

Ланговая Ксения Александровна, студентка,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

Ковалева Дарина Руслановна, студентка,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

Научный руководитель:
Митякина Надежда Михайловна,
кандидат юридических наук, доцент,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ ЛЕСНОГО ФОНДА

Аннотация. В данной статье рассматривается правовой режим земель лесного фонда. В статье анализируются особенности правового режима земель лесного фонда, основная цель которого заключается в комплексном сохранении земли и лесов. Особое внимание уделяется вопросам разграничения лесных участков и иных категорий земель.

Ключевые слова: Земли лесного фонда, законодательство, правовой режим, лес, перевод.

Режим земель лесного фонда регулируется одновременно двумя отраслями законодательства. Земельный кодекс отвечает за отношения по поводу земли как жизнедеятельности, а Лесной кодекс – непосредственно за охрану и использование лесов. При этом леса, согласно Лесному кодексу, располагаются не только на землях лесного фонда, но и на сельскохозяйственных и иных землях.

В современной юридической науке под правовым режимом земель понимается установленный законом порядок регулирования, который строится на специфическом сочетании дозволений, запретов, предписаний и мер ответственности. Такое регулирование направлено на достижение социально-экономических и экологических задач.

В отношении земель лесного фонда правовой режим носит межотраслевой характер, объединяя нормы земельного, лесного, гражданского и экологического законодательства. Основу такого режима составляет закреплённая в Лесном кодексе Российской Федерации классификация лесов.

Анисимов А. П. пишет, что «Говоря о правовом режиме земель лесного фонда и расположенных на них лесах, Лесной кодекс использует термин «освоение лесов», о чем следует сказать подробнее. Освоение лесов осуществляется в целях обеспечения их многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощимого использования, а также развития лесного комплекса. Освоение лесов осуществляется с соблюдением их целевого назначения и выполняемых ими полезных функций. При освоении лесов на основе комплексного подхода осуществляются: управление в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, включая установление видов и параметров разрешённого использования лесов; проведение мероприятий по сохранению лесов и по лесоустройству; проведение мероприятий по сохранению природных ландшафтов, природных объектов и природных комплексов; проведение мероприятий по благоустройству лесов и лесных участков» [2].



Согласно ст. 8 Лесного кодекса «Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством» [1].

Земельные участки из категории ограниченных в обороте не могут передаваться в частную собственность, если иное не предусмотрено федеральным законодательством. Однако ни один из действующих федеральных законов таких исключений не делает. В частности, ст. 28 Закона о приватизации прямо исключает возможность отчуждения участков, входящих в состав земель лесного фонда. Следовательно, действующее российское законодательство устанавливает безусловный запрет на приватизацию лесов, расположенных на этих землях.

При переводе земельных участков из состава лесного фонда в иные категории с последующей передачей их в собственность или в пользование для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства, уполномоченные органы одновременно принимают решения по трём вопросам: о сохранении либо вырубке имеющихся деревьев и кустарников, а также о порядке использования получаемой при этом древесины. При этом лица (предприятия, учреждения), которым такие участки передаются в собственность или пользование без права рубки, обязаны обеспечить сохранность и охрану земельных насаждений.

Охрана лесных ресурсов в Российской Федерации сегодня сопряжена с многочисленными проблемами. Ключевые из них – несовершенство финансово-экономических инструментов и налоговой системы, не адаптированной под длительные сроки выращивания леса. Серьёзными недостатками также являются дублирование контрольно-надзорных функций, нерациональное сочетание лесохозяйственными предприятиями профильной деятельности с переработкой древесины, а также высокий объём незаконных рубок и недочёты в механизме перераспределения лесных земель. Ситуация усугубляется ростом техногенной нагрузки, увеличением числа лесных пожаров, распространением вредителей и отсутствием действенных способов борьбы с ними.

Пример из судебной практики: Подсудимый ФИО4, являясь индивидуальным предпринимателем, в обход закона приобрёл у третьих лиц поддельные документы на имя двух граждан, которые не нуждались в древесине. Используя эти документы, он заключил от их имени с лесничеством два договора купли-продажи лесных насаждений для «собственных нужд» (строительства) на общий объём 350 куб. м. по льготной цене. В действительности он не планировал передавать древесину этим гражданам, а нанял бригаду и в период с марта по апрель 2020 года осуществил незаконную рубку 234 деревьев (сосна, береза, осина) общим объёмом 245,44 куб. м. Всю древесину использовал в личных корыстных целях. Данное деяние квалифицируется по ч. 3 ст. 260 УК РФ (незаконная рубка лесных насаждений в особо крупном размере). Суд назначил ФИО4 2 года 6 месяцев лишения свободы условно с испытательным сроком 2 года, с дополнительным наказанием в виде лишения права заниматься лесозаготовительной деятельностью на 2 года. Также, суд указал, что рубка была незаконной, поскольку документы в лесничество предоставлены заведомо подложные, а умысел был направлен именно на незаконную рубку, а не на оборот древесины.

Правовой режим земель лесного фонда характеризуется тем, что они выведены из-под действия земельного налога. В силу п.2 ст. 389 НК РФ на такие участки не распространяются в качестве объекта налогообложения по данному виду налога.

Перевод земель лесного фонда в другие категории оказывает существенное негативное воздействие на экологическую обстановку регионов, где происходят такие изменения. Главным последствием является утрата природных ценностей и значительное снижение биоразнообразия из-за уничтожения естественных лесных экосистем. Прежде всего с незаконной вырубкой ценных пород деревьев, которая нередко сопровождает перевод земель



и часто происходит без обязательного восстановления [4]. Утрата лесных массивов ведёт к деградации почвенного покрова, нарушению гидрологического режима и повышает риски эрозии и опустынивания. Лес – это комплексная экосистема, которая выполняет ряд функций: от климатической регуляции и воздухообмена до защиты водных ресурсов и сохранения многочисленных видов растений и животных. Разрушение этих систем оказывает негативное влияние не только на местном, но и на глобальном уровне, снижая устойчивость экосистем к изменению климата и антропогенным воздействиям [5;7].

Отсутствие действенных механизмов контроля и правовые пробелы в регулировании процедуры перевода земель, создают предпосылки для неконтролируемого освоения лесных территорий. Бесплатное пользование такими участками снижает экономическую заинтересованность к бережному отношению и рациональному хозяйствованию, создавая условия для нерационального потребления природных ресурсов и постепенной деградации лесов [5].

Кроме того, использование земель лесного фонда под садоводческие и дачные нужды без учёта экологических последствий, наносит необратимый ущерб почвам и снижает экологические функции леса [4].

Нелегальные действия связанные с незаконным переводом и эксплуатацией земель лесного фонда, приводят к повреждению лесов и нарушению их естественной связи.

В законодательстве выделяются общие положения об охране лесов. В соответствии со ст. 50.7 ЛК РФ «Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивного и нефтяного) и от иного негативного воздействия, защите от вредных организмов, а также подлежат воспроизводству. Охрана и защита лесов направлены на выявление негативно воздействующих на леса процессов. Явлений, а также на их предупреждение и ликвидацию» [1].

В целях противопожарной безопасности разрабатываются планы тушения пожаров, проводятся авиационные работы по защите лесов, прокладываются просеки, создаются системы предупреждения и тушения лесных пожаров, проводятся радиационные обследования. Защита лесов направлена на выявление, предупреждение, локализацию, а затем и ликвидацию вредных организмов.

Важно помнить и об административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности за нарушения в сфере лесопользования. От качественного управления зависит правильное использование земель лесного фонда. В случае перевода земель из лесного фонда в другие категории земель или передачи их в собственность не связанных с ведением лесного хозяйства, органы принимающие такое решение сразу же решают вопрос о их сохранности. А предприятия, организации или граждане, которым передаются в пользование эти земли, обязаны обеспечить охрану деревьев и кустарников.

Для поддержания установленного правового порядка в отношении земель лесного фонда, органы власти и пользователи этих земель обязаны неукоснительно соблюдать все законы касающиеся их охраны и бережного использования.

Недопустимо пренебрегать процедурными требованиями кадастрового учёта, соблюдать порядок предоставления лесных земель в аренду и строго следовать установленным ограничениям по их использованию. Органы власти следует ориентировать на системное и комплексное ведение государственного кадастрового учёта земель лесного фонда в строгом соответствии с Федеральным законом №221-ФЗ и положениями статей 131 Гражданского кодекса и 70 Земельного кодекса Российской Федерации. Для повышения полноты и актуальности кадастровых данных рекомендуется совершенствовать организационно-финансовые механизмы учёта, обеспечивая достаточное финансирование и



внедрение современных технологий дистанционного зондирования и геоинформационных систем [5;8].

В направлениях развития правового режима земель лесного фонда в России прослеживается устойчивая тенденция к комплексному совершенствованию системы управления лесными ресурсами с учётом вызовов устойчивого развития и экологической безопасности. Законодательство в перспективе будет стремиться к более чёткой и однозначной фиксации права государственной собственности на все категории лесных массивов, включая как естественные, так и искусственно созданные леса.

Список литературы:

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2025)
URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/
2. Анисимов А.П. Земельное право России: учебник для вузов / А.П.Анисимов, Ю.И.Исакова, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин; под редакцией А. П. Анисимова. – 9-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 287 с.
3. Дицевич Я. Б., Исламова Э. Р. О совершенствовании законодательства и правоприменительной практики в сфере охраны земель лесного фонда // Теория и практика общественного развития. 2015. №21.
4. Ковыршина Е. И. Вырубка лесов вследствие незаконного перевода земель лесного фонда в земли иных категорий // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. №1.
5. Курницкая А. В. Ведение садоводства, огородничества и дачного хозяйства на землях лесного фонда: есть ли основания прекращения прав на земельный участок в целях охраны окружающей среды? // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2018. №7 (202).
6. Оленина Т. Ю. Перспективы развития права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком // Принципы экологии. 2018. №2 (27).
7. Симачкова Н. Н. К проблеме перевода земель лесного фонда в другие категории // Столыпинский вестник. 2023. №5.
8. Чупина И. П., Симачкова Н. Н., Зарубина Е. В., Журавлева Л. А., Фатеева Н. Б. К проблеме совершенствования правового регулирования перевода земель из одной категории в другую // Московский экономический журнал. 2022. №8.
9. Шуплецова Ю. И. Перспективы и направления развития лесного законодательства Российской Федерации // Журнал российского права. 2015. №3 (219).

