

Шеина Екатерина Александровна,
Студент 4 курса юридического института,
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет», Россия, Белгород

Научный руководитель:
Митякина Надежда Михайловна,
к.ю.н., доцент, Доцент кафедры трудового и
предпринимательского права юридического института
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный национальный
исследовательский университет», Россия, Белгород

МЕЛИОРАЦИЯ ЗЕМЕЛЬ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ И ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Аннотация: Процесс улучшения качества и продуктивности земель характеризуется термином – «мелиорация земель». Чаще всего мелиоративные мероприятия сопряжены с рядом правовых проблем, внимание которым мы и уделим в настоящей статье. Мы отразим основные правовые аспекты данной деятельности в Российской Федерации и проведем анализ проблематики, возникающей от реализации самих мелиоративных проектов.

Ключевые слова: мелиорация, земельные ресурсы, правовые аспекты, реализация проектов, государственная поддержка, экологические проблемы.

Под мелиорацией земель мы понимаем совокупность мер и мероприятий, направленных как на улучшение природных условий, так и на повышение продуктивности земельных участков. В современной России правовые аспекты мелиорации регулируются рядом нормативных актов, таких как Земельный кодекс РФ и Федеральный закон от 10.01.1996 №4-ФЗ «О мелиорации земель». Они определяют основные принципы и порядок проведения мелиоративных работ, а также регулируют отношения в области государственного управления и финансирования самой мелиорации.

В связи с этим видим разумным сразу перейти к законодательству. Так, согласно статье 5: «В зависимости от характера мелиоративных мероприятий различают следующие типы мелиорации земель: гидромелиорация; агролесомелиорация; культуртехническая мелиорация; химическая мелиорация; агрофитомелиорация» [2].

Следует дать характеристику каждому из существующих видов. Первым делом начнем с гидромелиорации. Так, комплекс мероприятий, который осуществляется при проведении мероприятий направлен именно на регулирование водного режима почв. Происходить данное действие может совершенно различными способами: строительство и эксплуатация оросительных систем, дренажей, водохранилищ и многих других гидротехнических сооружений. Статья 6 уже упомянутого ФЗ закрепляет, что к этому типу мелиорации относится: «Оросительная, осушительная, противопаводковая, противоселевая, противоэрозионная, противооползневая и другие виды гидромелиорации земель» [2]. По итогу целью будет обеспечение оптимального водного режима для сельскохозяйственных культур, предотвращая тем самым затопления или засухи.

Следующая – это агролесомелиорация. В основном данный вид представляет собой деятельность по созданию лесных насаждений для той же защиты почв от эрозии, регулирования водного режима и в целом для улучшения микроклимата (подробнее в статье 7 ФЗ №4).



Третьим видом мы отмечаем мелиорацию культуртехническую, как и прежде название говорит само за себя. Прежде всего данный вид, конечно, направлен на повышение плодородия почв. Так, согласно статье 8 ФЗ «О мелиорации» этот тип мелиорации земель подразделяется на следующие виды мелиорации земель: «расчистка мелиорируемых земель от деревьев, кустарников и травянистой растительности, кочек, пней и мха; расчистка мелиорируемых земель от камней и иных предметов; мелиоративная обработка солонцов; рыхление, пескование, глинование, землевание, плантаж и первичная обработка почвы; проведение иных культуртехнических работ» [2].

Говоря про химическую мелиорацию, мы ограничимся тем, что данные мероприятия нацелены на изменение химического состава почвы, то есть деятельность ориентирована на улучшение ее свойств, например это может происходить через гипсование солонцовых почв или посредством внесения химических мелиорантов для нейтрализации вредных веществ.

Заключительной является агрофитомелиорация земель. Характеризуется данный вид использованием полезных функций агрофитомелиоративных насаждений для улучшения плодородия почв. Перечень допустимых насаждений данного вида содержится в приказе Минсельхоза России от 8 февраля 2024 года №59 «Об утверждении Перечня видов агрофитомелиоративных насаждений».

Прежде чем закончить с видами, предлагаем подытожить мысль следующим образом. Как известно порядок проведения мелиоративных работ у нас определяется соответствующими проектами и планами, разработанными в соответствии и с учетом экологических, экономических и социальных факторов. С этой точки зрения каждый из перечисленных выше видов имеет свои специфические задачи и методы их реализации, которые зависят как от климатических условий, имеющейся почвы, так и от характера использования самого земельного участка.

Вопрос финансирования данной деятельности является ключевым по ее осуществлению. Упомянутые выше программы и проекты в области мелиорации заранее предполагают определенные суммы, в зависимости от которых будет осуществлены мероприятия по развития мелиоративной инфраструктуры и самих мероприятий. За соблюдением выдвинутых планов осуществляют мониторинг государственные органы, они же и обеспечивают финансирование мероприятий из бюджетных средств. Дополнительно, следует упомянуть возможность в участии по предоставлению средств со стороны частных инвесторов (прямые инвестиции или совместное участие в реализации проектов).

Нельзя не отметить, что сама мелиорация земель включает в себе двойственное назначение [5]. С одной стороны, мы видим меру по охране земель, которая способствует предотвращению деградации почв и тем самым обеспечивает им защиту от эрозии, засоления и других негативных процессов (экологическая сторона вопроса). С другой же стороны мелиорация нацелена на экономический подъем страны, поскольку повышение плодородия почв прямо способствует увеличению сельскохозяйственного производства и поддержанию продовольственной безопасности.

Из чего мы наблюдаем, что в данном аспекте мелиорация земель в РФ представляет собой комплексный процесс, который подразумевает согласованные действия со стороны государства, научного сообщества и частного сектора.

Переходя к проблематике данной деятельности, мы предлагаем начать с азов деятельности, а именно с наличия обязательной экологической экспертизы. Так, согласно статье 3 Федерального закона от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе», проведение государственной экологической экспертизы обязательно до принятия решений о реализации объекта экспертизы [3].



Первый аспект, который следует рассмотреть, это экологическая экспертиза. Она является ключевым правовым механизмом, обеспечивающим безопасность проводимых мелиоративных работ. Экологическая экспертиза позволяет оценить потенциальные риски и воздействие на окружающую среду, что особенно важно в условиях, когда вмешательство в природные процессы может привести к нежелательным последствиям. В соответствии с Федеральным законом «Об экологической экспертизе», проведение такой экспертизы является обязательным для проектов, которые могут оказать значительное влияние на экологическую обстановку. К тому же, у любой экологической экспертизы можно проследить следующую особенность – презумпцию потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности. В этот же вопрос мы отмечаем отдельную экспертизу проектной документации, которая согласно статье 49 Градостроительного кодекса РФ проводится для соответствия проектных решений установленным требованиям и нормам.

На практике, даже не смотря на существующие требования, мы наблюдаем отсутствие соблюдения всех процедур (чаще всего на земли, не подпадающие по категорию сельскохозяйственного назначения). Чаще всего это связано с целым рядом причин, можно выделить недостаточное финансирование и отсутствие четкого понимания важности самого процесса экспертизы среди участников проекта. Дополнительно следует сказать, что даже при проведении экспертизы многие специалисты сталкиваются с весьма непрозрачной предоставляемой документацией, которая затрудняет общественный контроль и обращает наше внимание на недостаточную квалификацию данных специалистов. На наш взгляд, если не усиливать контроль за проведением экспертизы законодательно, то следует создать возможность по предоставлению информации более широкому кругу лиц, это поставит ситуацию на новый уровень безопасности.

Следующим и весьма частым противоречием в законодательстве является коллизия норм, в нашем случае это столкновение образуется в Земельном кодексе РФ. Мы наблюдаем, что в соответствии со статьей 40 ЗК РФ собственник земельного участка имеет право: «проводить в соответствии с разрешенным использованием оросительные, осушительные, агролесомелиоративные, агрофитомелиоративные, культуртехнические и другие мелиоративные работы, строить пруды (в том числе образованные водоподпорными сооружениями на водотоках) и иные искусственные водные объекты в соответствии с установленными законодательством экологическими, строительными, санитарно-гигиеническими и иными специальными требованиями» [1]. При этом, мы, обращаясь к тому же кодексу, к статье 13, фиксируем, что охрана земель является установленной обязанностью собственника участка, а не правом. Исходя из этого данное противоречие создает неопределенность в правовом регулировании и чаще всего приводит к юридическим спорам.

Далее хочется упомянуть создаваемую сложность понимания используемой законодательством терминологии в сфере мелиорации. Для наглядного понимания в правовом поле используются понятия «мелиорированные земли» и «мелиорируемые земли» [4]. Данная терминология часто вызывает путаницу. Решением может стать как разработка четких и наглядно отличных категорий данных терминов, так и базовое указание на обращение к специалистам.

В заключение мы хотим обратиться к существующему отсутствию специального режима для мелиорируемых земель, что в свою очередь создает трудности в их правовой защите. На данный момент упомянутая категория земель имеет право на защиту, только после их включения в число сельскохозяйственных угодий, при этом данное переформатирование создает ряд ограничений в возможностях применения мелиорации на других типах земель, например на таких как лесные или водные ресурсы.



В качестве заключения мы хотим отметить, что реализация мелиорации до сих пор является сложным процессом со стороны правового регулирования. Бесцельный мониторинг, существующее правовое регулирование и ряд других ограничений (чаще финансового характера) создают препятствия на пути к эффективному использованию и охране земельных ресурсов.

Список литературы:

1. Земельный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 25.10.2001 №136-ФЗ (ред. от 20.03.25) // СЗ РФ. – № 44. – 2001. – Ст. 4147; №53 (часть1). – 2024. – Ст. 8504.
2. О мелиорации земель: федеральный закон от 10. 01.1996 №4-ФЗ (в ред. от 25.12.2023) // СЗ РФ. – 1996. – №3. – Ст.142; 2024. – №1 (часть 1). – Ст. 55.
3. Об экологической экспертизе: федеральный закон от 23.10.1995 №174-ФЗ (в ред. от 08.08.2024) // СЗ РФ. – №48. – 1995. – Ст.4556; №33 (часть 1). – 2024. – Ст.4957.
4. Пономаренко, В. А. К вопросу о правовом регулировании мелиорации земель сельскохозяйственного назначения // Молодой ученый. –2021. – № 24 (366). – С.126-127.
5. Саркисян В. А. Проблемы и недостатки правового регулирования мелиорации в России // Актуальные исследования. 2021. №45 (72). С. 64-66.

