

**Ланговая Ксения Александровна,**  
студент юридического института, 4 курс,  
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет»

Научный руководитель:  
**Яковлев Валерий Иванович,**  
доцент кафедры гражданского права и процесса,  
кандидат юридических наук,  
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет»

### **ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЬЕМ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются проблемы адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после выпуска из детских домов и школ-интернатов. Отмечается комплексный характер трудностей: отсутствие навыков планирования бюджета, бытовая неустроенность, сложности в коммуникации и трудоустройстве. Особое внимание уделяется вопросам реализации жилищных прав данной категории граждан в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом № 159-ФЗ.

**Ключевые слова:** Дети-сироты, жилье, нехватка, обеспечение.

Адаптационный период для значительной части лиц, покидающих детские дома и школы-интернаты, сопряжен с существенными трудностями. Эти проблемы носят комплексный характер: выпускники не всегда планируют свой бюджет, сталкиваются с бытовой неустроенностью, испытывают затруднения в выстраивании коммуникаций с окружающими и поиске работы. В силу указанных обстоятельств данная категория граждан нуждается в поддержке государства. Помимо перечисленного, сложный характер приобретает проблема обеспечения жильем.

Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину право на жилище. Для наиболее уязвимой категории населения – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – государством установлены дополнительные гарантии жилищного обеспечения. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» закрепляет право указанных лиц на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Основополагающим нормативным правовым актом в данной сфере является названный Федеральный закон. Статья 8 ФЗ № 159 закрепляет право детей-сирот и лиц из их числа на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Статья 8.1 предусматривает альтернативный механизм - предоставление выплаты на приобретение благоустроенного жилого помещения в собственность или для полного погашения ипотечного кредита.

Как подчеркивает Сучкова Т.Е., «В настоящее время существует острая нехватка жилых помещений. Раньше такие дети могли получить жилье по договору социального найма и в дальнейшем произвести незамедлительную процедуру приватизации. После



осуществления данных действий вследствие своих правомочий они могли лишиться уже собственного жилья по ряду оснований, среди которых недобросовестные действия других лиц, незнание законодательства и многие другие» [5].

Право на получение жилого помещения возникает у граждан, внесенных в перечень детей-сирот, нуждающихся в жилищном обеспечении, при наличии совершеннолетия либо в случае обретения полной дееспособности до достижения указанного возраста. Согласно законодательным нормам, сохранение данного права не утрачивается по достижении 23 лет. Однако только при условии фактического предоставления жилого помещения.

В свою очередь Белоусова С.И. подчеркивает, что «Причиной того, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, на протяжении длительного времени или вовсе не предоставляются жилые помещения для их проживания, является нехватка денежных средств в бюджетах субъектов Российской Федерации. Согласно отчету Счетной палаты Федерального Собрания Российской Федерации, ежегодно для обеспечения детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями выделяется более тридцати миллиардов рублей из бюджетов всех уровней, однако, данных средств недостаточно» [3].

Часть детей-сирот уже имеет жилое помещение, полученное от родителей (например, приватизация или унаследование), что создает для них потенциальную возможность последующего проживания. Однако в период нахождения в учреждениях интернатного типа указанное имущество нередко утрачивается либо приходит в состояние, непригодное для проживания.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», в число задач органов опеки и попечительства входит контроль за сохранностью и управлением имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В федеральном законе № 159-ФЗ данное положение конкретизируется как обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Контроль за сохранением жилья, принадлежащего детям-сиротам, должен способствовать их возвращению в эти помещения и созданию условий для проживания. Это позволит существенно сократить число нуждающихся в предоставлении жилья.

Деятельность органов опеки и попечительства в части сохранения указанных объектов включает комплекс практических мер: организацию ремонтных работ, контроль за техническим состоянием внутриквартирного оборудования и плановые осмотры жилых помещений. В случае выявления нарушений уполномоченные структуры инициируют процедуру привлечения виновных лиц к ответственности. Однако действующее законодательство допускает такую возможность лишь в отношении опекунов или попечителей, допустивших распоряжение имуществом подопечного в ущерб его интересам. Иных субъектов ответственности на данный момент не предусмотрено.

Помимо указанных обстоятельств, на практике встречаются ситуации, когда закрепленное за ребенком жилье находится в аварийном состоянии или в зоне, непригодной для проживания по санитарным нормам. Органы местного самоуправления не всегда своевременно выделяют средства на капитальный ремонт таких объектов. В результате выпускник детского учреждения формально имеет жилье, но фактически не может в него вселиться.

Как отмечает Борченко А.П., «Отрицательным аспектом правового регулирования жилищного обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является отсутствие конкретных мер ответственности, налагаемых на органы социальной защиты, являющиеся ответственными за ведение списка лиц, нуждающихся в обеспечении жилым помещением. Заявительный порядок предоставления жилого помещения по договорам



социального найма частично снимает ответственность с органов государства в вопросе обеспечения жильем помещением» [4].

Кроме того, на региональном уровне нередко затягивается утверждение списков детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем. Причина кроется в несовершенстве межведомственного взаимодействия. Информация о закрепленном жилье, о его состоянии, о смене места жительства ребенка поступает в органы опеки с большой задержкой. Вследствие этого человек, которому уже исполнилось 18 лет, формально находится в очереди, однако его реальная потребность в жилье не подтверждается свежими документами.

Также нельзя обойти вниманием проблему того, какие именно квартиры предоставляются сиротам по договорам найма. На практике нередко встречаются случаи, когда жилье выдается в полуразрушенных домах. Молодые люди, не имеющие достаточного опыта для отстаивания своих прав, либо вынужденно соглашаются на такие варианты, либо долгие годы ждут, когда им дадут новое помещение. Из-за того, что в законодательстве отсутствуют четкие критерии «благоустроенности» применительно к специализированному жилому фонду, происходят многочисленные нарушения. В связи с этим представляется необходимым дополнить Жилищный кодекс положением, которое установило бы единые требования к жилью.

Проблема жилищного обеспечения указанной категории граждан остается весьма острой. В существующей системе есть свои минусы: это и долгие очереди, и нехватка бюджетных средств, и зачастую плохое состояние выделенных квартир.

Только комплексный подход, который обеспечивает совершенствование правовых норм и увеличение объемов финансирования, способен заметно изменить положение дел и гарантировать реализацию конституционного права на жилище.

*Список литературы:*

1. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12778/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/)
2. Федеральный закон от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_76459/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_76459/)
3. Белоусова, С. И. Проблемы обеспечения социальным жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / С. И. Белоусова, Л. Д. Ибрагимов // Студенческий сборник научных статей по итогам проведения месяца науки, посвященном 10-тилетию воссоединения Крыма с Российской Федерацией : Сборник научных статей. - Симферополь : ООО "Издательство Типография "Ариал", 2024. - С. 52-58.
4. Борченко, П. А. Проблемы обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Белгородской области / П. А. Борченко, С. С. Лемешова // Тенденции развития науки и образования. - 2025. - № 121-3. - С. 37-40.
5. Сучкова Т. Е., Борисова А. В. Проблемы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальным жильем // ППД. 2020. №2.

