

Сурин Владимир Владимирович, к.ю.н., доцент,
декан факультета внебюджетного образования,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
г. Пермь

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СФЕРЕ
DEFINITION OF LEGAL INFORMATION
IN THE PENITENTIARY SPHERE**

Аннотация: в статье исследуется содержание термина «правовая информация». Рассматриваются различные теоретические подходы, существующие по данному вопросу. Изучается смысловое содержание рассматриваемого понятия. Обсуждается проблема единообразного применения термина «правовая информация», его использование в пенитенциарном законодательстве.

Abstract: The article deals with the content of the term «legal information». Different theoretical approaches are viewed on the issue. We study the semantic content of the concept. The problem of the uniform application of the term «legal information», its use in penal law.

Ключевые слова: информация, правовая информация, исполнение наказаний, информационное обеспечение

Keywords: information, legal information, the execution of punishments, information provision.

Одним из важнейших направлений реформирования уголовно-исполнительной системы является совершенствование пенитенциарного законодательства. В этом аспекте особую актуальность приобретает вопрос о сути правовой информации и её значения в деятельности УИС.

Исследования в этой области проводятся относительно недавно и как следствие, с одной стороны, существуют очень разнообразные точки зрения по существу проблемы, с другой стороны, остаются нерешенными многие вопросы. Тем не менее, взглянув на данный аспект в целом, можно сделать вывод, что существующие теории правовой информации рассматривают её в узком и широком смыслах.

Каждый из выделенных подходов, в свою очередь, представлен разными позициями, в качестве примера остановимся на некоторых из них. Согласно одной из позиций, в узком понимании термин правовая информация – это смысловое содержание правовых норм [1, с.18]. Исходя из этого можно заключить, что правовая информация в пенитенциарной сфере представляет из себя сведения, зафиксированные в нормативных документах, отражающих процессы исполнения и отбывания наказаний.

К сторонникам узкого понимания правовой информации, наверное, будет справедливо отнести и тех учёных, которые ратуют за точное определение конкретных понятий и ситуаций. В частности, здесь необходимо вспомнить о позиции И.Л. Бачило. Она считает, что философское определение информации как категории знания не может быть воспринято правом адекватно. Правовому понятию информации более близка дефиниция, в которой указаны признаки организационной формы (документ, произведение, изображение и т.п.), носителя (бумага, дискета, перфокарта и т.п.), времени, пространства [2, с. 75]. Схожую точку зрения отстаивает и В.А. Копылов. По его мнению общее определение информации для юридического исследования вообще неприемлемо. Информация как объект правоотношений



должна быть конкретизирована, организована данным образом, привязана к ситуации и к конкретному типу отношений, классифицирована по видам, и тем самым подготовлена для осуществления по ее поводу действий, регулируемых нормами права [3, с. 39.].

Несмотря на широкое распространение рассмотренных позиций в вопросе о природе правовой информации есть и другие точки зрения, например, некоторые авторы считают, что в этом случае речь идет об информации, создаваемой в результате правотворческой, правоприменительной, правоохранительной деятельности. Здесь мы вплотную подходим к качественно иному пониманию термина.

В широком смысле слова под правовой информацией следует понимать содержание данных, использование которых предопределяет решение той или иной правовой задачи или способствует ее решению. В широком смысле понятие правовой информации рассматривают Н.Г. Беляева и В.И. Иванов, О.А. Гаврилов, С.С. Москвин, А.Ф. Шебанов, А.Р.Шляхов и др [4]. С этой позиции правовая информация – это совокупность сведений о праве и всех процессах и явлениях, с ним связанных.

Очень широкое определение рассматриваемого термина даёт А.Ф. Шебанов [5, с. 7-16]. Он под правовой информацией понимая совокупность сведений о праве и всех процессах и явлениях с ним связанных.

С.С. Москвин предлагает следующее определение правовой информации: «правовая информация является разновидностью социальной информации, разновидностью важной и своеобразной, тесно связанной с политической информацией, под влиянием которой правовая информация складывается и развивается», правовую информацию «можно определить как используемые в общественной практике знания, сообщения, сведения о правовой сфере жизни общества, о явлениях и процессах, происходящих в этой сфере». По мнению С. С. Москвина, правовая информация включает как знания, сообщения, сведения о велениях, правилах, имеющих характер общеобязательных норм, так и данные о правотворчестве, практике применения правовых норм, результатах научных исследований и т. д.

Весьма показательным является точка зрения В. А Шабалина. Он рассматривает в качестве правовой информации – правосознание, а его функционирование определяет как движение информации по каналам управляемой правовой системы [6].

Н.Г. Беляева и В.И. Иванов анализирует информацию в рамках правовой системы не только как совокупность сведений и данных о действующем праве, практике его осуществления, но и как совокупность сведений о правотворчестве, о научных теоретических разработках в области правовой действительности [7].

В.И. Хабалов под правовой информацией понимает «совокупность сведений, данных нормативно-правового характера, которые касаются представлений, идей, концепций, чувств, выражающих субъективное отношение людей к правовым нормам и связанным с ними явлениями, непосредственно воздействующими на поведение людей» [8].

В своих работах В.П. Казимирчук применяет понятие правовая информация в широком смысле слова и понимает под ней совокупность сведений о правовых нормах и правовых принципах, определяющих поведение людей [9].

По мнению О.А. Гаврилова, правовая информация – сведения о фактах, событиях, предметах, лицах, явлениях, протекающих в правовой сфере жизни общества, содержащихся в нормах права, так и в других источниках, и используемая государством и обществом для решения правотворчества, правоприменительной и правоохранительной деятельности, защиты прав и свобод личности [10].

Широкий подход к понятию правовой информации в целом был воспринят положительно и закрепился в юридической науке.



Учитывая вышесказанное хотелось бы ещё раз подчеркнуть, что, исходя из того, какие элементы включать в правовую информацию, к её определению существуют широкий и узкий подходы.

Для узкого подхода характерно понимание правовой информации как сведения правовых норм.

Сторонники широкого подхода в содержание правовой информации включают всю информацию, так или иначе связанную с правом. В широком смысле под правовой информацией можно понимать все сведения, фиксируемые правовой системой общества. И при таком подходе понимание правовой информации может не ограничиваться рамками позитивного права. Правовая информация не обязательно будет документальной информацией. Команда, поданная начальником отряда осуждённых также несет определенную информацию, как и здание с государственным флагом, форменная одежда сотрудника ФСИН.

Оба направления исследований в настоящее время являются актуальными. В связи с пониманием права как многоаспектного понятия, обращением юридической науки к проблемам юридической практики исполнения наказаний, эффективности пенитенциарного законодательства, его развития, на наш взгляд, в рамках настоящей статьи целесообразно использование второго, более содержательного по отношению к праву, направления в рассмотрении понятия «правовая информация». Это в данном случае является более уместным. Исходя из содержания рассматриваемого теоретического подхода, становится ясным, что предметом изучения в этом вопросе должны стать: изучение информационных возможностей уголовно-исполнительного права, исследование восприятия как сотрудниками, так и осуждёнными правовой информации, специфика правоотношений информационного характера, разработка информационных требований, предъявляемых к законодательству, правовые вопросы обеспечения информационной безопасности органов ФСИН и др.

Детальная разработка первого и второго направления исследований в дальнейшем должна привести к выработке более глубокого понимания правовой информации. Это представляется вполне возможным, во-первых, анализируется одно общее понятие, во-вторых, понимание правовой информированности, специфике нормы права как информации невозможно без детального исследования всего спектра правовой информации, активной разработки системы законодательства.

Таким образом, понятие «правовая информация» не является устоявшимся в юридической науке и на протяжении многих лет вызывает многочисленные дискуссии. Во многом это объясняется многоаспектностью понятия права, разнообразными подходами к определению информации. В деятельности уголовно-исполнительной системой термином «правовая информация» может быть охвачен колоссальный объём самых разнообразных сведений: содержание норм пенитенциарного законодательства, устных распоряжений должностных лиц, воспитательная работа, направленная на повышение правовой культуры осуждённых, проведение служебной подготовки, построение и эксплуатация информационных систем, использование поисковых справочно-правовых программ, освещение деятельности ФСИН в средствах массовой информации, использование сети Интернет и многое другое. Предстоит большая работа по развитию этого направления и конкретизации содержания термина «правовая информация».

Список литературы:

1. Коровяковский Д.Г. Информационная безопасность в налоговых органах Российской Федерации (административно-правовые проблемы). – Калуга, 2004. – С. 18.
2. Бачило И.Л. Информационное право. – М., 2001. – С. 75.



3. Копылов В.А. Информационное право. – М.: Юристъ, 2002. – С. 39.
4. Москвин С.С. Теоретические проблемы системы правовой информации в СССР: автореф. дис. – М., 1977. – С. 6.
5. Шебанов А.Ф. Содержание и цели правовой информации. // Правовая информация. – М., 1974 – С. 7 – 16.
6. Шабалин В.А. Системный анализ механизма правового регулирования. // Сов. государство и право, 1969, № 10.- С. 125.
7. Беляева Н.Г., Иванов В.И. Информационное обслуживание в области права. // Сов. государство и право, 1969. № 12. – С. 18-27
8. Хабалов В.И. Правовая информация как фактор формирования социалистического правосознания. Дне,... канд. юрид, наук. – М., 1988. – С. 55
9. Казимирчук В.П. Социальное действие права в условиях развитого социализма. Дис. докт. юрид. наук – М., 1977. С. 17
10. Гаврилов О.А. Информатизация правовой системы России. Теоретические и практические проблемы. – М., 1998. С. 11

