

Преснов Андрей Алексеевич, магистрант,
Волгоградский институт управления филиал,
РАНХиГС

Presnov Andrey Alekseevich, Master's student,
Volograd Institute of Management Branch, RANEPА

Сергачева Ольга Александровна,
кандидат юридических наук, доцент,
Волгоградский институт управления филиал
РАНХиГС

Sergacheva Olga Aleksandrovna,
Candidate of Law, Associate Professor,
Volograd Institute of Management Branch RANEPА

**ИСТОРИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
THE HISTORY OF THE FORMATION AND DEVELOPMENT
OF THE INSTITUTE OF PUBLIC PROCUREMENT
IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация. Статья посвящена исследованию теоретических основ становления и развития системы государственных закупок в Российской Федерации, с акцентом на эволюцию научных взглядов, идей и трудов ученых. Особое внимание уделено рассмотрению развития научных взглядов, идей, трудов ученых по вопросу истории формирования и развития института государственных закупок в Российской Федерации.

Abstract. The article is devoted to the study of the theoretical foundations of the formation and development of the public procurement system in the Russian Federation, with an emphasis on the evolution of scientific views, ideas and works of scientists. Special attention is paid to the development of scientific views, ideas, and works of scientists on the history of the formation and development of the Institute of public procurement in the Russian Federation.

Ключевые слова: Государственные закупки, история, услуги, конкурс, аукцион.

Keywords: Public procurement, history, services, competition, auction.

Институт контрактной системы государственных закупок в России, как часть гражданского права, вызывает значительный интерес у исследователей и практиков. Понимание его особенностей требует изучения исторического развития, и здесь важна роль анализа научных взглядов, идей и трудов ученых, занимавшихся данной проблематикой. Считается, что зачатки системы госзакупок лежат в далеком прошлом. Система изначально формировалась спонтанно, но с развитием государства потребовала четкого регулирования.

Большинство исследователей, связывают возникновение института госзакупок с указом царя Алексея Михайловича Романова от 7 июля 1654 года, рассматривая его как шаг к рациональному взаимодействию с поставщиками. Однако ряд других ученых, придерживается иной точки зрения, ссылаясь на указ царя Федора Иоанновича от 1595 года, как первое официальное упоминание поставок для государственных нужд [1, с. 188].

Ученые, анализировавшие институт государственных закупок того времени отмечают, что вплоть до XIX века без изменений оставались такие вещи как: равноправие участников, которое включало в себя обязательное выполнение договорных обязательств, а также стремление к экономической эффективности, то есть минимизация расходов и увеличение



выгоды для государства как заказчика, а также прозрачность информации о проводимых торгах. Эксперты утверждают, что бюджетные средства экономятся, а реализация такой внутренней политики имела существенный вклад как на снижение риска коррупции, так и на поддержку внутреннего производства [2, с. 21].

Согласно научным работам, следующим этапом развития института государственных закупок было совершенствование системы в XIX веке. В этот период проводились разграничения между понятиями «поставка» и «подряд». Была введена передача государственного заказа отдельным земствам, где ответственность за выполнение государственных распоряжений также возлагалась на эти земства. Научные труды того времени, отмечают, что несмотря на эти меры, уровень коррупции на рынке госзакупок не снизился.

Историки отмечают, что на момент начала XX века и вплоть до 1917 года наблюдались серьезные проблемы в развитии института государственного заказа. Главной проблемой являлись коррумпированные чиновники, которые способствовали незаконному обогащению избранных монополий через госзаказы. Данная схема заключалась в том, что чиновники специально создавали эти монополии для получения государственного заказа. Данная проблема поспособствовала принятию правового акта о закупочной деятельности, а именно «Положение о казенных подрядах и поставках». Однако не существует единого мнения был ли успешен или провален данный нормативно-правовой акт, поскольку после революции 1917 года данный закон перестал действовать. Исходя из вышеизложенного можно сказать, что, несмотря на теоретические улучшения, практическая реализация реформ в сфере госзакупок сталкивалась с серьезными проблемами, которые были вызваны внутренними волнениями в стране [3, с. 94].

По мнению С. А. Айдаевой, только к концу 80-х годов XX века, ученые выдвинули идею конкурсного размещения госзаказа. Это объясняется стремлением предприятий к автономии в создании производственных программ, которые были бы направлены на запросы потребителей. Данный подход должен был позволить уйти от директивного планирования и предоставить возможность предприятиям конкурировать за право выполнения государственных заказов, это бы позволило улучшить качество продукции и снизить издержки [2, с. 22].

События конца 80-х годов XX века, а именно перестройка привела к ослаблению государственного контроля за социально-экономическими процессами, это коснулось и ранее упомянутой идеи конкурсного размещения госзаказа. Так к 1991 году кооперативы и фермеры стали массово отказываться от госзаказов [2, с. 22]. Из-за политических изменений в стране и отказа от централизованной системы планирования, появилась необходимость в разработке новых подходов к организации государственных закупок.

После развала СССР и перехода к рынку в 1990-х годах возникла острая необходимость регулирования госзакупок. Законодательным ответом на этот вызов стало принятие Закона Российской Федерации от 28 мая 1992 года № 2859-1 «О поставках продукции и товаров для государственных нужд», который позднее был заменен Федеральным законом от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд». Анализируя эти нормативно-правовые акты, исследователи отмечают, что эти акты, с одной стороны, устанавливали требования к качеству продукции, но с другой - не обеспечивали четких процедур и конкуренции, что могло приводить к неэффективным тратам [4, с. 113].

В апреле 2013 года был принят новый Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», действующий по сей день закон, как отмечают исследователи, вобрал в себя как отечественный, так и зарубежный опыт, включая идеи из законодательства США, что, по мнению исследователей, отражает стремление к созданию более эффективной и прозрачной системы государственных закупок [3, с. 96].



Список литературы:

1. Боброва, А. Д. К вопросу об истории формирования контрактной системы государственных закупок в России / А. Д. Боброва // Норма. Закон. Законодательство. Право – 2023.
2. Айдаева, С. А. Система государственных закупок в Российской Федерации: история развития и современное состояние / С. А. Айдаева, К. М. Сатийаджиева // Проблемы теории и практики управления развитием социально-экономических систем ” – 2016.
3. Мухамедьяров, И. Р. Становление и развитие института государственной контрактной системы в России / И. Р. Мухамедьяров // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2018.
4. Герасименко, А. А. История формирования и развития института государственных закупок в России и за рубежом: сравнительно-правовой аспект / А. А. Герасименко // Теология. Философия. Право. – 2021.

