

Кавандина Анастасия Николаевна, студент,
Восточно-Сибирский государственный университет
технологий и управления, г. Улан-Удэ

Научный руководитель:
Жигжитова Баярма Николаевна,
кандидат экономических наук, доцент,
Восточно-Сибирский государственный университет
технологий и управления, г. Улан-Удэ

ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Аннотация: В данной статье рассматривается работа Федеральной таможенной службы (ФТС) в сфере производства по делам об административных правонарушениях и выявляются проблемы правового регулирования исполнения постановлений таможенных органов по данным делам.

Ключевые слова: административные правонарушения, постановления по делам об административных правонарушениях, таможенное дело.

Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела представляет собой ключевой этап в обеспечении законности и правопорядка в данной области. Эффективность этого процесса непосредственно влияет на предупреждение и пресечение таможенных правонарушений, а также на защиту экономических интересов государства.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что в настоящее время около 94% от общей суммы наложенных штрафов взыскивается на основании постановлений таможенных органов. В 2024 году было вынесено постановлений о назначении наказания по 166 336 делам об административных правонарушениях в сфере таможенного дела. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях (включая ранее возбужденные) вступило в законную силу 155 808 постановлений о назначении административных наказаний. В результате было взыскано административных штрафов на сумму 2,3 миллиарда рублей, а также передано в уполномоченные органы имущество общей стоимостью 4,19 миллиарда рублей. Низкая эффективность исполнительного производства по взысканию административных штрафов за правонарушения в области таможенного дела объясняется объективными нормативно-правовыми и организационными факторами. Таким образом, вопросы обеспечения исполнительного производства в деятельности таможенных органов требуют тщательного анализа.

Таможенные органы обладают полномочиями проводить производство по делам об административных правонарушениях и привлекать к ответственности лиц, виновных в их совершении, в соответствии с КоАП РФ. При квалификации нарушений таможенных правил необходимо применять главу 16 КоАП РФ.

В таблице 1 показаны показатели правоохранительной деятельности таможенных органов за 2022-2024 гг. по линии административного производства.



Таблица 1

Показатели правоохранительной деятельности таможенных органов за 2022-2024 гг.

Год	2022	2023	2024	Изменения (+/-)		
				2023 от 2022	2024 от 2023	2024 от 2022
Количество возбужденных дел об АП	146936	156104	166336	+9168	+10232	+19400
Распределение по категориям лиц						
Юридические лица	74495	71325	75142	-3170	+3817	+647
Физических лица	43361	49817	54707	+6456	+4890	+11346
Должностных лица	17415	20501	21193	+3086	+692	+3778
Индивидуальные предприниматели	11352	14224	15118	+2872	+894	+3766
Неустановленные лица	313	237	176	-76	-61	-137
Постановления о назначении административных наказаний по делам об АП, вступившие в законную силу (в т.ч. возбужденных в предыдущих периодах)	147886	155808	134584	+7922	-21224	-13302
В том числе:						
Наказания, назначенные должностными лицами ТО	123920	135856	116852	+11936	-19004	-7068
Наказания, назначенные судом или уполномоченным органом	23966	19952	17732	-4014	-2220	-6234

Согласно данным таблицы, наблюдается ежегодный рост количества возбужденных дел об административных правонарушениях. В 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличение составило 6,2% (9 168 дел), а в 2024 году по отношению к 2023 году рост составил 6,6% (10 232 дела).

Постановлений о назначении административных наказаний по делам об АП, вступившие в законную силу (в т.ч. возбужденных в предыдущих периодах) в 2023 году больше по сравнению как с 2022, так и 2024 годом.

Наиболее распространенными предметами административных правонарушений являлись валюта, алкогольные напитки, табачные изделия, продукция растительного происхождения, легковые автомобили, а также древесина и изделия из нее.

В таблице 2 представлены все выявленные административные правонарушения Федеральной таможенной службой за период с 2022 по 2024 гг.



Таблица 2

Анализ дел об административных правонарушениях,
выявленных в ФТС России в 2022-2024 гг.

Правонарушения	2022	2023	2024	Изменения (+/-) 2024г. по сравнению с	
				2022	2023
Глава 16 КоАП РФ Административные правонарушения в области таможенного дела (нарушение таможенных правил)	85906	92481	98022	+12116	+5541
Ст. 19.7.13 КоАП РФ. По фактам непредставление или несвоевременное представление в таможенный орган статистической формы учета перемещения товаров	42491	46652	53577	+11086	+6925
Ст.15.25 КоАП РФ. По фактам нарушения валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования	9256	10324	8607	-649	-1717
Итого	137653	149457	160206		

Рассматривая данные таблицы 2, можно сказать, что наибольшее количество дел об АП возбуждено в связи с нарушениями, предусмотренными главой 16 КоАП РФ. В 2022 году было возбуждено 85 906 дел об административных правонарушениях по главе 16 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Из этого числа 25 190 дел (17,1% от общего количества) относятся к статье 16.2, а 14 464 дела (9,8%) – к статье 16.3. В 2023 году количество дел об административных правонарушениях, связанных с нарушениями, предусмотренными главой 16 КоАП РФ, увеличилось до 92 481. Из них 66 443 дела (42,5% от общего числа возбужденных дел) касаются контрабандообразующих составов (статьи 16.1, 16.2, 16.3 и 16.4). В 2024 году количество возбужденных дел по главе 16 КоАП РФ составило 98 022. Из них по контрабандообразующим составам (статьи 16.1, 16.2, 16.3 и 16.4) было возбуждено 68 701 дело (41,3% от общего числа дел).

Таким образом, ФТС на постоянной основе проводит проверочные мероприятия по выявлению нарушений в таможенном законодательстве, взаимодействуют с налоговыми органами, а также принимают меры, направленные на возмещение причиненного ущерба, но правоохранительная система нуждается в ещё большем совершенствовании.

Обращаясь к современным проблемам правового регулирования исполнения постановлений таможенных органов по делам об административных правонарушениях, следует отметить, что исполнение таких постановлений в отношении нерезидентов Российской Федерации – иностранных граждан, у которых на территории страны отсутствует или является недостаточным для покрытия обязательств недвижимое и движимое имущество, на которое возможно было бы обратить взыскание, является невозможным. Это происходит, несмотря на наличие в КоАП РФ норм, которые утверждают, что исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в отношении иностранных граждан осуществляется аналогично исполнению в отношении российских граждан.



Для решения данного вопроса необходимо заключение международных соглашений, которые будут регламентировать порядок исполнения постановлений для указанной категории лиц.

Также следует более подробно рассмотреть проблему о вручении или получении копий постановлений по делам об административных правонарушениях теми лицами, в отношении которых они вынесены. Согласно части 2 статьи 31.2 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, постановление вступает в законную силу по истечении срока на его обжалование, если оно не было оспорено. Срок для обжалования составляет 10 дней с момента вручения или получения копии постановления.

Таким образом, возможность исполнения постановления напрямую зависит от того, получит ли лицо его копию. Если копия отправляется почтой и уведомление о вручении не возвращается по каким-либо причинам, или если адресат уклоняется от ее получения, исполнение по делу становится невозможным.

Законодательство определяет, что постановление вступает в законную силу по истечении десятидневного срока на обжалование. Однако возникают трудности с вручением копий постановлений правонарушителям:

- юридические лица – правонарушители в процессе рассмотрения постановления часто указывают адрес местонахождения в соответствии с учредительными документами, не указывая место своего фактического пребывания, и, следовательно, копии постановлений, направленные заказным письмом с уведомлением, возвращаются обратно в таможенный орган с пометкой о неустраивании письма либо с пометкой об отсутствии данной организации по указанному адресу;

- даже в случае, когда известен адрес фактического местонахождения правонарушителя, он может воспользоваться своим правом на отказ от получения заказного письма, в таком случае работники почтовых служб лишь вносят сведения об отказе получателя в карточку уведомления.

Эти обстоятельства значительно увеличивают сроки исполнения постановлений и могут полностью остановить процесс исполнительного производства.

Решение данной проблемы может заключаться во внесении изменений в текущее законодательство, направленных на изменение юридических фактов, определяющих вступление постановления в законную силу. Например, можно установить возможность объявления постановления правонарушителю, либо путем установления нормы, согласно которой срок обжалования постановления по делу об АП и, следовательно, срок его исполнения предполагается исчислять с фиксированного дня (например, с даты вынесения соответствующего постановления).

Следует обратить внимание на проблему недопустимости приостановления исполнения постановления по делу об административном правонарушении, которое уже вступило в законную силу, в случае его обжалования. Ограниченные сроки давности исполнения такого постановления могут привести к потере оперативности в его реализации. Если исполнительное производство приостанавливается на основании пункта 2 статьи 39 ФЗ «Об исполнительном производстве» 2007 года, существует риск истечения срока давности, и постановление останется неисполненным. Также важно учитывать позицию Верховного Суда Российской Федерации, который подчеркивает, что обжалование вступившего в законную силу постановления не приостанавливает его исполнение. Поэтому необходимо привести в соответствие взаимосвязанные нормы ФЗ «Об исполнительном производстве» и КоАП РФ.

Таким образом, рассмотрев актуальные проблемы исполнительного производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела, стоит отметить, что для повышения эффективности исполнения постановлений в рассматриваемой сфере, необходимо, прежде всего, привести в соответствие КоАП РФ и ФЗ РФ «Об исполнительном производстве».



Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.02.2025) // "Собрание законодательства РФ", 07.01.2002, N 1 (ч. 1), ст. 1
2. Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 02.12.2019) "Об исполнительном производстве" (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.02.2025) // "Собрание законодательства РФ", 08.10.2007, N 41, ст. 4849
3. Официальный сайт ФТС России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.customs.ru> (дата обращения 15.03.2025)
4. Рагозина Н.В. Актуальные проблемы исполнительного производства по делам об административных правонарушениях в области таможенного дела // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В. Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2012. №1 (41). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-ispolnitelnogo-proizvodstva-po-delam-ob-administrativnyh-pravonarusheniyah-v-oblasti-tamozhennogo-dela> (дата обращения: 16.03.2025).

