

**Петина Лилия Сергеевна**, студентка,  
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет»

Научный руководитель:  
**Алейникова Валерия Андреевна**,  
Ассистент кафедры уголовного права и  
процесса Юридического института,  
ФГАОУ ВО «Белгородский государственный  
национальный исследовательский университет»

## **РОЛЬ АДВОКАТУРЫ В СИСТЕМЕ БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые основы участия адвокатуры в государственной системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации. Особое внимание уделено профессиональной роли адвоката, функциям адвокатских палат, соотношению федерального и регионального регулирования, а также практике Белгородской области.

**Ключевые слова:** Адвокатура, бесплатная юридическая помощь, государственная система бесплатной юридической помощи, адвокат, адвокатская палата, региональное регулирование, Белгородская область, оплата труда адвокатов, доступность квалифицированной юридической помощи.

В отечественной правовой системе бесплатная юридическая помощь обычно связывается с обеспечением социальной защиты граждан. Однако при анализе участия адвокатуры ограничиваться только этим аспектом нельзя. В рассматриваемой сфере сочетаются публичная обязанность государства гарантировать доступ к юридической помощи и профессиональная природа адвокатской деятельности, основанной на независимости, конфиденциальности и специальных требованиях к качеству работы. По этой причине исследование роли адвокатуры в системе бесплатной юридической помощи предполагает обращение не только к Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», но и к законодательству об адвокатуре, актам адвокатского сообщества и региональной практике применения соответствующих норм.

Основу рассматриваемого института составляет статья 48 Конституции Российской Федерации, закрепляющая право каждого на квалифицированную юридическую помощь и допускающая ее бесплатное оказание в случаях, предусмотренных законом [1]. Вместе с тем сама конституционная норма лишь фиксирует соответствующую гарантию и не раскрывает механизм, посредством которого обеспечивается квалифицированный характер такой помощи. Для понимания этого механизма необходимо обратиться к правовому положению адвокатуры. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» определяет адвокатскую деятельность как профессиональную квалифицированную юридическую помощь [3], что изначально связывает работу адвоката с защитой прав, свобод и законных интересов доверителя, а не с формальным совершением отдельных юридических действий.

Из содержания Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ следует, что участие адвокатов в государственной системе бесплатной юридической помощи не меняет сущности их профессиональной деятельности. Напротив, именно через включение адвокатуры в такую



систему законодатель обеспечивает ее квалифицированный характер. Согласно статье 26 данного Закона адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам Российской Федерации в соответствии с законодательством о бесплатной юридической помощи, а статья 29 относит к целям создания адвокатской палаты субъекта Российской Федерации обеспечение доступности квалифицированной юридической помощи и организацию бесплатной юридической помощи для граждан [3]. Следовательно, адвокатура выступает здесь не вспомогательным исполнителем публичной функции, а профессиональным институтом реализации соответствующей государственной гарантии.

Практическая сторона вопроса особенно заметна на уровне адвокатской палаты субъекта Российской Федерации. Ее значение не сводится к формальному объединению адвокатов, участвующих в системе. Именно через палату организуются взаимодействие с региональными органами власти, сбор и обобщение сведений об оказанной помощи, а также решение вопросов, необходимых для фактического участия адвокатов в данной деятельности. Иными словами, на этом уровне абстрактное законодательное предписание приобретает организационную форму и становится действующим механизмом оказания помощи гражданам.

Указанный подход подтверждается и корпоративным регулированием. Кодекс профессиональной этики адвоката закрепляет обязательные правила поведения, действующие при осуществлении профессиональной деятельности независимо от характера принятого поручения [4]. В рассматриваемом контексте особое значение имеют положения статей 5 и 6 Кодекса, в которых подчеркиваются профессиональная независимость адвоката, доверие со стороны доверителя и безусловный приоритет адвокатской тайны [4]. Отсюда следует, что оказание бесплатной юридической помощи не предполагает ни снижения профессиональных требований, ни упрощения стандартов работы. Независимо от того, оплачивается помощь доверителем либо предоставляется безвозмездно, адвокат обязан действовать добросовестно, самостоятельно вырабатывать правовую позицию и надлежащим образом защищать права и законные интересы обратившегося лица.

Самостоятельное значение для рассматриваемой темы имеет Стандарт оказания адвокатом бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, утвержденный XI Всероссийским съездом адвокатов 20 апреля 2023 г. В нем прямо зафиксировано, что документ направлен на установление единых требований к деятельности адвокатов и содержит минимальные обязательные требования как к самой деятельности, так и к качеству оказываемой помощи [5]. Тем самым адвокатское сообщество подтвердило: участие адвоката в системе БЮП должно оцениваться не только по факту исполнения поручения, но и по уровню профессионального результата.

Поэтому содержание бесплатной юридической помощи нельзя сводить лишь к консультации либо составлению отдельного документа. Существенное значение имеет то, насколько полно адвокат выяснил обстоятельства дела, верно ли определил способ защиты права, разъяснил ли доверителю правовые последствия и дальнейший порядок действий. Для граждан, обращающихся за бесплатной юридической помощью в сложной жизненной ситуации, формальный подход особенно опасен, поскольку они рассчитывают не на общее информирование, а на квалифицированную правовую поддержку.

Действующее нормативное регулирование показывает, что организация участия адвокатуры в государственной системе бесплатной юридической помощи уже не может рассматриваться как вопрос, полностью оставленный на усмотрение субъектов Российской Федерации. Приказом Минюста России от 21 марта 2024 г. N 75 утверждены форма соглашения между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и адвокатской палатой субъекта Российской Федерации, форма отчета адвоката,



срок его представления, а также форма сводного отчета адвокатской палаты [6]. Приказ Минюста России от 20 мая 2024 г. N 157 закрепил стандарт оказания бесплатной юридической помощи соответствующими субъектами и порядок контроля за соблюдением его требований [7]. Следовательно, на федеральном уровне уже сформированы обязательные организационные рамки участия адвокатуры, тогда как субъект Федерации конкретизирует финансовые и процедурные условия их реализации.

Дополнительным аргументом в пользу возрастания роли адвокатуры служит постепенное расширение перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи. Федеральный закон от 4 ноября 2025 г. N 407-ФЗ распространил право на такую помощь на отдельные трудовые споры, включая споры, связанные с отказом в заключении трудового договора, восстановлением на работе, взысканием заработка за время вынужденного прогула и компенсацией морального вреда [8]. Федеральный закон от 23 марта 2026 г. N 64-ФЗ дополнил статью 20 Закона N 324-ФЗ случаями, затрагивающими признание лица вынужденным переселенцем либо беженцем, предоставление временного убежища, прием в гражданство Российской Федерации, установление юридических фактов и восстановление утраченных документов [9].

Расширение сферы бесплатной юридической помощи означает не только увеличение числа оснований для обращения граждан, но и усложнение самой юридической работы. Во многих из названных ситуаций требуется анализ документов, сбор доказательств, подготовка процессуальных и иных правовых обращений, а иногда и представительство интересов лица в государственных органах либо суде. Поэтому по мере усложнения предмета помощи возрастает и значение адвокатуры как профессионального субъекта, способного обеспечить не формальное консультирование, а полноценную правовую защиту.

Значимость рассматриваемой проблемы подтверждается и научной литературой. В. В. Россиев отмечает: «Для расширения сферы функционирования системы бесплатной юридической помощи обоснована необходимость стратифицирования первичной и вторичной бесплатной юридической помощи». Существенным является и его другой вывод: «Бесплатная юридическая помощь идентифицируется как финансовое обязательство государства в целом, а не только субъектов Российской Федерации» [13]. Эти положения важны и для определения роли адвокатуры, поскольку участие адвоката относится прежде всего к уровню квалифицированной, то есть вторичной, юридической помощи, тогда как вопрос ее финансирования не должен возлагаться исключительно на возможности конкретного региона.

Региональный аспект особенно нагляден на примере Белгородской области. Основным региональным актом в данной сфере выступает Закон Белгородской области от 7 июня 2011 г. N 39 «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно на территории Белгородской области» [10]. Значение такого регулирования состоит в том, что именно на уровне субъекта Федерации определяются конкретные параметры участия адвокатов в системе, могут расширяться отдельные категории получателей помощи и устанавливается порядок финансового обеспечения соответствующей деятельности. Следовательно, региональная специфика не подменяет федеральные стандарты, но непосредственно влияет на степень фактической доступности квалифицированной юридической помощи.

Практика Белгородской области показывает, что адвокатская палата выполняет в системе бесплатной юридической помощи не только представительскую, но и организационную функцию. Президент АП Белгородской области Е. И. Ионина указывала: «С 12 января 2015 г. адвокаты Адвокатской палаты Белгородской области принимают участие в государственной системе бесплатной юридической помощи». В той же публикации приведены данные о количестве обращений и сумме выплат: в 2021 г. – 452 обращения и 207 201,44 руб.,



в 2022 г. – 622 обращения и 686 272 руб [11]. Эти показатели позволяют судить не только о динамике обращаемости, но и о фактической нагрузке системы, в которой адвокатская палата обеспечивает участие адвокатов, взаимодействует с органами исполнительной власти региона и содействует практической реализации соответствующих законодательных предписаний.

Отдельного рассмотрения заслуживает вопрос оплаты труда адвокатов. В сообщении Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации от 31 марта 2023 г. подчеркивалось: «Впервые адвокатами АПБО получены компенсационные выплаты за участие в 2022 г. в государственной системе бесплатной юридической помощи фактически в полном объеме из выделенных региональных денежных средств» [12]. Данное обстоятельство показывает, что финансовая модель функционирования системы не является внешней по отношению к роли адвокатуры. При низком уровне оплаты и формальном компенсационном механизме участие адвокатов объективно ослабевает; напротив, надлежащее финансовое обеспечение поддерживает профессиональную вовлеченность адвокатского сообщества и тем самым повышает доступность квалифицированной юридической помощи.

Вместе с тем на региональном уровне сохраняются и проблемные вопросы. В различных субъектах Российской Федерации по-разному решаются вопросы оплаты труда адвокатов, организации взаимодействия с уполномоченными органами и информирования граждан о возможности получения бесплатной юридической помощи. По этой причине фактическая доступность такой помощи в разных регионах может существенно различаться. Отсюда следует, что дальнейшее развитие данной системы связано не только с расширением перечня случаев оказания БЮП, но и с формированием более единых и устойчивых подходов к ее организации.

Таким образом, роль адвокатуры в системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации не ограничивается участием отдельных адвокатов в консультировании граждан и подготовке правовых документов. Адвокатура обеспечивает профессиональное наполнение соответствующей государственной гарантии, соединяя публичную обязанность государства по финансированию бесплатной юридической помощи с независимым характером адвокатской деятельности. Поэтому различия между субъектами Российской Федерации в вопросах правового регулирования, финансирования и взаимодействия с адвокатскими палатами отражаются не только на количестве оказанной помощи, но и на реальном обеспечении права граждан на квалифицированную юридическую помощь. Именно этим обусловлена необходимость дальнейшего сближения подходов к участию адвокатуры в системе бесплатной юридической помощи.

*Список литературы:*

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г. // Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> – 2022.

2. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2011. – N 48. – ст. 6725.

3. Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 63-ФЗ. // Собрание законодательства РФ. – 2002. – N 23. – ст. 2102.

4. Кодекс профессиональной этики адвоката. Принят I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г. С изменениями и дополнениями, утвержденными XII Всероссийским съездом адвокатов 18 апреля 2025 г. // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.



5. Стандарт оказания адвокатом бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи. Утвержден XI Всероссийским съездом адвокатов 20 апреля 2023 г. // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации.

6. Приказ Минюста России «Об утверждении формы соглашения об оказании бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, между уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и адвокатской палатой субъекта Российской Федерации, формы отчета адвоката об оказании бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи и срока его представления в адвокатскую палату субъекта Российской Федерации, формы сводного отчета адвокатской палаты субъекта Российской Федерации об оказании адвокатами бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи» от 21 марта 2024 г. N 75. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> – 2024.

7. Приказ Минюста России «Об утверждении стандарта оказания бесплатной юридической помощи субъектами, указанными в пункте 4 части 1 и части 2 статьи 15, части 2 статьи 22 Федерального закона от 21.11.2011 N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», и порядка обеспечения контроля за соблюдением его требований» от 20 мая 2024 г. N 157. // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru> – 2024.

8. Федеральный закон «О внесении изменения в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»» от 4 ноября 2025 г. N 407-ФЗ. // Собрание законодательства РФ. – 2025. – N 45. – ст. 6717.

9. Федеральный закон «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»» от 23 марта 2026 г. N 64-ФЗ. // Собрание законодательства РФ. – 2026. – N 13. – ст. 1519.

10. Закон Белгородской области «Об оказании юридической помощи гражданам Российской Федерации бесплатно на территории Белгородской области» от 7 июня 2011 г. N 39. // Белгородские известия. – N 109. – 2011.

11. Ионина, Е. И. Отмечена активность адвокатов, участвующих в государственной системе БЮП // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации. – 4 апреля 2023 г.

12. Впервые компенсационные выплаты за оказание БЮП получены в полном объеме // Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов Российской Федерации. – 31 марта 2023 г.

13. Россиев, В. В. Реализация права на бесплатную юридическую помощь в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Кемерово, 2025.

