

Сурин Владимир Владимирович, к.ю.н., доцент,
декан факультета внебюджетного образования,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России,
г. Пермь

**ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ
НАКАЗАНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ
INFORMATION SUPPORT FOR THE EXECUTION
OF PUNISHMENT: A THEORETICAL ASPECT**

Аннотация: в статье исследуется содержание термина «информационное обеспечение исполнения наказания». Рассматриваются различные теоретические подходы, существующие по данному вопросу. Обсуждается проблема единообразного применения данного понятия.

Abstract: the article examines the content of the term "information support for the execution of punishment." The various theoretical approaches that exist on this issue are considered. The problem of uniform application of this concept is discussed.

Ключевые слова: информация, обеспечение деятельности, исполнение наказаний, информационное обеспечение

Keywords: information, activity provision, the execution of punishments, information provision.

Информационное обеспечение как инструмент предоставления информационных ресурсов в распоряжение какого-либо объекта или субъекта играет ключевую роль в управлении. Не является исключением и подразделения уголовно-исполнительной системы. Вместе с тем, любая деятельность отражает характерные черты той сферы где она реализуется. В этой связи является важным выяснить характерные особенности информационного обеспечения процессов исполнения наказаний.

В настоящий момент существует достаточно пёстрая картина относительно понимания информационного обеспечения пенитенциарной деятельности. Так, например, предлагается позиция, согласно которой информационное обеспечение деятельности УИС должно включать в себя: во-первых, совокупность всех видов информации, используемой в процессе деятельности данной организацией, ее структурными подразделениями, во-вторых, соответствующим образом организованные информационные связи, обеспечивающие целесообразное движение потоков информации в системе, в-третьих, средства и формы организации информационного процесса [1].

Беря во внимание вышесказанное, а так же другие точки зрения, попробуем систематизировать основные подходы, используемые при определении понятия информационное обеспечение относимо процесса исполнения наказаний. В качестве основания классификации могут выступить научные дисциплины, в рамках которых формулируется понятие информационное обеспечение. Первый подход, традиционно, связан со сферой информатики. Следовательно, суть анализируемого термина определяется с информационно-коммуникационной точки зрения [2].

Второй подход за основу берёт интерпретации информационного обеспечения с точки зрения теории управления [3].

Третий – говорит о том, что информационные процессы, в том числе, протекающие в уголовно-исполнительной системе необходимо изучать в аспекте формирующегося информационного права [4].



Согласно четвёртой точке зрения информационное обеспечение следует рассматривать в рамках отраслевых научных дисциплин, в нашем случае, прежде всего, в пределах уголовно-исполнительного права [5]. Таким образом, один и тот же термин информационное обеспечение с точки зрения различных научных подходов наполняется несколько отличным содержанием.

Сложность ситуации заключается в том, что нормативные акты используют практически все из вышеперечисленных подходов, при этом, не проводя различия между их смысловыми особенностями. Например: приказ ФСИН от 26.01.2012 № 45 о совершенствовании организации и повышении эффективности информационного обеспечения деятельности ФСИН отождествлял понятие информационное обеспечение с предоставлением статистической отчётности. С другой стороны, совместный приказ МФД РФ, МЮ РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, ФСКН РФ, ФТС РФ от 06.10.2006 Об утверждении инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола трактовал информационное обеспечение как предоставление самых разнообразных сведений, имеющих отношение к расследуемому преступлению. Следующий документ – приказ ФСИН от 07.04.2006 № 87 Об организации справочно-информационного обеспечения следственных изоляторов центрального подчинения ФСИН ещё более широко трактует термин информационное обеспечение понимая под ним как предоставление статистических данных так и обеспечение правовой и аналитической информацией. Приказ ФСИН от 06.06.2005 № 409 Об утверждении порядка информационной поддержки и структуры официального сайта ФСИН России в Интернет содержит в себе одно из наиболее детализированных пониманий «информационного обеспечения» относимо исполнения уголовных наказаний. Согласно тексту документа частью информационного обеспечения деятельности ФСИН является Интернет-сайт который включает в себя: постоянную информацию (сведения о полномочиях, задачах, структуре, руководстве, нормативные документы); периодическую информацию (ведомственные информационные материалы об основных событиях и направлениях деятельности ФСИН); оперативную информацию (сообщения пресс-бюро, официальную хронику). Приказ ФСИН России от 14.01.2008 № 9 Об утверждении Положения о пресс-бюро ФСИН закрепляет за упомянутым подразделением роль составной структурной единицы системы информационного обеспечения. При этом, документ достаточно подробно регламентирует основные задачи и функции пресс-бюро в информационной сфере. Примеров можно приводить ещё много, однако, да же уже упомянутые показывают, что, к сожалению, тексты нормативных документов не отличаются единообразным использованием термина информационное обеспечение, что, бесспорно, создаёт сложности в понимании самих правовых актов.

В рамках обсуждаемой проблемы важно понять причину столь большого разнообразия позиций и мнений. Ответить на данный вопрос можно с различных точек зрения. Согласно одной из них, особенность информационного обеспечения исполнения уголовных наказаний определяется специфическими признаками функционирования самой уголовно-исполнительной системы, которая является сложной структурой, исполняющей различные виды наказаний, в ходе реализации которых возникает необходимость в осуществлении самой разнообразной деятельности. Полифункциональность пенитенциарных органов обуславливает наличие самых разнообразных видов информации, источников её возникновения, особенностей передачи, получения и хранения. В процессе исполнения и отбывания уголовных наказаний тесно переплетаются организационные, управленческие, технические, воспитательные, правовые и иные вопросы. Следовательно, термин информационное обеспечение исполнения уголовных наказаний имеет много своих аспектов, для понимания которых следует комплексно применять различный научный инструментарий.



В зависимости от того, в каком контексте рассматривается изучаемое понятие, будет вполне оправданным использование философских, правовых, управленческих, кибернетических и иных методов.

Учитывая вышесказанное, становится понятна сложность определить понятия информационное обеспечение исполнения наказаний. Существующие определения являются либо слишком общими, либо очень специфическими (узкими) и не учитывают многие характерные особенности. С нашей точки зрения, было бы правильнее, давая определение понятия информационное обеспечение исполнения наказаний, конкретизировать в каком отношении это делается (в какой сфере оно используется). Так же, мы предлагаем как в нормативных документах, так и в научной и учебной литературе использовать, там где это уместно, не общий термин, а более конкретные понятия, например, правовые аспекты информационного обеспечения, организационные аспекты информационного обеспечения и так далее. Считаем необходимо продолжить работу по формированию единой терминологии в вопросах использования обсуждаемого термина (хотя бы в рамках конкретной деятельности) и обеспечить единообразное её применение на практике.

Список литературы:

1. Организация управления в уголовно-исполнительной системе: учебник / под ред. Ю.Я. Чайки. – Рязань, 2002. – Т. 1.
2. Немов Я.Н. Информационные системы в профессиональной деятельности: учебное пособие / Я.Н. Немов. ФГОУ ВПО «Пермский институт ФСИН России». – Пермь, 2009.
3. Ямпольская Ц.А. О новых методах исследования аппарата государственного управления / Ц.А. Ямпольская // Правовые проблемы науки управления: сборник. – М.: Юрид. лит., 1966.
4. Копылов В.А. Информационное право / В.А. Копылов. – М.: Юристъ, 2003.
5. Дозорцев В.А. Вопросы информации в Гражданском кодексе Российской Федерации // Научно-техническая информация. Серия 1, Организация и методика информ. работы. – 1998. – №3

