

Малыгина Кристина Владимировна, Магистрант,
Уральский государственный экономический университет
г. Екатеринбург

**ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРИНЦИПОВ
В ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ
НА ПРИМЕРЕ АРТЕМОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
PROBLEMS OF THE APPLICATION OF CONSTITUTIONAL PRINCIPLES
IN THE ORGANIZATION OF THE ACTIVITIES OF PUBLIC AUTHORITIES
ON THE EXAMPLE OF THE ARTEMOVSKY CITY DISTRICT**

Аннотация: В статье рассмотрены актуальные вопросы организации деятельности органов публичной власти на примере Артемовского городского округа. Определены основные проблемы реализации конституционных принципов и пути их решения.

Abstract: The article discusses topical issues of organizing the activities of public authorities on the example of the Artemovskiy city district. The main problems of the implementation of constitutional principles and their solutions are identified.

Ключевые слова: принципы публичной власти, местное самоуправление, проблемы, организация, муниципальное образование.

Keywords: principles of public authority, local self-government, problems, organization, municipal formation.

Внесённые в Конституцию Российской Федерации поправки определили вектор формирования развития единой системы публичной власти, которая решает эту важнейшую управленческую задачу, обеспечивая надёжное взаимодействие между федеральными, региональными и местными органами власти. Закрепление в Основном законе государства принципа о включении органов местного самоуправления и органов государственной власти в единую систему публичной власти в стране поставило точку в вопросе о месте и роли местного самоуправления.

Таблица 1

Проблемы и направления совершенствования
применения конституционных принципов в деятельности публичной власти

Проблемы	Направления решения
Отсутствие единого координационного органа по работе с общественными инициативами жителей МО АГО	Создать структурное подразделение, например отдел, осуществляющий комплексное взаимодействие местной администрации с местными сообществами и населением
Отсутствие достаточного уровня цифровизации для работы с общественными инициативами жителей МО АГО и привлечения их к местному самоуправлению	
Низкая исполнительская инициатива муниципальных служащих, работающих с населением	Актуализировать показатели эффективности органов местного самоуправления
Невозможность реализовать свое конституционное предназначение из-за отсутствия стабильной экономической базы для того, чтобы на практике реализовать все меры, направленные на решение задач и вопросов местного значения.	Детальная инвентаризация всех расходных полномочий, которыми наделен муниципалитет



В структуре исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления МО АГО следует создать структурное подразделение, например отдел, осуществляющий комплексное взаимодействие местной администрации с местными сообществами и населением. Сейчас эти функции выполняют различные отделы и управления Администрации МО АГО.

Данное структурное подразделение будет выполнять следующие функции: – обеспечение и содействие в решении вопросов материально-технического обеспечения деятельности местных сообществ; – ведение реестра уставов местных сообществ; – проведение совещаний с представителями местных сообществ, оформление протоколов совещаний, доведение принимаемых решений до сведения всех заинтересованных лиц; организация контроля за их выполнением; – рассмотрение, обобщение, анализ обращений, предложений собраний, конференций жителей и местных сообществ по проблемам локальной территории; – рассмотрение жалоб, предложений от жителей по деятельности местных сообществ; – финансирование деятельности местных сообществ; – содействие местным сообществам в организации и проведении культурно-массовых и спортивных мероприятий; – содействие в организации и проведении собраний и конференций граждан; – организация информирования населения по вопросам местного значения и т.п.

В рамках реализации конституционных принципов в деятельности публичных органов местного самоуправления необходимо провести следующие преобразования:

1) Необходимо провести детальную инвентаризацию всех расходных полномочий, которыми наделены муниципалитеты, понять объём выполняемых ими задач, оценить реальную финансовую обеспеченность таких полномочий.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате: принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления; заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам, в том числе соглашений о межмуниципальном сотрудничестве для совместного развития инфраструктуры, стороной которых является городской округ; принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий; заключения от имени муниципального образования договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Расходные обязательства муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета. Они устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами (законами субъекта Российской Федерации), исполняются за счет и в пределах субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемых местным бюджетам

В случае, если в муниципальном образовании превышены нормативы, используемые в методиках расчета соответствующих субвенций, финансовое обеспечение дополнительных расходов, необходимых для полного исполнения указанных расходных обязательств муниципального образования, осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов



государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением межбюджетных трансфертов).

2) Необходимо также актуализировать показатели эффективности органов местного самоуправления и на их базе создавать и совершенствовать механизмы поощрения лучших руководителей муниципального звена, поддерживать тех, кто стимулирует экономический рост, привлекать инвестиции, создаёт благоприятные условия для малого и среднего бизнеса, укрепляет налоговую базу.

3) Необходимо расширить непосредственное участие жителей в принятии решений.

Чтобы эффективно отвечать на запросы людей, нужна прочная кадровая основа местного самоуправления. Сегодня законодательство Российской Федерации закрепило нормы, позволяющие населению активно проявлять инициативу в развитии территории, в частности через территориальное общественное самоуправление, старост населенных пунктов, волонтерские организации, инициативные группы граждан, иные формы местного самоуправления, то есть через низовые звенья системы местного самоуправления.

Однако вовлечение людей в процесс подготовки и реализации мероприятий по развитию муниципального образования продолжает оставаться актуальной темой. В настоящее время очень важно мотивировать жителей муниципальных образований к созданию местных сообществ, так как именно они являются системным инструментом развития территории.

Местные сообщества, особенно ТОСы – один из важных механизмов решения многих муниципальных проблем, причем самый близкий и понятный людям. Благоустройство территорий и охрана общественного порядка, организация и проведение праздников и торжественных мероприятий, социальная помощь ветеранам и людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию, обустройство водопровода и мест отдыха, а также многие другие вопросы – вот на что направлены проекты местных сообществ.

Местные сообщества в качестве института гражданского общества способствуют формированию у граждан чувства патриотизма, повышению качества жизни населения посредством четкой артикуляции требований к развитию территорий, снижению уровня социальной напряженности, формируют благоприятный социального-психологический климат в городах, селах и малых поселениях МО Артемовский городской округ.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с изм. и доп.от 28.04.2023) – Доступ с Официального сайта Конституции Российской Федерации: Режим доступа: <https://constitutionrf.ru/>

2. Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) -URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_404070/

3. Федеральный закон от 4 августа 2023 г. N 420-ФЗ "О внесении изменений в федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 44 федерального закона "об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации"- URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1639514/>



4. Бабаева Ю.Г. Единство публичной власти и ее разделение «по вертикали»: конституционно-правовой аспект // Труды Института государства и права РАН. 2022. № 6. С. 11-27.

5. Вахрамеев Е.Ю. Институт публичной власти в Конституции РФ и Основном законе ФРГ// Конституционное и муниципальное право-Москва. – Издательская группа "ЮРИСТ" - 2023- № 12- С.2-16.

6. Институты публичной власти в условиях глобализации: монография / под ред. Т. А. Васильевой, Н. В. Варламовой. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2023.-180с.

7. Решение Дума Артемовского городского округа от 29 ноября 2007 года № 252 «О принятии Положения об Общественной палате Артемовского городского округа » (в ред. Решений Думы Артемовского городского округа от 21.02.2012 N 40, от 15.02.2018 N 311, от 27.06.2019 N 563)-URL: <https://artemovsky66.ru/>

8. Официальный сайт Администрации МО Артемовский городской округ -URL: <https://artemovsky66.ru/>

