

Лукьянчикова Елена Федоровна, к.ю.н., доцент,
доцент кафедры уголовного права и процесса
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»

Гарьянова Карина Сергеевна, студент,
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»

Зайцев Мирослав Максимович, студент,
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный
национальный исследовательский университет»

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Аннотация. Статья посвящена комплексному анализу конституционно-правовых основ, определяющих специфику и значимость прокурорского надзора за обеспечением прав и законных интересов лиц, находящихся в местах лишения свободы. Проводится анализ норм Конституции Российской Федерации в контексте обеспечения политической нейтральности надзорного ведомства и его защиты от деструктивного влияния исполнительных структур и администраций пенитенциарных учреждений.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, прокурорский надзор, права осужденных, пенитенциарная система, уголовно-исполнительная система, защита прав человека.

Прокурорский надзор за соблюдением прав лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, представляет собой одну из наиболее значимых гарантий законности в правовом государстве. Конституция Российской Федерации (ст. 2) провозглашает «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» [1], что в равной степени распространяется на всех лиц, находящихся на территории страны, включая осужденных к лишению свободы. Однако сам факт изоляции осужденного от общества создает повышенные риски нарушения его прав и законных интересов, что предопределяет необходимость особого, усиленного механизма государственной защиты.

Как справедливо отмечают исследователи, «надзорная деятельность прокуратуры в сфере исполнения наказания в местах лишения свободы должна быть направлена на безусловное соблюдение прав и законных интересов лиц, отбывающих уголовное наказание» [2]. Конституция Российской Федерации закрепляет несколько фундаментальных положений, непосредственно определяющих природу и содержание прокурорского надзора за соблюдением прав осужденных в местах лишения свободы. Прежде всего, это ст. 2, устанавливающая приоритет прав и свобод человека и гражданина, а также ст. 17-22, провозглашающие неприкосновенность достоинства личности и право каждого на защиту от произвола [1].

Существенное значение имеют также ст. 45 Конституции «Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом» [1], а также ст.



46 «Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод» [1]. Для осужденных, находящихся в местах лишения свободы и имеющих ограниченные возможности для самостоятельной защиты своих прав, прокурорский надзор часто становится единственным эффективным механизмом восстановления нарушенных прав. Прокурорский надзор за соблюдением конституционных прав и свобод осужденных к лишению свободы является, по мнению М.Н. Кустова, «одной из важнейших гарантий обеспечения законности в уголовно-исполнительной системе» [3].

Правовую основу прокурорского надзора за соблюдением прав осужденных образует система нормативных правовых актов различной юридической силы, среди которых ключевое место занимает Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». В соответствии со ст. 1 данного Закона, «в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина...прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов...» [4].

Статья 26 Закона определяет, что «предметом надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций» [4]. При этом «органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, осуществляющих контроль за соблюдением прав и свобод, и не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций» [4].

В системе источников правового регулирования данного направления надзора важную роль играет также Федеральный закон «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», который определяет, что Генеральный прокурор РФ, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующей территории, обладают специальными полномочиями в данной сфере [5].

Детализация организации прокурорского надзора осуществляется на уровне ведомственных правовых актов. Ключевое значение имеет Приказ Генпрокуратуры России «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина», который требует от прокуроров в надзорных действиях «руководствоваться положением о высшей юридической силе Конституции РФ, прямом ее действии и применении на всей территории России, а также общепризнанными принципами и нормами международного права» [6]. Этим же приказом в качестве основных направлений надзорной деятельности определены, в частности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Значимую роль играет и Уголовно-исполнительный кодекс РФ [7], который, по мнению ряда авторов, определяет, в каких случаях права осужденных могут быть ограничены и каковы формы контроля, в том числе прокурорского [2].

Рассмотрим подробнее предмет, пределы и полномочия прокурора при осуществлении надзора в местах лишения свободы. Предметом прокурорского надзора в местах лишения свободы является широкий круг обстоятельств, связанных с соблюдением законности при исполнении наказания. Как отмечает Д.Н. Салимжанов: «Особое внимание в рамках этого надзора уделяется проблеме защиты прав заключенных, рассматривается предмет и пределы данного вида прокурорского надзора, выделяется его специфика и проблемные моменты» [8].

Н.А. Тюфяков в своем исследовании определяет предмет деятельности прокурора в данной сфере как «активную и квалифицированную деятельность прокурора (прокурорский надзор) в сфере уголовно-исполнительного законодательства, направленную на выявление, пресечение (предупреждение) и устранение нарушений прав и законных интересов осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы» [9]. Автор подчеркивает, что



прокурорский надзор, в связи с этим рассматривается как одна из гарантий прав осужденных на улучшение их правового положения, что в полной мере реализует конституционные принципы уважения достоинства личности, гуманизма, справедливости и законности.

Несмотря на солидную нормативно-правовую базу, в деятельности по прокурорскому надзору за соблюдением прав осужденных существует ряд серьезных проблем, обусловленных как несовершенством законодательства, так и правоприменительной практикой. В научном исследовании, посвященном анализу состояния законности при исполнении наказания в виде лишения свободы через призму прокурорского надзора, выделяются системные нарушения по нескольким направлениям: нарушения режимных требований и требований обеспечения безопасности, недостаточный контроль за соблюдением распорядка дня и правил поведения осужденных, системные дефекты в сфере медико-санитарного и материально-бытового обеспечения, дисфункции в сфере трудовой адаптации осужденных и охраны труда [10].

Авторы исследования выявляют и системные коллизии в правовом регулировании, такие как правовая неопределенность, коллизии субъективных и объективных критериев в институте условно-досрочного освобождения от наказания, правовой дуализм при регламентации труда осужденных, относительная неэффективность механизмов ответственности должностных лиц, слабая исполнительская дисциплина относительно вынесенных актов прокурорского реагирования [10].

Резюмируя вышеизложенное, мы можем сделать вывод о том, что конституционно-правовые основы прокурорского надзора за соблюдением прав лиц, находящихся в изоляции, выступают в качестве базового инструмента обеспечения режима законности в пенитенциарном секторе. Приоритет прав и свобод личности, установленный Конституцией Российской Федерации, в сочетании с положениями профильного федерального законодательства (в частности, ФЗ «О прокуратуре РФ» и УИК РФ), формирует репрезентативный нормативный фундамент для реализации контрольно-надзорных полномочий.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.
2. Уголовно-исполнительное право: учебник для вузов / под редакцией И. Я. Козаченко, А. П. Деткова, В. А. Попова. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2026. – 480 с.
3. Кустов М.Н. Актуальные вопросы прокурорского надзора за соблюдением конституционных прав и свобод осужденных к лишению свободы // КриминалистЪ. – 2023.
4. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 29.12.2025). – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.
5. Федеральный закон от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации» (ред. от 31.07.2025). – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.
6. Приказ Генпрокуратуры России от 07.12.2007 № 195 (ред. от 21.06.2016) «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина». – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.



7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 31.07.2025). – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Текст: электронный.

8. Салимжанов Д.Н. Сущность и содержание прокурорского надзора в местах исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы // Вестник УрГЮУ. – 2019. – № 2 (47).

9. Тюфяков Н.А., Хомяков А.М. Предмет деятельности прокурора при рассмотрении судами дел об изменении осужденным вида исправительного учреждения // Сибирское юридическое обозрение. – 2020.

10. Колпакова Л.А., Уторова Т.Н. Прокурорский надзор за исполнением наказаний в виде лишения свободы: вопросы правового регулирования и системные дефекты правоприменения // Пенитенциарная наука, 2025. – № 4 (72). – С. 407-416.

