

Безруков Егор Германович, магистрант,  
Саранский кооперативный институт (филиал)  
Российский университет кооперации

## ПРОБЛЕМА ПОНИМАНИЯ КАТЕГОРИИ «АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ»

**Аннотация.** В статье определяется значение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (их проектов) как важнейшего инструмента борьбы с коррупцией в России, рассматривается плюрализм мнений по поводу определения понятия «антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», предлагается определение понятия «антикоррупционная экспертиза».

**Ключевые слова:** Коррупция, коррупциогенные факторы, нормотворчество, нормативно-правовые акты, проекты нормативных правовых актов, антикоррупционная экспертиза.

В последние годы в Российской Федерации наблюдается рост числа коррупционных проявлений, что свидетельствует о расширении масштабов проблемы коррупции и может представлять угрозу национальной безопасности. Полагаем, что одним из факторов, которые благоприятствуют развитию и распространению коррупции, является несовершенное нормотворчество. Причем недостатки в нормотворчестве способствуют коррупции в различных сферах общественной и государственной деятельности. Прежде всего такое положение складывается когда нормативные правовые акты содержат нормы, предполагающие наличие коррупциогенных факторов, способствующие злоупотреблению властными полномочиями, порождающие коррупционное поведение и т.п.. Для предотвращения и преодоления указанных недостатков нормотворчества антикоррупционная экспертиза нормативных актов (их проектов) рассматривается как довольно эффективное средство профилактики и предотвращения коррупции. Исключение коррупционных норм из правового акта является ключевым фактором, обеспечивающим эффективность его применения, его верховенство и социальную значимость.

Что же из себя представляет антикоррупционная экспертиза? В целом суть данного инструмента предельно проста, отмечает Д.С. Шапоткин – «каждый нормативный правовой акт, принятый на любом уровне государственного (муниципального) управления, а также проекты таких нормативных правовых документов должны в обязательном порядке проходить процедуру антикоррупционной экспертизы, в ходе которой экспертами будут выявлены (либо не выявлены) так называемые «коррупциогенные факторы», то есть, ошибки, недочеты, неточности, разночтения и прочие явления, которые могут стать благоприятным полем для коррупционных действий соответствующих должностных лиц, а также иных лиц, заинтересованных в подобной деятельности» [7, с. 357].

Основными нормативно-правовыми актами, направленными правовое регулирование основ проведения антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов являются Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Постановление Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В юридической литературе встречаются различные мнения по поводу понимания антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов. Жданова Д.М. приводит



следующее определение: «антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как их правовая оценка с позиции соответствия их целей, задач и формы содержащимся в них норм, представляет собой особую разновидность познавательной деятельности, осуществляемую в целях выявления факторов, порождающих коррупцию» [2, с. 110.]

По мнению Логиновой О.Д. «антикоррупционной экспертизой является особая деятельность компетентных лиц (экспертов) по выявлению и пресечению содержащихся в текстах нормативных правовых актов и их проектов коррупциогенных положений. Другими словами, это процесс оценки и анализа нормативных документов на предмет наличия в них коррупциогенных факторов» [4, с. 266].

К.И. Головщинский определяет антикоррупционную экспертизу как «комплекс мероприятий по выявлению норм права, способных устанавливать такие рамки взаимоотношений между агентами, которые повышают вероятность их вступления в коррупционные взаимодействия» [1, с. 23].

Правовед Россинская Е.Р. предлагает понимать антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов как «деятельность специально уполномоченных на то государственных органов, а также должностных, физических и юридических лиц, прошедших аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов, направленная на непосредственное выявление в рассматриваемых нормативно правовых актах и их проектах коррупциогенных составляющих и разработку рекомендаций по их устранению» [5, с. 19]. Автор достаточно удачно определил понятие антикоррупционной экспертизы, указав не только саму суть такой экспертизы, но и субъектный состав, и цель ее проведения.

Схожее определение антикоррупционной экспертизы предлагает Короткова О.А.: «это публично-правовая деятельность лица (или группы лиц), которая обладает специальными знаниями, направленными на проведение изучения законопроекта или законодательного акта на предмет его законности и соответствия объективным требованиям в определённой сфере общественных отношений, а также подготовку, разработку выводов и рекомендаций (либо заключений) по данному законопроекту или законодательному акту» [3, с. 21]. Более детально, дополнительно указывая цели проведения, определяет понятие «антикоррупционной экспертизы» Фастович Г.Г.: «деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий. Данная правовая деятельность устанавливает следующие цели: предупреждение коррупции, в том числе выявление и последующее устранение причин коррупции (профилактика коррупции); выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); минимизация и ликвидация последствий коррупционных правонарушений» [6, с. 13].

В отличие от большинства стран, в которых приняты специальные акты об антикоррупционной экспертизе, законодательство Российской Федерации, к сожалению, не содержит законодательного определения понятия «антикоррупционная экспертиза», что является существенным упущением законодателя и пробелом в российском праве. Кроме того, анализ зарубежного опыта показывает, что привлечение к проведению антикоррупционной экспертизы научных и исследовательских организаций оказывается весьма эффективным. Услуги по проведению антикоррупционной экспертизы предоставляются на основе конкурса, что обеспечивает прозрачность в выборе уполномоченного субъекта. Данный положительный опыт, по нашему мнению, может быть адаптирован и внедрен в практику Российской Федерации.



Полагаем, что необходимо в обязательном порядке включить в Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ норму, содержащую понятие антикоррупционной экспертизы. Мы, в свою очередь, предлагаем следующее определение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: процесс анализа нормативных правовых актов, проектов нормативно-правовых актов, осуществляемый компетентными лицами (экспертами), направленный на выявление, а также оценку коррупционных рисков и соответствия законодательным требованиям по предотвращению коррупции, включающий правовую оценку целей, задач, формы и содержания норм на предмет их способности приводить к злоупотреблениям и незаконным обогащениям.

*Список литературы:*

1. Головщинский К.И. Диагностика коррупциогенности законодательства: учеб. пособие / под ред. М.А. Краснова, Г.А. Сатарова. – М.: ИНДЕМ, 2004. – 63 с.
2. Жданова Д.М. Деятельность органов прокуратуры при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 11-3 (62). – С. 110-113.
3. Короткова О.А. Экспертиза законопроектов и законодательных актов: теоретико-правовой аспект: дис. канд. юрид. наук. – М., 2010. – 188 с.
4. Логинова О.Д. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов как мера противодействия коррупции // Политика и право : Ученые записки. – Благовещенск : Амурский государственный университет, 2024. – С. 265-271.
5. Россинская Е.Р. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: проблемы теории и практики: Монография / Е.Р. Россинская, Е.И. Галяшина. – М.: Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2020. – 160 с.
6. Фастович Г. Г. Антикоррупционная экспертиза как один из факторов повышения эффективности государственного механизма / Г. Г. Фастович, И. В. Кудашова // Право и государство: теория и практика. – 2022. – № 11(215). – С. 13-15.
7. Шапоткин Д. С. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: эффективность законодательного регулирования в России // Вопросы устойчивого развития общества. – 2021. – № 10. – С. 356-360.

