в части назначения административного наказания о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; е) введению Реестра контролируемых лиц, куда вносятся сведения об иностранных гражданах, имеющих определенные нарушения; ж) обязательной дополнительной биометрии персональных данных въезжающих иностранных граждан; з) обязательной постановке на воинский учет лиц, которые приобрели гражданство Российской Федерации; и) запрету приема в школы детей мигрантов, которые недостаточно владеют русским языком; к) изменению целого ряда правовых оснований заключения брака с гражданами России, ведения бизнеса, приобретения недвижимости, открытия счетов, управления транспортом и другими действиями.

Согласимся, что обеспечение национальной безопасности возложено на органы государственной власти и органы местного самоуправления, которые во взаимодействии с институтами гражданского общества реализуют политические, военные, организационные, социально-экономические, информационные, правовые и иные меры, направленные на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение интересов нации [5, с. 14]. Таким образом, именно правоохранительным органам необходимо сосредоточить сегодня усилия по непосредственной реализации государственной политики в миграционной сфере. Этим продиктовано решение Президента России о реорганизации функционировавшего в структуре МВД России Главного управления по вопросам миграции в новую Службу по вопросам гражданства и регистрации иностранных граждан, что, в свою очередь, предполагает определенное упорядочение миграционных процессов и совершенствование межведомственного взаимодействия между всеми заинтересованными структурами. Кроме того, единое централизованное ведомство должно сконцентрировать усилия на поиске эффективных способов решения проблемных миграционных вопросов с разработкой соответствующей нормативной основы.

Специалистами подчеркивается, что исследования правового положения иностранных граждан в Российской Федерации продолжают быть актуальными, так как с каждым годом наше государство сталкивается все с большим количеством проблем в области миграции [6, с. 13].

В заключение поддержим позицию авторов, отмечающих, что для Российской Федерации как государства, активно участвующего в миграционном обмене, наличие идеологически обоснованной миграционной политики особенно значимо [7, с. 41]. Как отмечалось, четкое административно-правовое регулирование складывающихся в миграционной сфере процессов, последовательным анализом необходимости привлечения трудовых мигрантов в те или иные сегменты рынка с обоснованной политикой по привлечению к ответственности работодателей и иных нарушителей в обозначенной сфере, позволит, в конечном счете, сконструировать реально действующий механизм государственного контроля за иностранным сообществом и обеспечить требуемое развитие экономики страны и регионов.

Список литературы:

1. Малышев Е.А. Административно-правовое регулирование миграционных отношений в сфере внешней трудовой миграции // Закон. 2024. № 3. С. 38 – 47.
2. Муленко Н.В. Проблемы национального законодательства в сфере регулирования миграционных отношений в Российской Федерации // Миграционное право. 2024. № 2. С. 6 – 10.
3. Краюшкин А.В. Принципы административно-правового регулирования миграционных процессов // Административное право и процесс. 2020. № 10. С. 9 – 15.
4. Косарева В.В. Механизм правового регулирования в сфере миграционных отношений (теоретико-правовой аспект) // Ленинградский юридический журнал. 2016. № 4. С. 74 – 83.
5. Первозванный В.Б., Строгович Ю.Н. Мигранты и национальная безопасность // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2019. № 4. с. 13-16.
6. Булатов Т.Р., Игнатьева С.В. К вопросу о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации // Миграционное право. 2024. № 2. С. 13 – 15.
7. Катаева О.В. Роль миграционной политики Российской Федерации в административно-правовом регулировании миграционных процессов // Административное право и процесс. 2021. № 9. С. 40 – 43.