

Аюшеева Лариса Пурбожаповна, студент,
Восточно-Сибирский государственный университет
технологий и управления, г.Улан-Удэ

Научный руководитель:
Жигжитова Баярма Николаевна
кандидат экономических наук, доцент,
Восточно-Сибирский государственный университет
технологий и управления, г.Улан-Удэ

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К КОМПЕТЕНЦИИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ, И ИХ КЛАССИФИКАЦИЯ

Аннотация: В данной статье анализируется деятельность таможенных органов в области регулирования внешнеэкономической деятельности по делам об административных правонарушениях и классификация по основным видам правонарушения.

Ключевые слова: административные правонарушения, постановления по делам об административных правонарушениях, таможенное дело.

Административные правонарушения в сфере таможенного регулирования представляют собой актуальную проблему для современной России, оказывающую существенное влияние на экономическую безопасность государства и эффективность внешнеэкономической деятельности.

Актуальность темы исследования определяется значимостью таможенного регулирования для обеспечения экономических интересов государства и необходимостью постоянного совершенствования механизмов противодействия нарушениям таможенных правил в условиях меняющейся внешнеэкономической конъюнктуры. Изучение особенностей административных правонарушений в таможенной сфере и практики привлечения к ответственности за их совершение позволит выявить проблемные аспекты и предложить пути повышения эффективности работы таможенных органов по обеспечению законности внешнеторговой деятельности.

Таможенные органы наделены полномочиями осуществлять производство по делам об административных правонарушениях и привлекать лиц, виновных в их совершении, к ответственности в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. При квалификации нарушений таможенных правил необходимо применять действующую главу 16 КоАП РФ.

Проанализируем деятельность таможенных органов за 2022-2023 года. В таблице 1 показан сравнительный анализ показателей административных правонарушений в сфере таможенного дела.

Таблица 1

Сравнительный анализ показателей административных правонарушений
в сфере таможенного дела за 2022 и 2023 годы

Показатель	2022 год	2023 год	Абсолютное изменение	Относительное изменение (%)
Общее количество возбужденных дел об АП	146 936	156 104	9 168	6,24
Дела об АП, возбужденные электронными таможнями	7 455	11 599	4 144	55,60



Постановления о назначении административных наказаний, вступившие в законную силу	147 886	155 808	7 922	5,36
Доля оспоренных постановлений	8%	5%	- 3 п.п.	-37,5

По данным таблицы видно, что количество возбужденных дел об административных правонарушениях с каждым годом возрастало, в 2023 году по сравнению с 2022 рост составил 6,2% (9 168 дел). Предметами АП чаще всего являлись валюта, алкогольная продукция, табачные изделия, продукция растительного происхождения, легковые автомобили, а также древесина и изделия из нее.

По результатам рассмотрения дел об АП в 2023 году вступило в законную силу 155 808 постановлений о назначении административных наказаний, что превышает показатель 2022 года (147 886 постановлений). Из них должностными лицами таможенных органов в 2023 году назначены наказания по 135 856 делам об АП (в 2022 году – по 123 920 делам), а судом или уполномоченным органом – по 19 952 делам об АП (в 2022 году – по 23 966 делам).

В связи с либерализацией законодательства об административных правонарушениях, предусматривающей снижение размеров штрафов или их замену на предупреждение, а также назначение одного наказания за несколько правонарушений, доля постановлений, оспоренных в таможенные органы и суды, уменьшилась с 8% в 2022 году до 5% в 2023 году. Смягчение административной ответственности, наряду с информированием участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) о преимуществах досудебного обжалования и обеспечением приоритетности ведомственного пересмотра постановлений, позволило уменьшить на 30% количество обращений в суды.

В 2023 году таможенными органами рассмотрено 754 жалобы лиц и 438 протестов прокуроров на постановления по делам об АП, тогда как в 2022 году было рассмотрено 1 239 жалоб и 671 протест. По результатам пересмотра постановлений (включая 3 постановления, одновременно обжалованных и опротестованных) вынесено 1 189 решений, содержащих правовую оценку привлечения лиц к ответственности, половина из которых в дальнейшем не оспорена в суде (в 2022 году – 1 910 решений, 60% которых не оспорены в суде).

В 2023 году исполнено 64 339 постановлений по делам об АП, взыскано административных штрафов на сумму около 2,3 млрд рублей (в 2022 году – 65 514 постановлений и более 2,5 млрд рублей соответственно). Назначено наказание по 42 тыс. дел об АП, с использованием «дисконта» уплачено штрафов на сумму около 1,1 млрд рублей по 39 тыс. постановлений по делам об АП.

Анализ представленных данных свидетельствует о росте эффективности работы таможенных органов в выявлении и пресечении административных правонарушений, а также о позитивных тенденциях в снижении количества оспариваемых постановлений и увеличении использования механизмов смягчения наказаний, предусмотренных законодательством.

Незаконное перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу Российской Федерации (ст. 16.1 КоАП РФ). Под незаконным перемещением товаров и транспортных средств подразумевается «перемещение товаров через таможенную границу вне установленных мест или в неустановленное время работы таможенных органов в этих местах, либо с сокрытием от таможенного контроля, либо с недостоверным декларированием или недекларированием товаров, либо с использованием документов, содержащих недостоверные сведения о товарах, и (или) с использованием поддельных либо относящихся к другим товарам средств идентификации, равно как и покушение на такое перемещение».

Недекларирование либо недостоверное декларирование товаров и транспортных средств (ст. 16.2 КоАП РФ).



Часть 1 ст. 16.2 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за недекларирование по установленной законом форме товаров и транспортных средств, подлежащих декларированию.

Часть 2 и 3 ст. 16.2 КоАП предусматривает административную ответственность за недостоверное декларирование товаров.

При этом, не влечет привлечение лица к мерам административной ответственности заявление в таможенной декларации недостоверных сведений, когда данное деяние не привело к указанным в ч. 2 и 3 ст. 16.2 КоАП РФ последствиям (в частности, технические ошибки и иные неточности), в том числе и по ст. 19.7 КоАП РФ (непредставление сведений или информации).

Несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию Российской Федерации и (или) вывоз товаров с таможенной территории Российской Федерации (ст. 16.3 КоАП РФ).

Заявление в таможенной декларации недостоверных данных, которые оказывают влияние на применение к товарам установленных запретов и ограничений и представление недействительных документов, послуживших основанием для их неприменения (поддельный сертификат соответствия и др.), квалифицируется по ч. 3 ст. 16.2 КоАП РФ как недостоверное декларирование.

Статья 16.5 КоАП РФ (нарушение режима зоны таможенного контроля) предусматривает ответственность за следующие действия без разрешения таможенного органа (когда не установлен уведомительный порядок): перемещение товаров, транспортных средств или лиц (в том числе должностных лиц государственных органов, за исключением должностных лиц таможенных органов) через границы зоны таможенного контроля; перемещение товаров и транспортных средств или указанных лиц в пределах зоны таможенного контроля; ведение производственной или иной коммерческой деятельности в зоне таможенного контроля.

Статьей 16.6 КоАП РФ в ч.1 установлена ответственность за непринятие перевозчиком мер по обеспечения сохранности товаров и транспортных средств в случае аварии, действия непреодолимой силы либо возникновения иных обстоятельств, препятствующих:

- доставке товаров и (или) транспортных средств в место прибытия после пересечения таможенной границы ЕАЭС;
- осуществлению остановки или посадки морского (речного) или воздушного судна в установленных местах.

Статья 16.7 КоАП РФ определяет ответственность за представление недействительных документов при таможенном оформлении: представление декларантом или иным лицом, либо иному лицу документов для представления их в таможенный орган при таможенном оформлении товаров и (или) транспортных средств, повлекшее за собой сообщение (заявление) таможенному органу таможенным брокером (представителем) либо иным лицом недостоверных сведений о товарах и (или) транспортных средствах.

Условием привлечения лица к ответственности за причаливание к находящимся под таможенным контролем судну или другим плавучим средствам (ст. 16.8 КоАП РФ) является нахождение данного судна или плавучего средства под таможенным контролем. Субъектом правонарушения является лицо, которое причаливает к судну или плавучему средству, находящемуся под таможенным контролем. Лицо, допустившее причаливание, к ответственности в соответствии с данной статьей не привлекается.

В соответствии со статьей 16.9 КоАП РФ недоставка, выдача (передача) без разрешения таможенного органа либо утрата товаров или документов на них также является административным правонарушением. Требование доставить товары в место доставки – одно



из основных требований таможенной процедуры таможенного транзита. Обязанность доставки установлена не только в отношении товаров, но и документов на них (ответственность за ее невыполнение определена ч.2 данной статьи).

Несоблюдение порядка таможенного транзита (ст. 16.10 КоАП РФ) следует из таких деяний, как нарушение срока давности, маршрута перевозки, а также доставка товаров в отличную от определенной таможенным органом зону таможенного контроля.

Статья 16.11 КоАП РФ «Уничтожение, повреждение, удаление, изменение либо замена средств идентификации» устанавливает ответственность за противоправное действие непосредственно со средствами идентификации. Идентификация производится путем наложения пломб, печатей, нанесения цифровой, буквенной и иной маркировки, идентификационных знаков, проставления штампов, отбора проб и образцов, подробного описания товаров, составления чертежей, изготовления масштабных изображений, фотографий, иллюстраций, использования товаросопроводительной и иной документации, а также иными способами.

Несоблюдение сроков подачи таможенной декларации или представления документов и сведений является составом ст. 16.12 КоАП РФ. Ч.3 данной статьи устанавливается ответственность за непредставление в установленный срок документов, которые подтверждают заявленные в таможенной декларации сведения; недостающих сведений (в случае подачи неполной таможенной декларации); документов, которые были запрошены таможенным органом при проведении таможенного контроля. При нарушении установленных сроков подачи необходимых документов и сведений при выпуске товаров до подачи таможенной декларации квалифицируется ч. 1 ст. 16.12 КоАП РФ.

Проведение грузовых и (или) иных операций без разрешения таможенного органа попадает под действие ст. 16.13 КоАП РФ.

Статьей 16.14 КоАП РФ (Нарушение порядка помещения товаров на хранение, порядка их хранения либо порядка совершения с ними операций) признаются нарушениями следующие деяния:

1. Помещение в нарушение установленных таможенным законодательством требований и условий товаров на таможенный склад, склад временного хранения, свободный склад, а равно на склад получателя товаров, не являющийся складом временного хранения;

2. Нарушение порядка хранения товаров на указанных складах (например, хранение на таможенном складе товаров, в отношении которых был заявлен иная таможенная процедура, и они не были вывезены с таможенного склада; хранение на таможенном складе или складе временного хранения товаров, причиняющих вред другим товарам или требующих особых условий хранения и др.);

3. Совершение операций с товарами, хранящимися на указанных складах, а также с имеющими статус находящихся на временном хранении, которые влекут изменение их состояния или нарушение упаковки, изменение средств идентификации без получения соответствующего разрешения таможенного органа (предпродажная подготовка товаров на таможенных складах временного хранения, взятие проб и образцов таких товаров и т.д.).

Непредставление в таможенный орган отчетности (ст. 16.15 КоАП РФ). (а также представление недостоверной отчетности). Нормативные сроки и формы представления отчетности устанавливаются нормативными правовыми актами ФТС, регламентирующими порядок применения соответствующих таможенных процедур.

Нарушение сроков временного хранения товаров попадает под классификацию по статье 16.16 КоАП РФ. Данное административное правонарушение состоит в непринятии лицом в течение срока временного хранения надлежащих мер по выпуску товаров. В этом случае субъектами ответственности являются лица, которые были обязаны совершить таможенные операции, необходимые для выпуска товаров.



Представление недействительных документов для выпуска товаров до подачи таможенной декларации (ст. 16.17 КоАП РФ). Подобное деяние квалифицируется по данной статье и признается противоправным лишь в тех случаях, когда представленные недействительные документы содержат сведения, влияющие на принятие таможенным органом решения о выпуске товаров до подачи таможенной декларации. При этом к ответственности привлекается лицо, представившее таможенному органу недействительные документы.

За невывоз либо неосуществление обратного ввоза товаров и (или) транспортных средств физическими лицами предусмотрена административная ответственность по статье 16.18 КоАП РФ. Ч.1 ст. 16.18 применяется за невывоз физическими лицами временно ввезенных товаров и транспортных средств. Такое правонарушение считается совершенным и юридически окончанным с момента истечения срока временного ввоза. Ч. 2 ст. 16.18 признает противоправным неосуществление физическими лицами обратного ввоза временно вывезенных товаров (но не транспортных средств), в отношении которых законодательством РФ установлено требование об обязательном обратном ввозе на таможенную территорию РФ.

Несоблюдение таможенной процедуры (ст. 16.19 КоАП РФ). В части 1 устанавливается ответственность за несоблюдение условий помещения товаров и транспортных средств под таможенную процедуру, содержание которого предусматривает полное или частичное освобождение от уплаты таможенных пошлин, налогов либо возврат уплаченных сумм, неприменение запретов и ограничений экономического характера. Возможность привлечения к ответственности в данном случае обуславливается несоблюдением соответствующих условий помещения, произошедшим исключительно вследствие заявления при декларировании недостоверных сведений о товарах и (или) транспортных средствах либо представления недействительных документов. В ч.2 регулируется ответственность за пользование или распоряжение товарами и транспортными средствами в нарушение таможенной процедуры, под который они помещены. В ч.3 ст. 16.19 предусмотрена ответственность за незавершение в установленные сроки таможенного режима, в отношении которого установлено требование о его завершении.

Незаконное пользование или распоряжение условно выпущенными товарами либо незаконное пользование арестованными товарами попадает под ст. 16.20 КоАП РФ. В ч.1 описывается противоправное пользование, передача в пользование или во владение, либо распоряжение иными способами выпущенных товаров, в отношении которых предоставлены льготы по уплате таможенных пошлин, налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Пользование такими товарами допускается только в тех целях, в связи с которыми были представлены льготы; либо их выпуск осуществлен без представления документов и сведений, подтверждающих соблюдение ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности. Как известно, подобные товары запрещены к передаче третьим лицам.

В части 2 указан ответственность за пользование без разрешения таможенного органа товарами, на которые при проведении таможенного контроля наложен арест. К ответственности привлекается лицо, которому были переданы на хранение арестованы товары.

Состав статьи 16.21 КоАП РФ «Незаконное приобретение, пользование, хранение либо транспортировка товаров и (или) транспортных средств» состоит в совершении следующих деяний:

1. Приобретение, пользование, хранение, транспортировка товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу, если это повлекло неуплату таможенных пошлин, налогов или несоблюдение запретов и ограничений;



2. Приобретение, пользование, хранение либо транспортировка условно выпущенных товаров и (или) транспортных средств, пользование, передача в пользование или во владение либо распоряжение иными способами, которые допущены в нарушение установленных запретов и (или) ограничений.

Статьей 16.22 КоАП РФ «Нарушение сроков уплаты таможенных платежей предусмотрена ответственность за неуплату в установленные сроки таможенных пошлин и налогов, которые подлежат уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу. Административная ответственность за неуплату таможенных сборов не наступает, поскольку данная категория таможенных платежей не указана в диспозиции статьи.

Такое деяние как незаконное осуществление деятельности в области таможенного дела попадает под состав ст. 16.23 КоАП РФ.

В части 1 данной статьи предусматривается ответственность за совершение от имени декларанта или других заинтересованных лиц таможенных операций при таможенном оформлении товаров и транспортных средств лицом, не включенном в реестр таможенных представителей, включенном в указанный реестр на основании недействительных документов, исключенным из такого реестра. Под действие ч.2 попадает осуществление деятельности в качестве таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения и владельцев таможенных складов лицами, включенными в соответствующий реестр на основании недействительных документов, либо исключенными из данного реестра.

Незаконные операции с временно ввезенными транспортными средствами образуют состав ст. 16.24 КоАП РФ. В данной статье указана ответственность за осуществление операций с временно ввезенными транспортными средствами. Она наступает, если установлено, что лицо имело возможность выполнения требований таможенного законодательства, регламентирующего порядок осуществления операций с временно ввезенными транспортными средствами, но оно приняло для этого все необходимые меры.

Таким образом, административные правонарушения в сфере таможенного регулирования влекут за собой различные меры ответственности и наказания, включая административные штрафы, конфискацию предметов правонарушения, дисквалификацию должностных лиц и административное приостановление деятельности организаций. Эти меры направлены на обеспечение соблюдения таможенного законодательства и защиту экономических интересов государства.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.02.2025) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.3. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru> (дата обращения 15.03.2025)

4. Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 N 289-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-ispolnitelnogo-proizvodstva-po-delam-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah-v-oblasti-tamozhennogo-dela> (дата обращения: 16.03.2025)

5. Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право: Учебник для вузов. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2018.– С.816 (дата обращения 25.04.25)

6. Бажилин В.В. Правовые последствия постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13.07.2019 г. № 15-П// Налоги.-2020.-№1. (дата обращения 28.04.25)

