

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОДЕРЖАНИЯ ЭКЗОТИЧЕСКИХ ЖИВОТНЫХ В ДОМАШНИХ УСЛОВИЯХ

Аннотация: В статье рассматривается ряд проблем, связанных с содержанием в домашних условиях ряда экзотических животных и потенциальной опасности их для человека. Неурегулированность отдельных аспектов на федеральном уровне, обострила проблематику правового регулирования вопросов обращения с такими животными на региональном уровне. Автор производит сравнительный анализ отдельных норм административно-деликтного законодательства в рассматриваемой сфере и предлагает некоторые подходы к корректировке законодательства и мер административной ответственности к его нарушителям.

Ключевые слова: экзотические животные; содержание; безопасность; административная ответственность

Очень многие жители нашей страны с большим энтузиазмом рассматривают инициативу завести у себя дома того или иного питомца, среди которых имеются неоспоримые лидеры в виде собак и кошек, но есть и те, кто предпочитает или подумывает общаться с довольно уникальными представителями животного мира, экзотическими четвероногими и иными редкими обитателями живой природы.

В российском медиа пространстве с определенной периодичностью возникают те или иные аспекты содержания в домашних условиях экзотических видов животных, которые не относятся к традиционным домашним питомцам. При этом акценты авторов публикаций, как правило, смещаются в сторону правильного содержания гуманного обращения с такими животными, нежели освещения и исследования проблем обеспечения безопасности окружающих граждан.

Рептилии, пауки, амфибии и целый ряд млекопитающих, некоторые редкие птицы и звери на легальных основаниях могут стать обитателями обычных городских квартир, но, безусловно, требуют к себе более тщательного и внимательного отношения, дополнительных знаний в части понимания наиболее благоприятных условий для их содержания и, конечно, обеспечения безопасности для всех окружающих.

Так, в литературе отмечается, что зафиксированы случаи, когда дикие животные сбегали от своих владельцев и, представляя реальную угрозу для жизни живущих по соседству граждан, самостоятельно передвигались в условиях городской среды [1, с. 64].

Помимо банальной клетки, террариума или просторного вольера, важную роль играют качественное кормление и правильный рацион, создание требуемого температурно-влажностного режима или дополнительного освещения, учет ареала обитания и потребностей животного, своевременный уход и регулярные ветеринарные осмотры, иные аспекты правильного содержания подобных питомцев.

Отграничив вопросы и многочисленные проблемы, затрагивающие самые разные аспекты взаимодействия человека и животного мира, например, жестокого обращения с животными, сконцентрируем внимание исключительно на вопросах обеспечения безопасности для окружающих со стороны тех или иных представителей экзотических животных, которых законодательно не запрещено содержать в домашних условиях.



Конечно, говоря о вопросах обеспечения безопасности для окружающих, необходимо понимать, что большинство из экзотических представителей животного мира не относятся к тем, которые могут причинить какой-либо вред здоровью человека в силу своей безобидности или размера (шиншиллы, черепахи, ежи, gekконы, игуаны, норки, минипиги и пр.).

Вместе с тем, некоторые виды диких животных, содержащихся дома, представляют реальную угрозу для человека и требуют от их владельцев не только понимания потенциальной опасности их бесконтрольного контакта с окружающими, но и создания необходимого комплекса защитных мер, ограничивающих такое взаимодействие с посторонними. Еще раз подчеркнем, что речь в данном случае идет не о нормативно запрещенных к содержанию и разведению представителях животного мира (крокодилы, тигры, кобры, вараны, рыси, дикобразы и пр.) [2], а о тех, которые способны нанести определенный ущерб человеку и его здоровью. Удавы, питоны, капибары, обезьяны, некоторые пауки, скунсы и даже еноты способны не только напугать окружающих, особенно детей, но и доставить неудобства остальным, включая домашних собак и кошек, а в ряде случаев причинить вред здоровью, стать распространителем различных инфекций.

Сегодня базовым нормативным документом, регулирующим порядок обращения с животными, является Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3]. Данный закон устанавливает принципы обращения с животными и закрепляет требования к содержанию и использованию животных, среди которых, например, вопросы использования домашних животных в предпринимательской деятельности; обеспечения животным условий, соответствующих ветеринарным нормам и правилам; выгула домашнего животного и иные значимые вопросы.

Однако, как отмечается, объекты животного мира, изъятые из среды обитания (например, экзотические животные, содержащиеся в домашних условиях), в законодательстве не получили правового закрепления (статуса) [4, с. 69].

Вместе с тем, закрепляя положение, согласно которому за нарушение требований к содержанию и использованию животных, его владелец и иные лица могут быть привлечены к административной ответственности, закон фактически не работает в силу отсутствия в Кодексе об административных правонарушениях Российской Федерации конкретных и понятных составов.

По факту можно выделить лишь статьи 8.52-8.54 КоАП РФ, устанавливающие ответственность за несоблюдение требований к содержанию и использованию животных, а также за жестокое обращение с ними. Кроме того, санкции данных норм закрепляют довольно незначительные размеры административного штрафа, что не является сдерживающим фактором от совершения гражданами подобных правонарушений.

Сегодня вопросы, связанные с содержанием экзотических животных частично урегулированы лишь отдельными законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом ряд региональных актов рассматривают категорию «животные» обобщенно, не конкретизируя то, о каких конкретных видах идет речь.

Так, ст. 4.5. Закона Новосибирской области от 14 февраля 2003 года № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» предусматривает ответственность за ненадлежащее содержание животных и птиц. В ст. 18 закон Брянской области от 15 июня 2007 года № 88-З «Об административных правонарушениях на территории Брянской области» речь идет о нарушениях в области обращения с животными.

В ряде регионов регулируются вопросы применительно к сельскохозяйственным животным или редким и находящимся под угрозой исчезновения видах (Например, областной закон Ростовской области от 25 октября 2002 года № 273-ЗС «Об административных правонарушениях»).



Отметим, что сегодня только в законе Республики Саха (Якутия) от 10 июля 2002 года «О порядке содержания собак, кошек, экзотических животных и об ответственности их владельцев» упоминаются экзотические животные и говорится, в частности, о породах кошек, обладающих агрессией по отношению к человеку.

Сопутствующей проблемой является активная деятельность нелегальных поставщиков экзотических животных, контрабанда которых приносит существенный доход и сопровождается, как риском их гибели при транспортировке, так и завозом в страну опасных заболеваний. Существующий черный рынок востребованных у покупателей тех или иных видов экзотических животных, по-прежнему требует выявления таких поставщиков живого товара с привлечением их к ответственности.

Таким образом, единый порядок привлечения к административной ответственности за данные правонарушения не предусмотрен, вследствие чего регионы пытаются самостоятельно регулировать вопросы, связанные с регламентацией многочисленных проблем содержания животных.

Согласимся, что степень общественной опасности правонарушений обуславливает гораздо менее негативные последствия для физических и юридических лиц, однако оставление подобных деяний безнаказанными провоцирует рост количества их совершений в обществе [5, с. 37].

В заключение подчеркнем, что с учетом роста количества содержащихся в домашних условиях экзотических животных, следует конкретизировать составы правонарушений в рассматриваемой сфере, отдельно предусмотрев административную ответственность за нелегальную поставку экзотических представителей животного мира.

Список литературы:

1. Аржанникова Н. Опасные животные в квартире. Анализ споров // Жилищное право. 2023. № 3. С. 63 – 70.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 795 «Об утверждении перечня животных, запрещенных к содержанию» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2019. № 26. Ст. 3449.
3. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2018. № 53. (часть I) Ст. 8424.
4. Тюльпанов Ф.М. К вопросу о понятии охраны животного мира // Правопорядок: история, теория, практика. 2015. № 2. С. 68 – 73.
5. Канунникова Н.Г. К вопросу о реализации механизма административно-правового регулирования противодействия экстремизму и терроризму в Российской Федерации // Административное право и процесс. 2022. № 7. С. 36 – 38.

