DOI 10.37539/2949-1991.2025.28.5.020

Радишевский Константин Игоревич, магистрант,
Хакасский государственный университет им. Н.Ф. Катанова,
г. Абакан

Научный руководитель:
Медведева Таисья Николаевна,
кандидат исторических наук,
доцент кафедры государственно-правовых дисциплин,
Хакасского государственного университета им. Н.Ф. Катанова,
г. Абакан

ОТВЕТСВЕННОСТЬ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация: Данная статья посвящена анализу ответственности главы муниципального образования. Автор рассматривает виды ответственности, предусмотренные в отношении главы муниципального образования. Также в статье рассматриваются особенности отзыва главы муниципального образования.

Abstract: This article is devoted to the analysis of the responsibility of the head of a municipality. The author examines the types of responsibilities provided for in relation to the head of the municipality. The article also discusses the specifics of the recall of the head of the municipality.

Ключевые слова: муниципальное образование, отзыв главы муниципального образования, служебное положение, уголовная ответственность.

Keywords: municipality, recall of the head of the municipality, official position, criminal liability.

Глава муниципального образования орган местного самоуправления и одновременно должностное лицо местного самоуправления, которое обязательно должно быть в любом муниципальном образовании. Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования. Это свидетельствует о его ключевой позиции в структуре органов местного самоуправления; именно он олицетворяет власть на местном уровне, представляет муниципальное образование вовне, выступая от имени муниципального образования без предъявления каких-либо дополнительных доверенностей.

Как верно подмечает Е.С. Шугрина, глава муниципального образования не относится к числу муниципальных служащих и не является депутатом; его статус должен регулироваться специальными законами, уставом муниципального образования, муниципальными правовыми актами, особенно в части регулирования гарантий деятельности главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования по решению вопросов местного значения должны быть предусмотрены в уставе муниципального образования [6].

Положения, которые регулируют правовые отношения главы муниципального образования прямо закреплены в ст. 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» [4] Согласно ч.2 данного ФЗ, глава муниципального образования избирается на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Ответственность главы муниципального образования имеет, как правило двойственный характер. Ответственность наступает как перед государством (ст.74) данного

фз, и перед населением (физические и юридические лица), (ст. 76). Для детального определения всех аспектов ответственности главы муниципального образования стоит рассмотреть оба вида ответственности.

Так, О.Ю. Устинова верно подмечает, что возможность наступления ответственности главы муниципального образования будет иметь место только на основании решения суда в случае нарушения главой муниципального образования Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования [5].

Нормы ст. 76 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» прямо указывает, что ответственность ОМСУ перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке,

Из смысла норм ст. 1069 ГК РФ, ясно, что вред, причиненный физическому или юридическому в результате незаконных действий (бездействий) государственных органов или ОМСУ, подлежит возмещению, причем вред возмещается не за счет конкретного должностного лица, а за счет казны РФ, субъекта РФ, или казны муниципального образования [2].

На наш взгляд данная формулировка должна носить конкретный, персонализированный характер. К возмещению вреда физическому или юридическому лицу должно быть привлечено конкретное должностное лицо, в чьих действиях (бездействии) прослеживается противоправный характер.

Также стоит обратить внимание на ч.2 ст. 285 УК РФ, которая предусматривает санкции для главы местного самоуправления за использование своего служебного положения, если это деяние совершено из корыстных побуждений и нарушает права и законные интересы граждан либо организаций [1].

Административная ответственность также предусмотрена по отношению к главе муниципального образования. Так, ст. 2.4 КоАП, трактует что лица, занимающие должности, могут быть привлечены к административной ответственности за нарушения, совершенные ими в процессе исполнения своих служебных обязанностей или при их невыполнении [3].

Неправомерные действия главы муниципального образования влекут применение специальных мер принуждения с целью восстановления нарушенного права. В отношении главы применяются как правило конституционная, административная, уголовная ответственности.

Анализируя нормы ст. 71 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» можно сделать вывод, что основным видом ответственности является отзыв. Отзыв главы муниципального образования, как правило, инициируется населением, при этом основания для отзыва данного должностного лица устанавливаются уставом муниципального образования.

Отзыв главы муниципального образования на наш взгляд является довольно специфическим видом ответственности. Поскольку население может отзывать главу муниципального образования, который был избран путем голосования. При этом стоит брать во внимание, когда глава муниципального образования избирается представительным органом, а не путем выборов, в данной ситуации прослеживается некая «правовая несправедливость», поскольку для отзыва главы, избранного таким способом, необходимо не менее половины голосов избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании.

Ответственность главы муниципального образования перед населением и государством является многослойной и охватывает политические, социальные, юридические и управленческие аспекты. Эффективное выполнение обязанностей не только способствует улучшению качества жизни граждан, но и укрепляет доверие к системе местного

самоуправления в целом. Установление прозрачных механизмов отчетности и взаимодействия с населением, а также соблюдение законодательства – ключевые моменты для успешной деятельности главы муниципального образования.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 21.04.2025)
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 09.11.2024, с изм. от 12.11.2024) // Российская газета. 2001. № 256.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
5. Устинова, О.Ю. Ответственность главы муниципального образования в Российской Федерации // Известия ОГАУ. 2014. №4 (48).
6. Основы местного самоуправления. Настольная книга депутата и муниципального служащего / Е.С. Шугрина; Рос. акад. нар. хоз-ва и гос. службы. 2023.