

Пикулева Севда Гусейновна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

Научный руководитель:
Кривенцева Светлана Михайловна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЗАЩИТЫ БЕЖЕНЦАМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СИСТЕМА ПРИНЦИПОВ И СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Аннотация. В статье анализируется система принципов предоставления защиты беженцам в Российской Федерации. Автор обращается к фундаментальным основам этого института, заложенным в статье 63 Конституции РФ, которая устанавливает приоритет международного гуманитарного права и гарантирует принцип невыдворения.

Ключевые слова: Беженцы, убежище, принцип невыдворения, политическое убежище, временное убежище, временная защита.

Институт убежища является одним из краеугольных камней современного международного и внутригосударственного права, выступая практическим воплощением гуманистических принципов цивилизованного общества. В Российской Федерации, правопреемнице СССР, сформировалась многоуровневая система нормативно-правовых актов, в основании которой лежат общепризнанные нормы международного права и Конституция РФ. Эта система призвана обеспечить реализацию права иностранных граждан и лиц без гражданства на защиту в случае преследования на родине. Эффективность данной системы напрямую зависит от того, насколько полно и непротиворечиво в ней реализованы базовые принципы, составляющие ее фундамент.

Основополагающей нормой, задающей вектор всему правовому регулированию, является часть 1 статьи 63 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что «Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права». Это конституционное предписание выполняет две ключевые функции. С одной стороны, оно наделяет главу государства правом предоставлять убежище, с другой – обязывает российскую правовую систему развиваться в русле гуманитарных стандартов, выработанных мировым сообществом. Детализация этого конституционного принципа нашла свое воплощение в Федеральном законе от 19 февраля 1993 года № 4528-1 «О беженцах», который является основным специальным актом, определяющим основания, порядок и правовые гарантии для лиц, ищущих убежище на территории России.

Центральным принципом, лежащим в основе выделения беженцев из потока прочих мигрантов, является наличие хорошо обоснованных опасений стать жертвой преследования. Этот критерий, закрепленный в международном праве и имплементированный в российское законодательство, служит своего рода «золотым стандартом», отделяющим тех, кто нуждается в международной защите, от тех, кто ищет лучших экономических условий. Закон о беженцах связывает предоставление статуса с преследованием по таким фундаментальным признакам, как раса, вероисповедание, гражданство, национальность, принадлежность к определенной социальной группе или политические убеждения. Более того, как следует из профильных комментариев к конституционной норме, преследование или реальная угроза преследования должны быть направлены непосредственно против конкретного лица за его общественно-



политическую деятельность и убеждения, которые, в свою очередь, не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом.

Следующим важнейшим принципом организации системы защиты является четкое разграничение форм убежища, каждая из которых соответствует определенной степени угрозы для обращающегося. Анализ действующего законодательства позволяет выделить три основные формы, образующие своего рода «лестницу защиты». Высшей формой является политическое убежище, предоставляемое указом Президента РФ. Статус беженца также представляет собой полноценную форму долгосрочной защиты, предоставляемую лицам, которые отвечают всем критериям Конвенции 1951 года. Наконец, временное убежище занимает промежуточное положение, являясь более гибким инструментом. Как следует из положений статьи 12 Закона о беженцах, его могут получить две категории лиц: те, кто формально имеет основания для признания беженцем, но в силу ряда причин ограничивается просьбой о временном пребывании, а также те, кто таких оснований не имеет, но по гуманным соображениям не может быть выдворен за пределы страны. С 2026 года процедура предоставления убежища стала еще более регламентированной благодаря вступлению в силу приказа МВД от 14 ноября 2025 года № 952, который актуализировал порядок работы миграционных подразделений при рассмотрении соответствующих ходатайств.

Ключевым принципом, без которого защита беженцев утратила бы свой смысл, является принцип невыдворения. Он закреплен в части 2 статьи 63 Конституции РФ, которая гласит: «В Российской Федерации не допускается выдача другим государствам лиц, преследуемых за политические убеждения, а также за действия (или бездействие), не признаваемые в Российской Федерации преступлением». Этот принцип является абсолютным и не допускает никаких исключений, что ставит интересы жизни и безопасности человека выше любых политических соображений.

В последние годы правовая система России в сфере предоставления убежища демонстрирует тенденцию к динамичному развитию, направленному на создание более дифференцированной и отвечающей современным вызовам модели защиты. Кульминацией этого процесса стала подготовка МВД России масштабного законопроекта, предполагающего введение четырехуровневой системы защиты дополнительно к существующим формам убежища. Предполагается, что новая модель будет включать статус беженца, временное убежище, политическое убежище и временную защиту, которая может предоставляться в ситуациях экстренного массового прибытия граждан на территорию РФ в связи с вооруженным конфликтом. Предполагаемое нововведение, которое в случае принятия войдет в отечественную правовую систему. Примечательно, что законопроект расширяет и гуманитарные основания для получения временного убежища. В их число включаются такие категории, как отсутствие возможности в стране происхождения соблюдать традиционные семейные ценности, а также наличие опасений, связанных с русофобией. Временное убежище также смогут получить иностранцы, в отношении которых существуют серьезные основания полагать, что на родине они подвергнутся пыткам или другим жестоким, бесчеловечным видам обращения, возникшим в условиях вооруженного конфликта. Данная инициатива МВД, отражающая реакцию на гуманитарные вызовы последнего времени, указывает на стремление законодателя сделать систему защиты более гибкой и учитывающей широкий спектр ситуаций, в которых человек может быть вынужден покинуть свою страну.

Таким образом, система принципов предоставления защиты беженцам в Российской Федерации представляет собой сложный, но в то же время стройный иерархический комплекс. Она базируется на конституционном признании верховенства международного гуманитарного права, жестко привязана к критерию обоснованного страха преследования и гарантирует абсолютный принцип невыдворения. В то же время, текущий этап развития характеризуется



поиском более гибких и адаптивных форм защиты, что выражается в дифференциации статусов (от политического убежища до временной защиты) и расширении круга «гуманных причин», что в целом свидетельствует о стремлении российского законодателя соответствовать современным гуманитарным вызовам.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс». – Ст. 63.

2. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 23.07.2025) «О беженцах» // СПС «Гарант». – Ст. 1, 2, 12.

3. Федеральный закон от 23.07.2025 № 239-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

4. Приказ МВД России от 14.11.2025 № 952 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов по обеспечению принятия решений при рассмотрении ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации и формы такого заявления». Зарегистрировано в Минюсте России 16.01.2026 № 84959. – Начало действия: 30.01.2026.

5. Указ Президента РФ от 15.10.2025 № 519 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы». Официальный интернет-портал правовой информации.

6. Проект федерального закона № 917031-8 «О предоставлении убежища на территории Российской Федерации» (подготовлен МВД России). – Режим доступа: официальный сайт МВД РФ.

