

**Шилов Юрий Валерьевич,**  
Кандидат юридических наук, доцент,  
Доцент кафедры публичного права,  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ ОСНОВА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

**Аннотация:** Статья посвящена анализу влияния организационно-управленческих факторов при формировании современной пенитенциарной системы России. Обращено внимание на необходимость уделять пристальное внимание подготовке высококвалифицированных кадров, являющихся основой достижения системой базовых целей.

**Ключевые слова:** уголовно-исполнительная система, организационно-управленческая подсистема, управление, интеграция

Стремительное и поступательное развитие российского общества и государства предполагает значительные и системные преобразования во всех сферах деятельности, в том числе и правоохранительной сфере.

Уголовно-исполнительную политику России сегодня формирует комплекс факторов, основу которых составляют социально-политическое и экономическое состояние общества, господствующие нравственные ценности и правовые представления, структура и динамика преступности в стране, требования нормативных документов о правах человека и об обращении с осужденными, деятельность негосударственных правозащитных организаций, развитие фундаментальных общественных наук и многое другое.

Современная пенитенциарная система России создается для реализации определенных, обусловленных объективными потребностями общественного развития задач, многообразие и масштабность которых требуют рассмотрения ее как сложного социального организма, состоящего из большого количества взаимодействующих элементов, испытывающих на себе воздействие множества внешних факторов.

Таким образом, современная уголовно-исполнительная система (далее – УИС) – это нормативно ограниченное множество взаимосвязанных и взаимообусловленных элементов, ориентированных на: а) последовательное достижение стоящих перед системой целевых показателей и решения базовых задач в рамках концептуальных плановых документов; б) поддержание высокого уровня управляемости всеми системообразующими элементами; в) ориентацию руководящих органов на пути эффективной самоорганизации при выполнении функциональных обязанностей; г) формирование сбалансированного высокопрофессионального кадрового звена, обладающего необходимыми профессиональными компетенциями; д) встраивание столь значимого компонента обеспечения национальной безопасности в решение общегосударственных вопросов с учетом геополитической обстановки в стране и мире.

В целом, характеризуя УИС в качестве разновидности социальных систем, можно выделить два ее базовых свойства:

- 1) наличие взаимосвязанных между собой системообразующих элементов;
- 2) непосредственно процесс функционирования органов и учреждений.

В первом случае речь идет о внутреннем строении (структуре) уголовно-исполнительной системы, во втором – о различных направлениях ее деятельности. Именно поэтому одним из определений системы в науке управления является понимание ее как структуры функционирующей.



Под элементами структуры в УИС следует понимать кадровый состав сотрудников и работников, финансовую составляющую, технические и материально-хозяйственные средства, информацию, т.е. ресурсы, с помощью которых обеспечивается и осуществляется процесс ее функционирования.

Каждый из обозначенных видов ресурсов в свою очередь можно представить в качестве своеобразной подсистемы, имеющей определенное предназначение и обладающей определенной долей самостоятельности и обособленности, ориентированных на получение необходимого обеспечения стабильности всей системы в целом.

Однако их роль и само наличие в системе оправдываются и определяются лишь в силу того, что все они подчинены действию общих законов, свойственных данной системе, и призваны способствовать реализации главных целей, поставленных перед ней обществом и государством.

Современная пенитенциарная политика государства концептуально и законодательно формируется на самых высших уровнях государственной власти, а реализуется на исполнительном уровне, непосредственно сотрудниками УИС и персоналом органов и учреждений, исполняющих наказания.

Следует помнить, что при реализации любой разновидности государственного управления в данном процессе задействованы множество государственных органов и общественных структур, большое число должностных лиц и иных служащих, миллионы людей. Здесь используются разнообразные и дорогостоящие материальные, финансовые и интеллектуальные ресурсы, обширная информация, а само управление состоит из огромного количества управленческих решений и действий. Поэтому только системность придает публичному управлению согласованность, координацию, субординацию, целеустремленность, эффективность и рациональность.

Управление пенитенциарной системой невозможно без глубокого познания его сущностных элементов, то есть подсистем. Фактически можно выделить: 1) институциональную; 2) нормативно-правовую; 3) коммуникативно-информационную; 4) организационно-управленческую; 5) функционально-структурную; 6) профессионально-кадровую; 7) профессионально-культурную; 8) научно-технологическую и другие разновидности подсистем.

Обеспечению единства всех элементов структуры УИС, установлению гармоничного, целенаправленного и организованного процесса ее функционирования служит, прежде всего, такой специфичный элемент, как организационно-управленческая подсистема, при анализе которой необходимо обратить внимание на ряд важных аспектов.

Во-первых, из всей совокупности ресурсов УИС решающая роль принадлежит исключительно трудовым ресурсам и действующим сотрудникам. Именно они, используя арсенал находящихся в их распоряжении средств, осуществляя целенаправленную повседневную деятельность по реализации возложенных на них задач, обеспечивают целесообразность существования этой системы и являются связующим звеном между процессом функционирования и остальными видами ресурсов;

Во-вторых, свою деятельность сотрудники УИС осуществляют посредством совместной деятельности, в рамках которой они занимают неодинаковое положение как по отношению к службе в целом (каждый из них выполняет определенные обязанности), так и по отношению друг к другу (любой служебный коллектив делится на руководителей и подчиненных).

В-третьих, организационно-управленческая подсистема предназначена, прежде всего, для того, чтобы действия всех сотрудников и работников УИС носили единообразный упорядоченный характер. Принципиально важно, чтобы отдельные сотрудники в совокупности составляли цельный коллектив, каждый из членов которого понимает



необходимость использования наиболее приемлемых средств для реализации возложенных на него функций. Осуществляется это путем установления определенного рода отношений, называемых служебными отношениями.

Интеграция всех составных частей системы происходит благодаря общности достигаемых УИС целей, а объединение всех составных ее частей является структурным элементом этого процесса, поэтому можно сказать, что организационно-управленческая подсистема выступает в качестве основного и необходимого условия и средства, обеспечивающего функционирование всей системы.

С помощью организационно-управленческой основы осуществляется требуемое взаиморасположение и упорядоченность всех частей системы. Наличие такого свойства данного элемента системы объясняется тем, что с помощью организационно-предметных, организационно-функциональных, организационно-административных отношений происходит не только объединение должностей в службы и подразделения, но и определяется наиболее целесообразное положение сотрудников УИС относительно друг друга, роль каждого из них в профессиональной деятельности, а также устанавливаются их права в части использования различных видов ресурсов, имеющих в распоряжении конкретного органа или учреждения УИС.

Кроме того, следует помнить, что сотрудники УИС традиционно выполняют целый комплекс мероприятий по взаимодействию с другими правоохранительными органами. Речь в данном случае идет о взаимодействии по выявлению преступлений, ранее совершенных осужденными, профилактике правонарушений со стороны лиц, освободившихся из мест лишения свободы, пресечению преступной деятельности внутри учреждений.

В заключение отметим, что в современных условиях пенитенциарная система должна быть ориентирована на требования простоты, экономичности, технологичности и эффективности. Необходимость модернизации и использования новых подходов в построении структурных элементов УИС обусловлена рядом факторов, среди которых отметим возможные изменения в объеме и характере решаемых сотрудниками задач и функций; усиление технической базы и уровня профессиональной подготовки личного состава; повышение требований к оперативности и обоснованности принимаемых решений; расширение и оптимизация форм и методов взаимодействия с институтами гражданского общества. Вместе с тем, первоосновой в решении большинства профессиональных задач выступает именно формирование сплоченного коллектива каждом органе и учреждении УИС, интегрированного в общегосударственную систему обеспечения национальной безопасности, как внутри пенитенциарного ведомства, так и на внешнем контуре.

Учет некоторых обозначенных аспектов позволит пенитенциарной системе более эффективно и устойчиво функционировать, совершенствовать формы и методы служебной деятельности, как в отдельных исправительных учреждениях, регионах, так и по стране в целом.

