

Сурков Артемий Андреевич, магистрант
Саранский кооперативный институт (филиал),
АНОО ВО ЦС РФ «Российский университет кооперации»

ПРАВОВОЙ СТАТУС ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО СКВОЗЬ ПРИЗМУ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ПОДХОДА: АНАЛИЗ ЭЛЕМЕНТОВ И ФУНКЦИЙ

Аннотация. Научная статья посвящена анализу правового статуса государственного служащего с позиции административно-правового подхода. Правовой статус государственного служащего представляет собой многоуровневую систему, которая обеспечивает баланс между реализацией публичных интересов государства и защитой личных прав служащих. Рассмотрены пять ключевых функций правового статуса: регулятивная, организационная, защитная, стимулирующая и воспитательная.

Ключевые слова: Государственная служба, правовой статус, административно-правовой подход, элементы правового статуса, функции правового статуса.

Государственная служба как комплексный институт представляет собой сущностную составляющую государственного управления, гарантируя стабильность и качество публичного администрирования. Особое значение в системе государственной службы придается правовому статусу государственного служащего, задающего рамки профессиональной деятельности и закрепляющего правовые взаимоотношения между государством и служащими.

Правовой статус государственного служащего выступает в качестве комплексной юридической конструкции, содержащей комплекс прав, обязанностей, гарантий, запретов, мер ответственности, закрепленной в нормативно-правовых актах и реализуемой посредством механизма правовой реализации в государственно-служебных отношениях.

Правовой статус государственного служащего, с методологической позиции административно-правового подхода, представляет собой комплексное понятие, раскрывающее социальный феномен государственно-служебных отношений. Причем, важно указать на значимость административно-правового подхода как совокупности методов, инструментов, исследовательских программ, направленных на изучение государственно-правовых явлений. В контексте применения данного подхода государственная служба рассматривается через призму публично-правового компонента исследования, а активный действующий субъект государственного управления - государственный служащий, предстает как субъект властных полномочий, обеспечивающий реализацию целей, задач, функций государства. Административно-правовой подход к исследованию государственной службы делает акцент на механизме «власти – подчинения», в рамках которого государственные служащие выступают субъектами наделенными властными полномочиями.

Относительно значения правового статуса государственного служащего в системе государственной службы, Д. Р. Косов и Т. К. Сацкевич указывают, что «государственный служащий занимает особую позицию в системе государственно-служебных отношений, выступая как уникальный субъект, которому доверено исполнение задач и функций, необходимых для функционирования государства» [4, с. 249].

С позиции административно-правового подхода, административно-правовой статус государственного служащего выступает в качестве разно уровневого комплекса правовых норм, оказывающих регулятивное воздействие на его положение в системе государственной службы, содержащей такие элементы как: права, обязанности, гарантии, ответственность за выполнение служебных обязанностей, трудовые отношения, социальная защищенность.



Относительно элементов правового статуса, Д. А. Семенова отмечает, что гражданин их получает после назначения на государственную должность, в частности, служащему предоставляются определенные права и одновременно возлагаются обязанности в сфере государственного управления, при этом предусмотрены гарантии, которые обеспечивают реализацию прав и выполнение обязанностей[5, с. 38].

Следует учитывать, что административно-правовой статус государственного служащего административно-правовое явление динамического порядка, он подвержен изменениям на протяжении всей карьеры государственного служащего (повышение в должности, перевод на другую работу).

Административно-правовой подход к правовому статусу государственного служащего позволяет выявить не только его формально-юридическое содержание, но и практические проблемы реализации. Разрешение данных проблем выступает условием повышения качества государственной службы.

На основании анализа правового статуса государственных служащих, возможно выявить некоторые его функции:

1) регулятивная функция – права и обязанности государственного служащего выстраивая ядро правового статуса, определяют рамки должностного поведения, тем самым выступая основанием для должного поведения, соответствующего формально статусным, этическим нормам и имиджу данной социально-профессиональной категории;

2) организационная функция – юридическое закрепление положения, формально определенной сферы деятельности государственного служащего в системе государственной службы выступает основанием для оптимизации процесса управления государственной службой и координации деятельности государственных служащих отдельных сегментов государственного управления, с целью воссоздания условий наиболее эффективной системно-организованной деятельности, проявляющей синергетические качества в процессе реализации полномочий;

3) защитная функция – реализация через систему государственных гарантий ограждающих государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность;

4) стимулирующая функция – государственные служащие выполняют служебные обязанности, которые должны быть высоко оценены в силу их масштабного значения для обеспечения стабильного развития государства и защиты от различного рода внешних и внутренних угроз. В силу данного обстоятельства статус служит основой для обеспечения со стороны государства высокого уровня жизни для государственных служащих, создавая условия для закрепления на службе высококвалифицированных специалистов, активизируя антикоррупционную устойчивость.

5) воспитательная функция – ценностные ориентиры и этические нормы, закрепленные в правовом статусе государственного служащего, направлены на формирование высококвалифицированного корпуса государственных служащих, что играет особую роль в современных реалиях, связанных с различного рода рисками для стабильного развития общества (геополитических сдвигов, изменение технологического уклада, ценностная дезориентация и т.д.).

Правовой статус не является монолитным для всех видов государственной службы, поскольку каждый вид государственной службы, закрепленный в законодательстве, обладает своей функционально-структурной спецификой служебной деятельности. Так, служащие военной и правоохранительной области государственно-служебной деятельности обеспечивают обороноспособность государства, правопорядок, безопасность, в то время как гражданские служащие выполняют управленческие обязанности в сфере обеспечения



поддержания функционирования и придания импульса развития экономики, здравоохранения, образования и иных сфер жизни общества, напрямую не связанных с применением мер государственного принуждения.

Дифференциация особенностей правового статуса различных категорий государственных служащих отражена в законодательной регламентации организации и порядка их служебной деятельности. Так, правовой статус гражданских служащих детально регламентирован Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»[2], правовой статус военнослужащих юридически раскрывается в Федеральном законе от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»[1], правовой статус сотрудников правоохранительных органов также обладает специальными источниками закрепления (Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»[3]).

В Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» устанавливаются базовые элементы статуса: права (право на надлежащие условия труда, ознакомление с должностным регламентом, возможности карьерного роста, социальная защищенность), обязанности (соблюдение законодательства, соблюдение служебного распорядка, исполнение поручений руководителей, соблюдение этических требований к гражданскому служащему), ограничения и запреты (запрет на ведение предпринимательской деятельности, запрет на получение подарков в связи с осуществлением должностных обязанностей, возможные ситуации конфликта интересов). Посредством данных составляющих правового статуса осуществляется взаимодействие гражданского служащего с системой государственного управления.

Строгая регламентация поведения служащего, дисциплинарная ответственность за неисполнение должностных обязанностей, принадлежность к управленческой иерархии, отражаются в императивном методе регулирования, как базовом методе регулирования общественных отношений в сфере государственной службы. Императивный метод регулирования обусловлен публично-правовым характером данных отношений и предопределяет административно-правовой подход к регулированию статуса государственного служащего. В данных отношениях, меры дисциплинарного взыскания, выступают инструментом поддержания служебной дисциплины и реализации властно-организационных отношений.

Составляющей статуса выступают гарантии, как условия обеспечения реализации служебных полномочий государственными служащими, направленные на стабильность и независимость государственно-служебной деятельности. К таковым гарантиям отнесены: оплата труда, пенсионное обеспечение, меры социальной защиты, защита от неправомерного вмешательства в профессионально-служебную деятельность. Гарантии предназначены для повышения престижности государственной службы, предотвращения коррупционных рисков, обеспечения защиты системы государственного управления от неправомерных вмешательств в деятельность.

Научный анализ элементов, функций и дифференциации правового статуса государственного служащего позволяет сделать вывод о его сложноорганизованной структуре и динамичном характере изменений особенностей правового статуса, происходящих в период прохождения службы. Административно-правовой подход к анализу правового статуса государственного служащего демонстрирует единство элементов правового статуса государственной службы, с учетом выделяющихся особенностей правового статуса, дифференцирующихся по категориям государственных служащих (гражданские, военные, правоохранительные). Теоретическое осмысление правового статуса государственных



служащих обладает большим научно-творческим потенциалом для формирования развитой, устойчивой концептуальной системы, обеспечивающей преодоление различного рода рисков и служащей импульсом развития в целом системы государственной службы.

Административно-правовое регулирование правового статуса государственного служащего во многом определяется следующими векторами развития:

1) обеспечивает баланс между реализацией публичных интересов государства и защитой личных прав и законных интересов служащего;

2) создает нормативно-правовую основу для эффективного функционирования государственного аппарата, формируя системно организованную совокупность статусных характеристик служащего, в своем единстве выступающих сущностным факторами развития государственного управления и реализации функций государства.

Список литературы:

1. О статусе военнослужащих: федер. закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (в ред. от 15 декабря 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

2. О государственной гражданской службе Российской Федерации : федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 28 декабря 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

3. О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации : федер. закон от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2025 г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49 (ч. 1). Ст. 7020.

4. Косов Д. Р., Сацкевич Т. К. Сущность и основные элементы правового статуса государственного служащего // Вестник науки. 2024. № 12 (81). С. 244-251.

5. Семенова Д. А. Административно-правовой статус государственных гражданских служащих // Актуальные исследования. 2023. № 41-2 (171). С. 37-39.

