

Тимошенко Алина Алексеевна,
Студентка 4 курса направления
«Судебная и прокурорская деятельность»,
НИУ «БелГУ», Россия, Белгород

Научный руководитель:
Земляченко Ярослав Владимирович, к. ю. н.,
доцент кафедры трудового и предпринимательского права,
Юридический институт НИУ «БелГУ»,
Белгород, Россия

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННЫХ ПОДХОДОВ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНОГО ДОСТУПА К ЖИЛИЩУ ДЛЯ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Аннотация: в данной статье анализируются актуальные стратегии обеспечения доступности жилья для инвалидов. Преимущественное внимание уделяется разработке архитектурных, технологических и социальных инноваций, целью которых является устранение препятствий в жилых зонах. Исследуются успешные случаи внедрения разработок для создания инклюзивной среды, а также определяются основные вызовы и возможности в сфере строительства доступного жилья.

Abstract: This article analyzes current strategies for ensuring housing accessibility for the disabled. Primary attention is paid to the development of architectural, technological and social innovations aimed at removing obstacles in residential areas. The successful cases of implementing developments to create an inclusive environment are investigated, and the main challenges and opportunities in the field of affordable housing construction are identified.

Ключевые слова: безбарьерная среда, инвалиды, инфраструктура, свободный доступ

Keywords: barrier-free environment, people with disabilities, infrastructure, free access

Сегодня создание условий для безбарьерной среды в жилищном строительстве является приоритетной задачей. Этот аспект встает как в процессе возведения новых объектов, так и в ходе использования уже построенных зданий. Проблематика доступности жилья для лиц с ограниченными возможностями порождает целый ряд вызовов, с которыми сталкиваются дизайнерские, архитектурные, строительные и управляющие компании, активно вовлеченные в разработку и реализацию проектов в данной сфере.

Улучшение инфраструктуры для создания безбарьерного пространства, гарантирующего доступ к объектам и услугам для людей с инвалидностью, является ключевым аспектом развития современных городов.

Многие городские среды к настоящему времени не оборудованы соответствующим образом, что создаёт трудности в передвижении и доступности для лиц с разными категориями инвалидности, подчёркивая необходимость адаптации городских пространств под их потребности.

Анализ и устранение обстоятельств, препятствующих доступности среды и объектов социального назначения, представляет собой ключевую задачу не только для управленческих структур на муниципальном, региональном и федеральном уровнях, но также для менеджмента организаций различного профиля.

Безбарьерная среда воспринимается как важнейший аспект социальной интеграции. В последнее время концепции "удобный город" и "комфортная городская среда" обретают всё большее распространение. Обсуждая аспекты комфорта и доступности в городской инфраструктуре в контексте сегодняшнего дня, когда в центре внимания находятся



человеческая жизнь и права, необходимо обратить внимание на наиболее уязвимые группы общества, включая людей с ограниченными возможностями передвижения. По мнению профессора М.Х. Гатиятуллина: «Доступная среда» – это такая организация окружающего пространства, при которой любой человек, независимо от своего состояния, физических возможностей и других ограничений, имеет возможность беспрепятственного доступа к любым объектам социальной, общественной, транспортной и иной инфраструктуры, а также может свободно передвигаться по любому выбранному маршруту» [4].

Маломобильные группы населения (МГН) обозначают лиц, сталкивающихся с препятствиями при самостоятельном перемещении, доступе к услугам и информации, а также при навигации в окружающем пространстве. К этой категории причисляют инвалидов, старшее поколение, беременных женщин, родителей с детьми в колясках, лиц, перенесших временные травмы, а также индивидуумов, перемещающихся с тяжелыми или объемными вещами.

В России актуальной является проблема создания инклюзивной среды, при этом ведутся дебаты о её реализации в рамках объектов социальной инфраструктуры. Однако, восприятие многими людьми этого аспекта часто сводится к аспектам физической доступности для инвалидов на колясках, таких как установка пандусов и поручней в публичных пространствах. В действительности концепция безбарьерной среды охватывает гораздо более широкий спектр вопросов.

Концепция "безбарьерной среды" получила своё юридическое закрепление в ряде нормативных документов Российской Федерации. В частности, описание этого термина можно найти в сводных правилах, регламентирующих процессы проектирования и строительства объектов, с учетом требований к доступности объектов инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Таким образом, безбарьерная среда рассматривается как атрибут здания или объекта, который обеспечивает свободный доступ к местам общего пользования и возможность комфортного пользования услугами без встречи с физическими препятствиями.

Федеральным законом № 181 "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", дополненным в 2014 году, установлена обязанность органов власти всех уровней работать над созданием условий для свободного доступа к социальной инфраструктуре, облегчая жизнь людям с инвалидностью и способствуя их полноценной интеграции в общество [2]. Это задача включает адаптацию существующих и проектирование новых объектов с учетом особых потребностей людей с инвалидностью для обеспечения их самостоятельности и вовлеченности в социальную жизнь.

Старший научный сотрудник Института социально-экономических проблем народонаселения РАН Александрова О.А., активно критикует формальный подход к реализации ст. 17 ФЗ № 181 «О социальной защите инвалидов», отмечая, что механизмы предоставления жилья маломобильным гражданам остаются декларативными [5]. По ее мнению, недостаточна адаптация жилья для инвалидов в регионах, особенно для колясочников и людей с ментальными нарушениями, а также отсутствие системного мониторинга потребностей инвалидов при распределении жилплощади

Важно подчеркнуть, что создание доступной среды включает в себя монтаж пандусов и установку поручней на входе в объекты и внутри помещений, организацию подъемных устройств для перемещения по горизонтали и вертикали, также, как и размещение информационных систем – это может быть вызов сотрудника нажатием кнопки, системы оповещения персонала или же электронные устройства с тактильной и аудиоинформацией. Статья 2 Жилищного кодекса Российской Федерации устанавливает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать условия



для осуществления гражданами права на жилище, в том числе создавать для инвалидов условия для беспрепятственного доступа к общему имуществу в многоквартирных домах [1].

Для обеспечения удобства передвижения людей с ограниченными возможностями, важно предусмотреть их доступ к услугам на всех этапах: начиная от жилых комплексов до цифровых ресурсов. В целях реализации этих задач правительством была введена государственная программа "Доступная среда 2011-2020 годы" [3]. Обсуждение воплощения этой инициативы и её реализуемости в условиях городской застройки остаётся насущным. Трансформации городского ландшафта наблюдаются повсюду: например, в Белгороде значительная доля пешеходных переходов в центральной части оборудована аудиосигналами, а входы в публичные сооружения адаптированы для нужд инвалидов с помощью скатов и ручек. Тем не менее, концепция доступной среды охватывает гораздо более широкий спектр аспектов, включая не просто архитектурные адаптации типа пандусов и поручней, но и создание безопасных условий для самостоятельной жизни лиц с ограниченными возможностями. При анализе социокультурного контекста следует учесть элементы на различных слоях: глобальном, локальном и индивидуальном.

Глобальный слой отражает степень укоренённости в обществе законодательных принципов, равенства и противостояния дискриминации. Локальный уровень изучает взаимодействие маломобильных людей с окружающей средой, к которой относятся их непосредственное общение и социальные связи (семья, дружеские и профессиональные круги). Здесь же важно учитывать психоэмоциональные и физиологические характеристики каждого человека. Индивидуальный слой затрагивает городское планирование: расположение и обустройство тротуаров, переходов, пандусов, лифтов, осязаемых дорожек для доступа к сооружениям и стоянкам, а также их навигационное и информационное сопровождение – указатели, таблички, специализированное оборудование для ориентации людей, ограниченных в передвижении, в городском пространстве. Присутствие безбарьерной среды на межуровневом аспекте в современном обществе служит важным индикатором его социального и культурного развития.

В настоящее время инфраструктурная подготовка множества российских городов оставляет желать лучшего в части оснащения средствами для доступности лиц с инвалидностью и других групп с ограниченной мобильностью. Для людей этих категорий каждая попытка покинуть пределы дома превращается в препятствие, приводящее к стрессовым ситуациям и иногда даже к риску для здоровья. Отсутствие устройств для доступа, таких как лифты и пандусы, включая объекты социальной инфраструктуры, такие как образовательные учреждения, медицинские организации, торговые точки и финансовые учреждения, существенно ограничивает их возможности. Недостаточное оборудование пешеходных переходов системами звукового сигнала или неисправность этих систем, отсутствие аудиооповещения на остановках в общественном транспорте, а также нехватка информационных табло и знаков в общественных зданиях затрудняют ориентацию. Соответственно, среда без барьеров в Российской Федерации до сих пор остается малодоступной для людей с ограниченными возможностями, несмотря на принимаемые меры по улучшению этой ситуации. В соответствии с положениями статьи 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", обязанностью владельцев объектов социальной инфраструктуры, которые по определённым причинам не могут быть полностью приспособлены для нужд лиц с инвалидностью, является реализация временных мер [2]. Эти меры, разработанные в сотрудничестве с организациями, представляющими интересы инвалидов, направлены на обеспечение доступа к объектам и предоставляемым ими услугам. Дополнительно, по мере возможности, предусматривается оказание необходимых услуг непосредственно по месту проживания лица с ограниченными возможностями здоровья или в форме удаленного обслуживания.



Для лиц с инвалидностью (всех групп) среда обитания представляет значительные препятствия при доступе к местам и услугам, требуя учета доступности, безопасности, удобства и предоставления информации.

С 2011 года в России реализуется инициатива "Доступная среда", цель которой – улучшение доступности объектов инфраструктуры и сервисов для людей с ограниченными возможностями здоровья, обеспечивая им таким образом равные возможности в получении реабилитационных и абилитационных услуг. Однако, несмотря на её значимость, во множестве регионов Российской Федерации отмечается несоответствие предпринимаемых мер требуемым стандартам, что во многом объясняется необязательностью к исполнению предписаний программы.

По мнению Бартенева Д.С., программы типа «Доступная среда» не учитывают потребность в сопровождаемом проживании (СП), 89% людей с РАС вынуждены жить в ПНИ из-за отсутствия альтернатив [6]. Таким образом, в законодательстве не содержится понятие «адаптированное жильё» для ментальных инвалидов (сенсорные комнаты, антивандальные материалы). В вой очередь он предлагает развить малые групповые дома вместимостью 4-7 человек с тьюторским сопровождением.

Чтобы обеспечить безбарьерную среду для лиц с ограниченными возможностями здоровья, требуется комплексная проверка городской инфраструктуры в Российской Федерации. Это предполагает разработку и интеграцию информационной платформы, содержащей детализированную картографию регионов с отметками зданий и сооружений, адаптированных под нужды людей с инвалидностью.

Международный и российский опыт в разработке доступных карт существует. Однако, "Карта доступности", разработанная правительством РФ, демонстрирует определённые проблемы и недочёты [7]:

- карта работает исключительно в русскоязычной версии, что делает ее использование затруднительным для иностранных пользователей при навигации по сайту;
- отсутствует функционал для создания пути между двумя точками с анализом уровня доступности на протяжении всего маршрута;
- предоставленные данные о доступных объектах неполны, обычно указываются только "Доступность входа" и "Маршруты движения внутри здания";

Среди преимуществ карты инклюзии выделяется возможность для каждого гражданина вносить сведения о доступности мест, отсутствующих в перечне, а также отмечать объекты с ограниченным доступом. Это демонстрирует общественную заинтересованность в создании условий для инклюзивного пространства и подчёркивает готовность населения активно влиять на процесс адаптации городской среды для нужд людей с инвалидностью.

Следовательно, ясно, что формирование инклюзивного пространства является ключевым аспектом прогресса в социальной инфраструктуре, на что государственные структуры акцентируют особое внимание. В числе основных мер, направленных на устранение барьеров, выделяют:

- строительство объектов, соответствующих стандартам доступности для всех.
- стремление к полному соответствию стандартам доступной среды в уже построенных объектах;
- взаимодействие правительства, гражданского общества и НКО, представляющих интересы людей с ограниченными возможностями, в разработке доступной среды;
- Разработку и усовершенствование законодательства, регулирующего создание доступной среды, с обязательным контролем за его выполнением, включая активное участие людей с ограниченными возможностями.



Таим образом, каждый раздел социальной инфраструктуры в городе должен удовлетворять определенным критериям, чтобы гарантировать доступность для всех групп лиц с ограничениями, стремясь устранить препятствия, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью и лица с ограниченной подвижностью. Обязательность создания среды без барьеров лежит на плечах правительственных органов на всех уровнях – от федерального до местного. Значительным этапом в устранении преград является разработка и внедрение норм и требований по обеспечению доступности для инвалидов. Чтобы сделать доступными все элементы инфраструктуры мегаполиса для людей с ограниченными возможностями, требуется наращивать как физическую, так и информационную доступность через разнообразные методы преодоления существующих препятствий.

Список литературы:

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 03.02.2025) // СЗ РФ. – 2005. – № 1 (Ч. 1). – Ст. 2.
2. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 24 нояб. 1995 г. № 181-ФЗ: в ред. от 24 апр. 2020 г., с изм. и доп., вступ. в силу с июля 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Постановление Правительства РФ от 01.12.2015 N 1297 (ред. от 27.12.2018) "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 – 2020 годы"
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_189921/99c8d80d0afe1e8204538fcd74be5a786827343b/
4. Гатиятуллин М.Х. Создание безбарьерной среды // Техника и технология транспорта. 2020. № 2 (17). С. 5. URL: <http://transport-kgasu.ru/files/N17-05BDD220.pdf> (дата обращения: 20.04.2025).
5. Александрова О.Н. Проблемы реализации жилищных прав инвалидов в России // Социальные инициативы и правовое регулирование: материалы Всерос. науч.-практ. форума (Москва, 15–16 марта 2023 г.). М.: ИСЭПН РАН, 2023. С. 45–52. URL: <https://isepn-ran.ru/conference2023> (дата обращения: 20.04.2025).
6. Бартенев Д.С. Модели сопровождаемого проживания для людей с ментальными особенностями: российский и зарубежный опыт. М.: Центр проблем аутизма, 2022. 96 с. URL: <https://autism-frc.ru/upload/iblock/> (дата обращения: 22.04.2025).
7. Карта доступности социальных объектов <https://zhit-vmeste.ru/map/>

