

**Тронин Василий Алексеевич,**  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИИ России

Научный руководитель:  
**Кривенцева Светлана Михайловна,**  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИИ России

## ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**Аннотация:** в статье анализируется понятие государственного управления на основании современных российских подходов. Государственное управление рассматривается как система, обладающая принципами и закономерностями.

**Ключевые слова:** гражданское общество, государственное управление, управление государством.

В основе понятия «государственное управление» лежит понятие управления как такового. Под управлением понимают процесс воздействия субъекта управления на объект управления, при этом такое воздействие отличается двумя обязательными признаками: во-первых, оно должно быть целенаправленным – все решения и иные механизмы воздействия субъекта управления направлены на достижение определенной цели, а потому в рамках управления осуществляется целенаправленное воздействие; во-вторых, управление отличается непрерывностью осуществления, что является основным критерием его результативности, а потому управление рассматривается как постоянный процесс воздействия субъекта управления на объект управления [1].

Приведенные основные признаки и характеристики любого управленческого процесса в полной мере свойственны и государственному управлению, однако, будучи очерченным определенной сферой, государственное управление имеет собственные, уникальные черты, отличающие его от управления во всем множестве иных сфер.

Государственное управление, безусловно, является разновидностью управления социального, поскольку предполагает воздействие на общественные отношения, руководство ими, упорядочивание и т.д. В системе разновидностей социального управления управление государством является наиболее масштабным, всеобъемлющим видом, поскольку государство (в широком смысле данного понятия) является наиболее крупным объектом государственного управления.

Понятие государственного управления в юридической литературе определяют следующим образом:

1) Н. В. Макарейко дает следующее определение понятию: «государственное управление – в широком понимании – деятельность всех органов государства по реализации возложенных полномочий, в узком понимании – подзаконная, юридически властная деятельность органов исполнительной власти Российской Федерации и ее субъектов по осуществлению возложенных полномочий» [2];

2) Д. Н. Бахрах понятие государственного управления предлагает толковать следующим образом: «государственное управление – это властное упорядочивающее воздействие субъекта управления (государства и его специальных органов либо должностных лиц) на объекты управления (общество, граждан и пр.). Более конкретно – это целенаправленная организующая, подзаконная, исполнительно-распорядительная и регулирующая деятельность системы органов государственной исполнительной власти, осуществляющих функции государственного управления (обусловленные функциями самого



государства) на основе и во исполнение законов в различных отраслях и сферах социально-культурного, хозяйственного и административно-политического строительства» [3];

3) Н. М. Конин содержание понятия государственного управления раскрывает следующим образом: «государственное управление в узком понимании – это административная деятельность, т.е. деятельность исполнительных органов государственной власти как на уровне Российской Федерации, так и ее субъектов. В административном праве, как правило, термин «государственное управление» рассматривается в большей степени в узком понимании. К государственному управлению в узком смысле относится практическая деятельность Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти (федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств), органов исполнительной власти субъектов РФ. К органам, реализующим функции публичного управления, относятся и органы местного самоуправления, местная администрация, ее органы и структурные подразделения» [4].

Анализ представленных определений позволяет сделать вывод о том, что государственное управление рассматривается в узком и широком значении. Широкое значение данного понятия охватывает деятельность всего государственного аппарата в целом, т.е. деятельность, законодательных, исполнительных, судебных органов власти, а также государственных органов, не входящих ни в одну из указанных ветвей власти. Узкое же значение государственного управления предполагает принятие во внимание деятельности только органов исполнительной власти, к которым относится деятельность Президента Российской Федерации, Правительства, федеральных министерств и ведомств, региональных исполнительных органов, а также административно-распорядительных органов местного самоуправления.

С учетом полученных выводов можно назвать следующие основные признаки государственного управления:

1) представляет собой определенный вид деятельности государства, направленный на обеспечение исполнения законов на территории Российской Федерации посредством административной деятельности ее органов;

2) такая деятельность носит властный, исполнительно-распорядительный характер. Для выполнения возложенных полномочий исполнительные органы наделяются определенным спектром прав и обязанностей. Властный характер деятельности таких органов заключается в том, что принятые им решения, их законные требования обязательны к исполнению лицами, не находящимися в подчинении. Именно это позволяет исполнительным (административным) органам понуждать к исполнению закона членов общества, а также в пределах полномочий привлекать к ответственности за нарушение законных предписаний;

3) управленческая деятельность подчинена ряду принципов, основными среди которых являются осуществление управления на постоянной основе, непрерывно и в соответствии с учрежденными планами;

4) при осуществлении своей деятельности административные органы обязаны соблюдать закон, а их деятельность направлена на обеспечение исполнения законов другими лицами. Среди прочего, исполнительные органы в Российской Федерации наделены правом подзаконного нормотворчества, и принимаемые ими акты направлены на детализацию, конкретизацию предписаний закона, а в общем виде на создание механизмов исполнения норм законодательства;

5) сам субъект административного (государственного) управления характеризуется спецификой – в каждой сфере действуют специально созданные государственные органы, имеющую систему с вертикальными и горизонтальными связями. Горизонтальные связи проявляются и в том, что разноотраслевые исполнительные органы взаимодействуют между собой на принципах координации;



б) государственное управление осуществляется в правовых и неправовых формах. Для обеспечения исполнения законов допускается применение методов, не противоречащих закону, не нарушающих прав и свобод человека и гражданина, не умаляющих их и не подвергающих их риску;

7) не допускается вмешательство в осуществление административной деятельности или воспрепятствование ее осуществлению. Законом предусмотрена система гарантий ограничения указанного непропорционального влияния, что является важнейшей гарантией нормального выполнения исполнительными органами возложенных на них государственных полномочий. Для этих целей законом предусматриваются и иные гарантии (например, связанные с возложением на сотрудников исполнительных органов личной ответственности за нарушение порядка осуществления управленческой деятельности).

Таким образом, подводя итог проведенному анализу понятия и общей характеристики государственного управления, можно сделать вывод о том, что государственное управление является разновидностью социального управления, отличающегося от иных видов управленческой деятельности объектом управления – человек, общество, а также теми особенностями, которые определяются спецификой управляемого объекта. В частности, ключевой особенностью общества как управляемого объекта является то, что государство не может управлять, контролировать и руководить всеми аспектами жизни общества, а потому отдельные негативные социальные явления государство можно лишь сдерживать, однако устранить в полной мере невозможно. Государственная управленческая деятельность в узком значении рассматривается как деятельность исполнительных органов, созданных в структуре государственного аппарата, что позволяет государственную управленческую деятельность отождествлять с административной. Признаками административной деятельности является ее направленность на обеспечение исполнения законов на территории Российской Федерации, при этом для достижения указанной цели допустимо использовать методы, не противоречащие закону и не нарушающие права и законные свободы человека и гражданина.

*Список литературы:*

1. Елкина О. С. Управление как категория и многоаспектное явление // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». 2010. № 2. С. 141.
2. Макарейко Н. В. Административное право РФ: учебное пособие для вузов / Н. В. Макарейко. 12-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024. С. 55.
3. Бахрах Д. Н., Россинский Б. В., Старилов Ю. Н. Административное право: учебник для вузов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2007. С. 93.
4. Конин Н. М. К вопросу о понятии и содержании государственного управления // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2012. № 2 (84). С. 164. (С. 159-172).

