

УДК: 342.95

Иванов Владимир Иванович, к.ю.н.,
Международный юридический институт, г. Москва
Ivanov Vladimir Ivanovich, Ph.D.,
International Law Institute, Moscow

Иванова Елена Николаевна, к.ю.н.,
Российский государственный гуманитарный университет,
Международный юридический институт, г. Москва
Ivanova Elena Nikolaevna, Ph.D.,
Russian State Humanitarian University,
International Law Institute, Moscow

**АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ
В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ
ADMINISTRATIVE REGULATIONS
IN PUBLIC ADMINISTRATION**

Аннотация: в статье рассматриваются вопросы, связанные с историей возникновения административных регламентов в государственном управлении, их значение в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Abstract: the article discusses issues related to the history of the emergence of administrative regulations in public administration, their significance in the activities of state authorities and local self-government.

Ключевые слова: административный регламент, органы государственной власти, государственные и муниципальные услуги.

Keywords: administrative regulations, public authorities, state and municipal services.

Успешное функционирование органов исполнительной власти зависит во многом от того, насколько урегулирована организация их деятельности как внутри системы этих органов, так и за ее пределами при взаимодействии с гражданами, государственными органами и другими структурами. Поэтому в последние годы стало административно-правовой реальностью внедрение административных регламентов в деятельность государственных органов и органов муниципальной власти. Это стало следствием и сущностью административной реформы, проводимой в Российской Федерации с 2004 года. Первое упоминание об административном регламенте было в Федеральном законе от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». В нем говорилось, что профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с должностным регламентом, хотя даже приблизительно не называлось значение термина «административный регламент федерального органа исполнительной власти» [1]

И наоборот, принятие в последние годы в России многочисленных административных регламентов органов исполнительной власти привело к возникновению так называемого административного регламентного права как формирующегося института административного законодательства на федеральном, региональном и муниципальном уровнях публичного управления [2] В научной литературе даже высказывается мнение о формировании некой совокупности нормативных правовых актов, именуемой регламентным правом [3] Представляется, что это дело будущего, а сейчас, скорее, это не новая отрасль права, а новый правовой институт в системе административного права – институт административных регламентов.



Постановлением Правительства РФ от 16 мая 2011 г. № 373 предусматривается принятие административных регламентов исполнения государственных контрольно-надзорных функций и регламентов предоставления государственных услуг. Именно исполнению органами исполнительной власти этих ключевых функций стало уделяться особое внимание в ходе проведения административной реформы. Кроме того, создание в России многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, переход к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном виде, также требовали соответствующего правового оформления.

При разработке регламентов федеральный орган исполнительной власти предусматривает оптимизацию (повышение качества) исполнения государственных функций и услуг, в том числе:

- упорядочение административных процедур (действий);
- устранение избыточных административных процедур (действий);
- сокращение срока исполнения государственной функции и оказания государственной услуги, а также срока выполнения отдельных административных процедур (действий) в рамках исполнения государственной функции и оказания государственной услуги.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку регламента, может установить в регламенте сокращенные сроки исполнения государственной функции и осуществления государственной услуги, а также сроки выполнения административных процедур (действий) в рамках исполнения государственной функции и осуществления государственной услуги по отношению к соответствующим срокам, установленным законодательством РФ;

- ответственность должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, исполняющих государственные функции и оказывающих государственные услуги, за несоблюдение ими требований регламентов при выполнении административных процедур (действий);

- осуществление отдельных административных процедур (действий) в электронной форме [4]

В то же время отметим, что единой для всех административных регламентов нормативно закрепленной дефиниции не существует. Законодатель дает ряд определений административного регламента в зависимости от его целевого назначения. Так, одно из понятий административного регламента закреплено в статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». В соответствии с ним, административный регламент – это нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления государственной или муниципальной услуги и стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги.

Необходимо отметить, что административные регламенты по исполнению государственных функций и предоставлению государственных услуг сыграли положительную роль в повышении эффективности работы исполнительных органов и их должностных лиц, а их применение повысило доступность, открытость и прозрачность деятельности государственных служащих, что является определенным гарантом для граждан и негосударственных организаций реализации своих прав и законных интересов при взаимодействии с органами власти.

Таким образом, административные регламенты, определяя процедурный порядок осуществления государственных функций или предоставления государственных услуг, уменьшают возможность совершения со стороны должностных лиц неправомερных действий, сферу административного усмотрения, что свидетельствует также об их антикоррупционной направленности.



Список литературы:

1. Административный регламент в сфере реализации исполнительной власти в Российской Федерации: автореф. дис... канд. юрид. наук. – М., 2009.
2. Козлова Л. С. Административные регламенты. М.: Юрайт, 2017. 415 с.
3. Давыдов К. В. Административные регламенты федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации: вопросы теории: монография. М.: NOTA BENE, 2010. С. 13.
4. Гаврилов А. М. О назначении и некоторых особенностях административных регламентов как правовых актов управления // Марийский юридический вестник. № 1 (12) /2015. С.39-43.

