

Молодец Анастасия Николаевна, магистрант,
кафедра «Государственного и муниципального управления»,
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»,
г. Севастополь, Россия

Симонов Виталий Константинович, магистрант,
кафедра «Государственного и муниципального управления»,
ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет»,
г. Севастополь, Россия

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Аннотация: в статье рассматриваются подходы к определению понятия стратегическое планирование различных научных исследователей, а также официальная трактовка данного понятия. Кроме того определена сущность системы стратегического планирования и важность для социально – экономического развития государства.

Ключевые слова: государственное стратегическое планирование, сущность стратегического планирования, органы государственной власти, подходы к определению.

Одним из условий обеспечения высокой динамики социально – экономического развития и ответа на современные глобальные вызовы является укрепление стратегических и проектных начал в формировании государственной политики. основополагающим фактором такой политики, прежде всего, становится стратегическое планирование, которое наряду с совершенствованием рыночных механизмов широко внедряется в практику государственного управления во всех регионах и муниципалитетах Российской Федерации. В этой связи видится необходимым провести анализ места и роли стратегического планирования в системе государственного управления [3].

Стратегическое планирование, как и многие другие инструменты управления, было адаптировано и внедрено в систему государственного и муниципального регулирования из корпоративной сферы, где уже сформировались теория и практика развития субъектов. Так, первым, кто трактовал понятие «стратегическое планирование» для бизнес – сферы является А.Чандлер, сформулировавший его как процесс определения целей и задач предприятия на долгосрочный период, определение и принятие направлений деятельности организации и привлечение необходимых для достижения поставленных целей ресурсов [6] Данное определение представляет собой скорее классическое видение о самой сущности стратегии. В дальнейшем понятие стратегии было дополнено и переработано множеством известных специалистов в области стратегического управления.

В области государственного управления стратегическое планирование рассматривали различные научные исследователи, что позволило сформировать разнообразные подходы к определению данного понятия и подробнее проанализировать его значение.

Таблица 1.1

Подходы к определению понятия «стратегическое планирование»

| № | Исследователи | Определение |
|---|----------------------------------|---|
| 1 | И. С. Штапова и В. В. Мельников. | «процесс, направленный на формулирование образа желаемого состояния системы в длительной перспективе, определение пути и инструментов его достижения в зависимости от складывающихся условий функционирования данной системы» |



| | | |
|---|---|--|
| 2 | Ларионова А.С. | «процесс объективного обоснования системы наиболее приоритетных целей развития экономического субъекта (домохозяйства, организации, государства в целом) и методов их наиболее эффективного достижения». |
| 3 | Б. Н. Кузык, В. И. Кушлин, Ю. В. Яковец | «процесс определения целей и приоритетов, а также значений экономических показателей по основным, наиболее важным направлениям социально – экономического развития страны (региона) на длительную перспективу или на средний срок с одновременным формированием основ механизма их реализации» |
| 4 | по Д.С. Львову, А.Г. Гранбергу, А.П. Егоршину | «стратегическое планирование – это процесс разработки стратегического плана путем формулирования целей и критериев управления, анализа проблем и среды, определения стратегических идей и конкурентных преимуществ, выбора сценариев и базовых стратегий развития, прогнозирования социально-экономического развития.» |

Источник: составлено автором на основании материалов [6, 5, 4, 7].

Исходя из анализа представленных определений, можно выделить ряд признаков, присущих понятию стратегическое планирование, среди которых основными являются:

1. ориентация на долгосрочную перспективу, а именно определение целей и механизмов их достижения на длительный срок;
2. целеполагание и определение приоритетных направлений развития;
3. анализ состояния территории с целью корректировки целей и достижения наилучших результатов;
4. направленность на устойчивое развитие территории.

Данные критерии демонстрируют важность применения такого инструмента как стратегическое планирование и позволяют эффективно управлять процессами развития и обеспечить достижение желаемых результатов.

Таким образом, понятие «стратегическое планирование» представляет собой деятельность органов государственной власти, направленная на разработку механизмов реализации долгосрочных целей и приоритетов социально – экономического развития территории с учетом эффективного распределения ресурсов.

На государственном уровне понятие «стратегическое планирование» закреплено в Федеральном законе №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» как «деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации,...., направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации,....» [1] Министерство экономического развития РФ, в свою очередь, трактовало стратегическое планирование как «механизм управления, направленный на достижение приоритетных целей государства, включающий процессы целеполагания, прогнозирования и планирования социально-экономического развития Российской Федерации» [2].

Представленные определения, сформулированные государственными органами РФ, демонстрируют важность стратегического планирования как инструмента обеспечения устойчивого развития, направленного на разработку механизмов и мероприятий достижения приоритетных целей и задач государства. Понимание и правильное применение понятия стратегическое планирование помогает государственным органам эффективно управлять ресурсами, принимать обоснованные решения и достигать поставленных целей.



Анализ различных подходов к трактовке понятия «стратегическое планирование» позволяет определить сущность данного понятия, которая заключается в разработке долгосрочных стратегий и планов развития территории с целью обеспечения устойчивого и сбалансированного экономического, социального и культурного развития. Этот процесс включает в себя анализ текущего состояния и потенциала территории, выявление ключевых проблем и вызовов, препятствующих устойчивому развитию, а также определение приоритетных направлений развития и разработку конкретных мер и инструментов для их реализации.

Государственное стратегическое планирование направлено на создание благоприятной среды для экономического роста, повышения уровня жизни населения, развития инфраструктуры, содействия инновационным проектам, укрепления национальной безопасности и поддержки устойчивого развития. Оно также включает в себя оценку эффективности реализации стратегий и корректировку планов в соответствии с изменяющимися условиями и потребностями государства. Несмотря на то, что основой разработки стратегического планирования на всех уровнях государственной власти является стимулирование экономического развития территории, предусматривается и социальная составляющая, однако ей придается второстепенное значение. Если рассматривать понятие «стратегическое планирование» применительно к социальной сфере, то его следует трактовать как процесс разработки долгосрочной стратегии развития социальной политики государства, а именно улучшение качества жизни населения и обеспечение защиты граждан. Это подразумевает определение приоритетных целей и задач в области здравоохранения, образования, социальной защиты, трудовых отношений, культуры и других направлений социальной сферы [7].

Таким образом, государственное стратегическое планирование является основой для эффективного управления и развития как всего государства, так и отдельных отраслей его функционирования. Оно обеспечивает развитие территорий на долгосрочную перспективу, согласованность действий всех заинтересованных сторон и своевременное реагирование на изменения внешней и внутренней среды. Внедрение современных методологий и инструментов стратегического планирования позволяет повысить эффективность государственного управления, улучшить качество жизни граждан и обеспечить устойчивое развитие страны. Государственное стратегическое планирование играет ключевую роль в формировании конкурентоспособной, процветающей и социально справедливой территории, способной успешно решать задачи XXI века.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 28.06.2014 №172–ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс»: сайт – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/
2. Министерство экономического развития Российской Федерации: официальный сайт. – URL: <https://www.economy.gov.ru/?ysclid>
3. Назаров, В.П. Стратегическое планирование как важнейший фактор повышения эффективности государственного управления / В.П. Назаров // Власть. – 2013. – №12. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskoe-planirovanie-kak-vazhneyshiy-faktor-povysheniya-efektivnosti-gosudarstvennogo-upravleniya>
4. Кузык, Б.Н. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: Учебник / Б.Н. Кузык, В.И. Кушлин, Ю.В. Яковец. – 4-е изд., перераб. и доп. – М: Экономика, 2011. – 604 с.
5. Ларионова, А. С. История и инструментарий стратегического планирования в России / А.С. Ларионова // УЭКС. – 2011. – №34. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-i-instrumentariy-strategicheskogo-planirovaniya-v-rossii>



6. Штапова, И.С. Генезис понятия «стратегическое планирование» / И.С. Штапова, В.В. Мельников // Современные проблемы науки и образования. – 2014. – №6. – URL: <https://science-education.ru/ru/article/view?id=16137>

7. Стратегическое планирование на региональном уровне. – Текст: электронный / по Д.С. Львову, А.Г. Гранбергу, А.П. Егоршину // [Электронный ресурс] URL: http://kpfu.ru/docs/F1553168800/4_Bog_lek3.pdf

